

УТВЕРЖДЕН
распоряжением ФЭУ администрации
Мирного
от «18» мая 2020 года № 27

ПОРЯДОК
проведения мониторинга качества финансового менеджмента
главных распорядителей (распорядителей, получателей)
бюджетных средств, главных администраторов (администраторов)
доходов бюджета, главных администраторов (администраторов)
источников финансирования дефицита бюджета
городского округа Архангельской области «Мирный»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан на основании пунктов 6, 7 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 34 пункта 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 27 февраля 2020 года № 196, и в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденными приказом Минфина России от 14.11.2019 № 1031.

1.2. Под финансовым менеджментом понимается организация и исполнение бюджетных процедур в целях исполнения бюджетных полномочий.

Под мониторингом качества финансового менеджмента понимается проводимый субъектом мониторинга анализ и оценка исполнения объектом мониторинга бюджетных полномочий, в том числе результатов выполнения бюджетных процедур и (или) операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, а также управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Под бюджетными процедурами понимаются процедуры, результат выполнения которых влияет на значения показателей качества финансового менеджмента, в том числе процедуры по составлению и представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета, а также по исполнению бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Под операцией (действием) по выполнению бюджетной процедуры понимается одна из совокупности операций (действий) по формированию документов, необходимых для выполнения бюджетной процедуры, и (или) по организации (обеспечению выполнения), выполнению бюджетной процедуры, в том числе контрольное действие, последовательное выполнение которых в соответствии с требованиями правовых актов,

регулирующих бюджетные правоотношения, и ведомственных (внутренних) актов главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные распорядители бюджетных средств) позволяет достичь результат выполнения бюджетной процедуры.

Под значением показателя качества финансового менеджмента понимается величина, характеризующая результат выполнения бюджетных процедур и (или) операций (действий) по выполнению бюджетных процедур.

Под целевым значением показателя качества финансового менеджмента понимается целевой ориентир значения показателя качества финансового менеджмента, достижение которого свидетельствует о высоком качестве финансового менеджмента. Качество финансового менеджмента определяется по результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента.

Субъектами мониторинга являются ФЭУ администрации Мирного (далее – ФЭУ), которое проводит мониторинг качества финансового менеджмента над главными распорядителями бюджетных средств, и главные распорядители бюджетных средств, которые проводят мониторинг качества финансового менеджмента над своими подведомственными учреждениями (при их наличии) на основании разработанного ими правового акта.

Под объектами мониторинга понимаются главные распорядители бюджетных средств, в отношении которых ФЭУ проводит мониторинг качества финансового менеджмента и подведомственные учреждения (при их наличии), в отношении которых главные распорядители бюджетных средств проводят мониторинг качества финансового менеджмента на основании разработанного ими правового акта.

Настоящим Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств устанавливаются правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента; правила формирования и представления информации, необходимой для проведения мониторинга; правила формирования и представления отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента.

Мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств проводится ФЭУ в целях определения качества финансового менеджмента объектов мониторинга и предупреждения, выявления и пресечения бюджетных нарушений, определенных статьёй 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выявления объектами мониторинга бюджетных рисков, подготовки и реализации объектами мониторинга мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков, повышение качества финансового менеджмента, в том числе на достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

1.3. Мониторинг проводится ФЭУ ежегодно по итогам финансового года в отношении главных распорядителей бюджетных средств согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета за отчетный финансовый год (за исключением созданных в отчетном периоде, а также ликвидированных либо находящихся в процессе ликвидации в текущем финансовом году) (далее по тексту - участники мониторинга).

1.4. При проведении мониторинга должны учитываться особенности главных распорядителей бюджетных средств: отсутствие (наличие) подведомственных учреждений, наделение учреждений полномочиями по администрированию доходов. Мониторинг ФЭУ администрации Мирного в отношении себя как получателя бюджетных средств не проводится (Письмо Минфина РФ от 18.05.2020 № 02-02-08/40489).

1.5. Мониторинг проводится по перечню показателей Р1 - Р17 согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее по тексту - показатели) по следующим разделам:

- Мониторинг в части документов, используемых при составлении проекта местного бюджета (данный раздел применяется ко всем главным распорядителям бюджетных средств);

- Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части доходов (раздел не применяется к городскому Совету депутатов Мирного);

- Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части расходов (данный раздел не применяется к ФЭУ администрации Мирного, показатели Р7 «Эффективность использования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ» и Р13 «Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ» не применяются к городскому Совету депутатов Мирного);

- Контроль и аудит (показатель Р17 «Наличие правового акта и проведение мониторинга качества финансового менеджмента над подведомственными учреждениями» не применяется к городскому Совету депутатов Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», так как данные главные распорядители бюджетных средств не имеют подведомственных учреждений).

