**Городской округ Архангельской области**
**«Мирный»**
**АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «5» мая 2022 г. № 381

г. Мирный

**Об утверждении**
**Порядка осуществления стратегического**
**планирования на территории городского округа**
**Архангельской области «Мирный»**

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 31 Устава городского округа Архангельской области «Мирный» администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить Порядок осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (приложение к настоящему постановлению).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Муниципального учреждения «Финансово–экономическое управление администрации Мирного» Гребенникова А.П.

Глава Мирного Ю.Б. Сергеев

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации Мирного
от «5» мая 2022 года № 381

# П О Р Я Д О К
## осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»

## I. Общие положения

1. Настоящий Порядок осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Порядок) определяет основы осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный», а также содержание, порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга реализации и корректировки стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, формируемых на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – муниципальное образование, Мирный).

2. Порядок разработки, корректировки и утверждения иных документов стратегического планирования, их содержание, а также осуществление мониторинга и контроля реализации на территории Мирного определяются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Мирного.

3. Документами, определяющими общие подходы, принятые при разработке настоящего Порядка, являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

закон Архангельской области от 29 июня 2015 г. № 296-18-03 «О стратегическом планировании в Архангельской области».

4. Участниками стратегического планирования в Мирном являются:

1) органы местного самоуправления Мирного:

представительный орган Мирного – городской Совет депутатов Мирного;

глава муниципального образования – глава Мирного;

местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, включая отраслевые и функциональные органы) – администрация Мирного;

контрольно-счетный орган – контрольно-счетная комиссия Мирного;

2) исполнительные органы государственной власти Архангельской области;

3) градообразующий объект муниципального образования – 1-й Государственный испытательный космодром (1 ГИК) «Плесецк» в составе Космических войск Воздушно-космических сил Министерства обороны Российской Федерации;

4) муниципальные казенные и бюджетные организации в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта;

5) жители города и иные заинтересованные лица и организации.

5. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (при необходимости);

муниципальные программы.

6. Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, форма, порядок и сроки которого определяются муниципальными правовыми актами администрации Мирного. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены администрацией Мирного или ее отраслевым органом, ответственным за разработку документа стратегического планирования.

7. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты до начала общественного обсуждения подлежат размещению на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет» с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

8. Документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования с использованием функционала государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в порядке и сроки, установленные Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631.

## II. Основные понятия

9. Понятия, используемые для целей настоящего Порядка:

стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципального образования, отраслей экономики и сфер муниципального управления, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципального образования;

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования – деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития;

стратегия социально-экономического развития муниципального образования (далее – стратегия социально-экономического развития) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (далее – план мероприятий по реализации стратегии) – документ стратегического планирования, содержащий перечень мероприятий, направленных на достижение целей и реализацию задач социально-экономического развития, сформулированных в стратегии социально-экономического развития;

стратегическая цель (миссия) – краткая формулировка уникальной роли муниципального образования во внешней среде, ориентированная на перспективу и опирающаяся на реальные предпосылки;

цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

задача социально-экономического развития – комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение цели социально-экономического развития;

результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

среднесрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно;

долгосрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет;

риски – факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на социально-экономическое развитие муниципального образования и могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации в муниципальном образовании;

внешние факторы – не зависящие от действий органов местного самоуправления условия, оказывающие существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования;

внутренние факторы – ресурсы и потенциал, на базе которых основывается стратегия социально-экономического развития, которыми определяется способность муниципального образования реагировать на различные изменения внешних факторов;

корректировка документа стратегического планирования – изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования;

актуализация документа стратегического планирования – изменение документа стратегического планирования с изменением периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования, и пересмотра основных параметров с учетом изменения внутренних и внешних факторов;

сценарии социально-экономического развития – альтернативные

варианты социально-экономического развития муниципального образования, основанные на различных вариантах прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, зависящие от наиболее вероятного сочетания внешних и внутренних факторов и содержащие варианты действий органов местного самоуправления на соответствующие сочетания указанных факторов;

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении внешних и внутренних факторов и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы;

PEST (STEP)-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении политических, экономических, социальных, технологических факторов социально-экономического развития муниципального образования и разделении их на поддерживающие и сдерживающие факторы с учетом степени проявления.

10. Иные понятия, используемые для целей настоящего Порядка, применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

## III. Стратегия социально-экономического развития

11. Решение о разработке стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии принимается администрацией Мирного.

12. Разработка стратегии социально-экономического развития осуществляется администрацией Мирного самостоятельно либо с привлечением сторонних организаций на конкурсной основе.

13. В целях разработки стратегии социально-экономического развития формируется рабочая группа, в состав которой могут входить представители сторонних организаций, в том числе союзов (ассоциаций) деловых кругов, руководители организаций, расположенных на территории Мирного,

представители научных, образовательных, консультационных, экспертных, общественных и политических организаций, а также жители Мирного.

