

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе правового акта

Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным распоряжением администрации Мирного от 21 января 2022 г. № 8 (далее – План проведения экспертизы), проведена экспертиза постановления администрации Мирного от 12 июля 2021 г. № 552 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по наружному (уличному) освещению на территории Мирного» (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» (далее – МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»).

В соответствии с Планом проведения экспертизы экспертиза правового акта проводилась с 11 марта по 11 апреля 2022 года.

Извещение об экспертизе правового акта 11 марта 2022 года было размещено на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирный) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Предпринимательство/ Оценка регулирующего воздействия/ Проведение экспертизы нормативных правовых актов/ 2022» по адресу https://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv/orv_ex/orv_ex_2022/print:page,1,20554-izveschenie.html.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области (заявитель);

министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Мирного.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы проведены публичные консультации по правовому акту с 11 марта по 30 марта 2022 года.

По результатам проведения публичных консультаций по правовому акту предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В целом публичные консультации показали низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении правового акта.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте Мирного 31 марта 2022 года.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территории в соответствии с правилами благоустройства является одним из вопросов местного значения городского округа.

Организация наружного освещения в соответствии со статьей 41 Правил благоустройства территории Мирного, утвержденных решением городского Совета депутатов Мирного от 28 июня 2018 г. № 82, является одним из направлений благоустройства, обеспечивающих бесперебойную и надежную работу всех устройств наружного освещения на территории Мирного.

Расходы на содержание и эксплуатацию объектов наружного освещения (оплата электроэнергии, израсходованной на наружное освещение, амортизация объектов наружного освещения, оплата труда работников, занятых обслуживанием сетей наружного освещения и т.п.) должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чьем балансе находятся объекты уличного освещения.

Учитывая изложенное, правовым актом был утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по наружному (уличному) освещению на территории Мирного (далее – Порядок предоставления субсидии).

Правовой акт был опубликован в Бюллетене нормативных правовых актов Мирного от 27 августа 2021 г. № 5 (101), вступил в силу 27 августа 2021 года и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Основной целью регулирования является предоставление субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах средств, предусмотренных бюджетом Мирного, в целях возмещения фактически понесенных затрат, связанных с оказанием услуг по наружному (уличному) освещению, обеспечивающих бесперебойное функционирование сетей наружного (уличного) освещения для жизнедеятельности населения Мирного.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются:

хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по уличному освещению на территории Мирного и несущие затраты в связи с данной деятельностью;

МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», предоставляющее субсидию.

Порядок предоставления субсидии содержит следующие разделы:

общие положения о предоставлении субсидии;
порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии;

условия и порядок предоставления субсидии;

требования к отчетности;

требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Порядок предоставления субсидии в целом соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – Общие требования).

В то же время уполномоченным органом в Порядке предоставления субсидии отмечены несоответствия Общим требованиям, а также положения, содержащие избыточные требования:

1) подпунктами 1, 2 и 6 пункта 6 Порядка предоставления субсидии к числу критериев отбора получателя субсидии необоснованно отнесены положения, согласно которым деятельность участника отбора, связанная с эксплуатацией и ремонтом электротехнического оборудования, зданий и сооружений электрических сетей, должна быть закреплена в уставе или иных учредительных документах, а сам участник отбора должен относиться к категории получателей субсидии и соответствовать предъявляемым к участникам отбора требованиям.

Критерий является измерителем какого-либо параметра и всегда имеет некий диапазон значений, позволяющий в ходе оценки заявок на участие в отборе определить победителей отбора – получателей субсидии.

Принадлежность участника отбора к категории получателей субсидии, наличие в учредительных документах сведений о профильных видах деятельности и иные требования к участникам отбора не могут являться критериями отбора, поскольку подразумевают обязательность норм для всех без исключения потенциальных участников отбора и не предполагают вариативности;

2) отсутствует информация о размещении сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта решения городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного на очередной финансовый год и плановый период, проекта решения городского Совета депутатов Мирного о внесении изменений в указанное решение (раздел I Порядка предоставления субсидии);

3) объявление о проведении отбора не содержит требований к участникам отбора и перечня документов, представляемых участниками отбора для

подтверждения их соответствия указанным требованиям (пункт 9 Порядка предоставления субсидии);