1.6. Мониторинг проводится на основании правовых актов участников мониторинга; данных отчетов об исполнении местного бюджета; материалов и сведений, полученных от участников мониторинга; информации, имеющейся в распоряжении ФЭУ.

1.7. Участники мониторинга до 15 марта текущего финансового года на основании запроса в письменной форме представляют в ФЭУ копии правовых актов, материалы и сведения, необходимые для проведения мониторинга.

1.8. Ответственными за проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств являются специалисты контрольно-ревизионного отдела (далее - КРО) ФЭУ.

Структурные отделы ФЭУ на основании информации, указанной в пункте 1.5 настоящего раздела, представляют до 15 марта текущего финансового года в КРО ФЭУ исходные данные для проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (Приложение № 2 к данному Порядку).

Исходные данные для расчета значений показателей (Приложение № 2 к данному Порядку) или выявленные в них несоответствия с приложением подтверждающих документов и материалов согласовываются с участниками мониторинга до 20 марта текущего финансового года.

1.9. КРО определяет оценки качества финансового менеджмента участников мониторинга по разделам (показателям) в соответствии с методикой, установленной пунктом 2 настоящего Порядка, с последующим формированием рейтингов участников мониторинга и отчета о результатах мониторинга до 15 апреля текущего года. Отчет о результатах мониторинга направляется главным распорядителям бюджетных средств и главе Мирного до 30 апреля текущего года.

1.10. Рейтинги участников мониторинга размещаются на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

2. Методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств

2.1. Мониторинг качества финансового менеджмента осуществляется с использованием исходных данных из источников информации по каждому объекту мониторинга (Приложение № 2):

целевые значения показателей качества финансового менеджмента;
значения показателей качества финансового менеджмента, характеризующие результаты выполнения бюджетных процедур и (или) операций (действий) по выполнению бюджетных процедур (в том числе характеризующие качество управления расходами и доходами бюджета, ведения учета и составления бюджетной отчетности, организации и осуществления внутреннего финансового аудита), а также управление активами, осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

отклонения значений показателей качества финансового менеджмента от целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

оценки качества финансового менеджмента.

Расчет показателей качества финансового менеджмента осуществляется в соответствии с приложениями № 1 и № 2 настоящего Порядка.

Оценка качества финансового менеджмента осуществляется отдельно по разделам (по следующим показателям):

- по разделу 1 «Мониторинг в части документов, используемых при составлении проекта местного бюджета» (применяется ко всем главным распорядителям бюджетных средств);

- по разделу 2 «Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части доходов» (не применяется к городскому Совету депутатов Мирного);

- по разделу 3 «Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части расходов» (не применяется к ФЭУ администрации Мирного, показатели Р7 «Эффективность использования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ» и Р13 «Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ» не применяются к городскому Совету депутатов Мирного);

- по разделу 4 «Контроль и аудит» (показатель Р17 «Наличие правового акта и проведение мониторинга качества финансового менеджмента над подведомственными учреждениями» не применяется к городскому Совету депутатов Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»);

- по показателю Р7 «Эффективность использования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ» (не применяется к ФЭУ администрации Мирного и городскому Совету депутатов Мирного);

- по показателю Р13 «Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ» (не применяется к ФЭУ администрации Мирного и к городскому Совету депутатов Мирного);

- по показателю Р17 «Наличие правового акта и проведение мониторинга качества финансового менеджмента над подведомственными учреждениями» (не применяется к городскому Совету депутатов Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»).

2.2. Оценка качества финансового менеджмента объектов мониторинга по каждому разделу определяется по формуле:

$$E_i = \sum_{j=1}^n E(P_{ij}),$$

где

E_i - оценка i-го участника мониторинга;

$E(P_{ij})$ - балл i-го участника мониторинга по j-му показателю;

n - количество показателей.

Максимальные оценки качества финансового менеджмента по разделам (по следующим показателям):

- по разделу 1 «Мониторинг в части документов, используемых при составлении проекта местного бюджета» - 15;

- по разделу 2 «Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части доходов» - 15;
 - по разделу 3 «Бюджетное планирование и исполнение местного бюджета в части расходов» - 30;
 - по разделу 4 «Контроль и аудит» - 10;
 - по показателю Р7 «Эффективность использования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ» - 5;
 - по показателю Р13 «Доля бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ» - 5;
 - по показателю Р17 «Наличие правового акта и проведение мониторинга качества финансового менеджмента над подведомственными учреждениями» - 5.
-