14. Стратегия социально-экономического развития разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

15. В случае, если на территории Мирного отсутствует прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, то стратегия социально-экономического развития разрабатывается на период, не превышающий период реализации действующей стратегии социально-экономического развития Архангельской области.

16. Разработка стратегии социально-экономического развития осуществляется по следующим блокам:

1) введение – правовые основания разработки стратегии социально-экономического развития, цели, задачи и основные участники разработки стратегии социально-экономического развития;

2) общая характеристика территории – географическое положение, площадь муниципального образования, природно-климатические особенности территории;

3) градообразующий объект муниципального образования – история создания и перспективы развития;

4) оценка социально-экономического положения муниципального образования, включающая комплексный анализ достигнутых показателей социально-экономического развития с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и глубиной анализа основных общеэкономических тенденций не менее пяти лет, по следующим направлениям:

демографическая ситуация и рынок труда – динамика и структура численности населения, динамика количества родившихся и умерших,

динамика миграционных процессов, оценка численности трудовых ресурсов и структура занятости, динамика уровня безработицы;

экономический потенциал – структура экономики, объем и структура инвестиций, потребительский рынок, состояние малого и среднего предпринимательства;

уровень жизни населения – размер заработной платы и социальных пособий, уровень коммунальных платежей, наличие объектов социальной инфраструктуры, обеспеченность жильем, развитие сферы услуг, наличие рабочих мест, возможность получения образования, величина оплаты за обучение;

бюджет муниципального образования – объем и структура доходной и расходной частей бюджета Мирного, динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов, расходы на реализацию муниципальных программ в бюджете Мирного;

муниципальная собственность – структура муниципального имущества, учтенного в реестре муниципального имущества Мирного; динамика поступлений и структура доходов от использования муниципального имущества, включая земельные участки; объем и динамика недоимки по доходам от использования муниципального имущества, включая земельные участки;

инженерная инфраструктура и жилищно-коммунальное хозяйство – жилищный фонд, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами, энергосбережение и энергетическая эффективность;

транспортная инфраструктура;

информационная и коммуникационная инфраструктура;

социальная инфраструктура – образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, социальная политика;

экология – экологическая обстановка, экологические риски, ликвидация ущерба окружающей среде;

обеспечение безопасности жизнедеятельности – предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах;

обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений;

5) анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития муниципального образования с использованием методов SWOT-анализа и (или) PEST (STEP)-анализа;

6) стратегическая цель (миссия) и основные приоритеты социально-экономического развития муниципального образования;

7) цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, определенные на основе оценки социально-экономического положения муниципального образования и анализа ключевых внешних и внутренних факторов, в сфере образования, охраны здоровья, культуры, физической культуры и спорта, молодежной и социальной политики, жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства, бюджетной и налоговой политики, в области информатизации, в сфере экологии и городской среды, в области безопасности жизнедеятельности, профилактики правонарушений;

8) базовый (целевой) сценарий социально-экономического развития муниципального образования – выявление внешних и внутренних факторов, оказывающих наиболее существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, определение основных тенденций их изменений, обоснование выбранного варианта сценария социально-экономического развития муниципального образования с учетом возможных противодействующих событий и оценки рисков их реализации (в случае разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, оформленного отдельным приложением к стратегии социально-экономического развития);

9) сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического

развития (при наличии этапов) с выделением промежуточных результатов на каждом этапе;

10) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития – ожидаемые ключевые результаты социально-экономического развития муниципального образования и наиболее значимые целевые показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (при его наличии);

11) механизм реализации стратегии социально-экономического развития – сопровождение и реализация инвестиционных проектов на территории Мирного, актуализация действующих муниципальных программ и разработка новых, развитие системы общественных и консультативных органов, выстраивание партнерства с бизнес-сообществом, внедрение инструментария проектного управления, внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Мирного.

17. При разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития учитываются долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области, определенные документами стратегического планирования, разрабатываемыми на федеральном и региональном уровнях.

18. Корректировка стратегии социально-экономического развития осуществляется по мере необходимости при наличии следующих обстоятельств:

досрочное достижение намеченных целей (ожидаемых результатов реализации стратегии) социально-экономического развития;

недостижение в планируемые сроки намеченных целей (ожидаемых результатов реализации стратегии) социально-экономического развития;

существенное изменение внешних и внутренних факторов социально-экономического развития, оказывающих влияние на сроки и степень достижения намеченных целей (ожидаемых результатов реализации

стратегии) социально-экономического развития;

принятие новых или внесение изменений в действующие документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном и (или) региональном уровнях, реализация которых способна изменить сроки и степень достижения намеченных целей (ожидаемых результатов реализации стратегии) социально-экономического развития.

19. После рассмотрения и согласования рабочей группой проект стратегии социально-экономического развития подлежит вынесению на публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется решением городского Совета депутатов Мирного, а также на общественное обсуждение в соответствии с пунктами 6 и 7 настоящего Порядка.