4) дата, на которую установлены требования к участникам отбора в соответствии с пунктом 10 Порядка предоставления субсидии (на день подачи заявки на участие в отборе), не соответствует датам, определенным пунктом 11 Порядка предоставления субсидии, по состоянию на которые участники отбора подтверждают соответствие установленным требованиям:

по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора;

по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу обращения для участия в отборе;

по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется участие в отборе;

5) пункт 10 Порядка предоставления субсидии не содержит требований к участникам отбора:

об осуществлении деятельности, связанной с эксплуатацией и ремонтом электротехнического оборудования, зданий и сооружений электрических сетей;

не получать средства из бюджета Мирного на цели, указанные в пункте 2 Порядка предоставления субсидии, на основании иных муниципальных правовых актов;

б) обязанность участников отбора представлять документы, перечисленные в подпунктах 6, 7, 8 и 9 пункта 11 Порядка предоставления субсидии, является избыточным требованием.

Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), а также сведения из реестра дисквалифицированных лиц должны быть получены МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» самостоятельно.

Сведения из Единого федерального реестра сведений о банкротстве формируются МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» самостоятельно на основе информации, полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сведения о наличии (отсутствии) у заявителей просроченной задолженности по возврату в бюджет Мирного субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в бюджет Мирного могут быть получены МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» в уполномоченном органе, формирующем отчетность об исполнении консолидированного бюджета Мирного;

7) в Порядке предоставления субсидии отсутствуют результаты предоставления субсидии (показатели результата), конкретные значения

которых устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии, а также требование о проверке МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» достижения результатов предоставления субсидии.

Отрицательных последствий регулирования в ходе проведения экспертизы правового акта не выявлено.

По результатам проведения экспертизы правового акта уполномоченный орган пришел к выводу о том, что цели, для достижения которых разработан и утвержден правовой акт, являются достаточно обоснованными и актуальными, однако выявлены отдельные избыточные требования, необоснованно затрудняющие процедуру получения субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по наружному (уличному) освещению на территории Мирного.

Уполномоченный орган рекомендует МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»:

1) исключить из числа критериев отбора получателя субсидии подпункты 1, 2 и 6 пункта 6 Порядка предоставления субсидии, согласно которым деятельность участника отбора, связанная с эксплуатацией и ремонтом электротехнического оборудования, зданий и сооружений электрических сетей, должна быть закреплена в уставе или иных учредительных документах, а сам участник отбора должен относиться к категории получателей субсидии и соответствовать предъявляемым к участникам отбора требованиям,

2) дополнить раздел I Порядка предоставления субсидии информацией о размещении сведений о субсидиях на едином портале (в разделе единого портала) при формировании проекта решения городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного на очередной финансовый год и плановый период, проекта решения городского Совета депутатов Мирного о внесении изменений в указанное решение;

3) дополнить содержание объявления о проведении отбора, указанное в пункте 9 Порядка предоставления субсидии, требованиями к участникам отбора и перечнем документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

4) синхронизировать дату, на которую установлены требования к участникам отбора в соответствии с пунктом 10 Порядка предоставления субсидии, с датами, определенными пунктом 11 Порядка предоставления субсидии, по состоянию на которые участники отбора подтверждают соответствие установленным требованиям;

5) дополнить пункт 10 Порядка предоставления субсидии следующими требованиями к участникам отбора:

об осуществлении деятельности, связанной с эксплуатацией и ремонтом электротехнического оборудования, зданий и сооружений электрических сетей;

не получать средства из бюджета Мирного на цели, указанные в пункте 2 Порядка предоставления субсидии, на основании иных муниципальных правовых актов;

б) исключить из пункта 11 Порядка предоставления субсидии избыточные требования о необходимости представления участниками отбора документов, перечисленных в подпунктах 6, 7, 8 и 9, обеспечив возможность их получения самостоятельно:

выписок из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), а также сведений из реестра дисквалифицированных лиц – на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

сведений из Единого федерального реестра сведений о банкротстве – на основе информации, полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

сведений о наличии (отсутствии) у заявителей просроченной задолженности по возврату в бюджет Мирного субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в бюджет Мирного – в уполномоченном органе, формирующем отчетность об исполнении консолидированного бюджета Мирного;

7) дополнить раздел III Порядка предоставления субсидии результатами предоставления субсидии (показателями результата), конкретные значения которых устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии;

8) дополнить раздел V Порядка предоставления субсидии требованием о проверке МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» достижения результатов предоставления субсидии.

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

11 апреля 2022 года