20. При необходимости возможно дополнительное рассмотрение проекта стратегии социально-экономического развития с союзами (ассоциациями) деловых кругов, руководителями организаций, расположенных на территории Мирного, научными, образовательными, консультационными, экспертными, общественными и политическими организациями, а также жителями Мирного.

21. Проект стратегии социально-экономического развития подлежит согласованию с Министерством обороны Российской Федерации в соответствии с Правилами согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для

муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 953.

22. Стратегия социально-экономического развития утверждается решением городского Совета депутатов Мирного.

23. Стратегия социально-экономического развития является основой для разработки (актуализации) документов территориального планирования, муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии.

## IV. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития

24. План мероприятий по реализации стратегии разрабатывается администрацией Мирного на основе положений стратегии социально-экономического развития на период ее реализации по соответствующим направлениям исходя из основных приоритетов социально-экономического развития муниципального образования во взаимоувязке с муниципальными программами и является основным инструментом реализации стратегии социально-экономического развития.

25. План мероприятий по реализации стратегии содержит перечень мероприятий муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей и реализацию задач социально-экономического развития муниципального образования, структурированных по срокам, ожидаемым результатам (целевым показателям), ответственным исполнителям, источникам финансирования.

26. Посредством плана мероприятий по реализации стратегии обеспечивается связь между параметрами стратегии социально-экономического развития и параметрами бюджета Мирного, тем самым решается задача координации стратегического и бюджетного планирования.

27. План мероприятий по реализации стратегии разрабатывается и утверждается постановлением администрации Мирного в месячный срок со дня утверждения стратегии социально-экономического развития по

примерной форме согласно приложению к настоящему Порядку.

28. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии осуществляется по мере необходимости в случае корректировки стратегии социально-экономического развития, а также при изменении основных параметров муниципальных программ.

29. Проект плана мероприятий по реализации стратегии подлежит вынесению на общественное обсуждение в соответствии с пунктами 6 и 7 настоящего Порядка.

30. При необходимости возможно дополнительное рассмотрение проекта плана мероприятий по реализации стратегии с союзами (ассоциациями) деловых кругов, руководителями организаций, расположенных на территории Мирного, научными, образовательными, консультационными, экспертными, общественными и политическими организациями, а также жителями Мирного.

31. Проект плана мероприятий по реализации стратегии подлежит согласованию с Министерством обороны Российской Федерации в соответствии с Правилами согласования органами местного самоуправления закрытого административно-территориального образования проектов стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования, генерального плана закрытого административно-территориального образования, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана закрытого административно-территориального образования, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 953.

32. Реализация и финансовое обеспечение плана мероприятий по реализации стратегии осуществляются посредством включения

соответствующих мероприятий в муниципальные программы, источниками финансового обеспечения которых могут являться средства федерального и (или) областного бюджетов, местного бюджета и внебюджетные средства организаций и иных заинтересованных лиц – участников муниципальных программ.

## V. Мониторинг реализации документов стратегического планирования

33. Мониторинг реализации документов стратегического планирования осуществляется с целью повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития муниципального образования.

34. Результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования отражаются:

в сводном годовом отчете о реализации муниципальных программ, содержащем оценку степени эффективности реализации каждой муниципальной программы в отчетном году;

в ежегодном докладе главы муниципального образования о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области и их планируемых значениях на трехлетний период.

35. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальном сайте Мирного в сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой,

служебной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение к Порядку
осуществления стратегического
планирования на территории
городского округа Архангельской
области «Мирный»

## Примерная форма плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития

| № п/п | Наименование мероприятия[1] | Срок реализации мероприятия[2] | Наименование целевого показателя | Единица измерения | Значение целевого показателя[3] | | | | Ответственный исполнитель[4] | Источник финансирования мероприятия[5] |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | год (базовый) | 1 этап | 2 этап | 3 этап | | |
| 1. Цель социально-экономического развития | | | | | | | | | | |
| 1.1. Задача социально-экономического развития | | | | | | | | | | |
| 1.1.1 | | | | | | | | | | |
| 1.1.2 | | | | | | | | | | |
| … | | | | | | | | | | |
| 1.2. Задача социально-экономического развития | | | | | | | | | | |
| 1.2.1 | | | | | | | | | | |
| … | | | | | | | | | | |

[1] - Указываются мероприятия, реализация которых направлена на достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, обозначенных в стратегии социально-экономического развития

[2] - Указывается период реализации мероприятия (год, квартал)

[3] - Указываются базовое значение и целевое значение по состоянию на конец каждого этапа реализации стратегии социально-экономического развития (при наличии этапов) либо иные сроки

[4] - Администрация Мирного или ее отраслевой орган, являющиеся ответственными за реализацию мероприятия

[5] - Указываются наименования муниципальной программы, государственной программы Архангельской области, государственной программы Российской Федерации; внебюджетные источники; иные источники финансирования