



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

г. Мирный

«13» декабря 2021 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (с изменениями), Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2020 № 4), планом работы на 2021 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 29 ноября 2021 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с:

- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленными за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;
- уточнением суммы налоговых и неналоговых доходов;
- уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств;
- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- перераспределением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;

- направлением остатков средств на счетах по учету средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 1 января 2021 года;

- внесением изменений в муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проекта решения, поступившего 29 ноября 2021 года, установлено.

По результатам проведенного администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области конкурса среди муниципальных образований и городских округов Архангельской области городской округ Архангельской области «Мирный», заявившись на конкурс и выполнив все необходимые условия, был признан одним из победителей, получив из бюджета Архангельской области субсидию на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области в объеме 80,0 тыс. рублей. Средства субсидии планируются предоставляться юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), а также индивидуальным предпринимателям, создавшим временные рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Мирного, в порядке возмещения затрат работодателей в соответствии со статьей 78 БК РФ. В нарушение данной статьи проектом решения не предлагается внести изменение (дополнение) в Порядок предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, действующий в настоящее время. Указанное нарушение устранено, изменения (дополнения) в Порядок¹ представлены в контрольно-счётную комиссию Мирного с уточнённым проектом решения 7 декабря 2021 года.

Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного на 2021 год предлагается утвердить по доходам в сумме **1 801 889,9** тыс. рублей, по расходам **1 861 160,0** тыс. рублей, дефицит – в сумме **59 270,1** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 9 684,6 тыс. рублей (с учетом возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов) (1801889,9-1792205,3), расходная часть увеличилась на 18 917,0 тыс. рублей (1861160,0-1842243,0). Дефицит бюджета Мирного увеличился на 9 232,4 тыс. рублей (59270,1-50037,7). Указанное изменение на 2021 год отражается в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Бюджет Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить по доходам в сумме **1 211 491,7** тыс. рублей и **1 246 249,8** тыс. рублей соответственно, по расходам в сумме **1 263 776,0** тыс. рублей и **1 320 176,8** тыс. рублей соответственно, дефицит на плановый период 2022 год – в сумме **52 284,3** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов увеличилась на 122,4 тыс. рублей (1211491,7-1211369,3) и уменьшилась на 1 035,6 тыс. рублей (1246249,8-1247285,4) соответственно, расходная часть бюджета Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов увеличилась на 125,5 тыс. рублей (1263776,0-1263650,5) и уменьшилась на 1 035,6 тыс. рублей (1320176,8-1321212,4) соответственно. Дефицит бюджета Мирного на плановый 2022 год увеличился на 3,1 тыс. рублей (52284,3-52281,2). Указанное изменение на плановый 2022 год отражается в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

¹ Порядок предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг.

Проектом решения предлагается за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Мирного: администрация Мирного и МУ «Управление образования и социальной сферы» дополнительно закрепить по одному коду доходов бюджета.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного на 2021 год, показатели представлены в таблице.

тыс. рублей

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2021 год, с учетом изменений и дополнений	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Налоговые и неналоговые доходы	577 386,1 (477074,8+ 100311,3)	577 386,1 (477074,8+ 100311,3)	
Безвозмездные поступления (без учета возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов)	1 214 945,6	1 224 703,2	(+)9 757,6

Увеличены в 2021 году поступления налоговых доходов на:

- 1 000,0 тыс. рублей налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Уменьшены в 2021 году поступления налоговых доходов на:

- 1 000,0 тыс. рублей земельный налог.

Увеличены в 2021 году поступления неналоговых доходов на:

- 5 782,2 тыс. рублей доходы от компенсации затрат государства, причина увеличения в пояснительной записке не указана;

- 3,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан;

- 30,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

- 5,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности;

- 31,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций;

- 51,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

- 14,0 тыс. рублей Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов;

- 17,1 тыс. рублей штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа;

- 64,0 тыс. рублей денежные средства, изымаемые в собственность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов).

Уменьшен в 2021 году объем неналоговых поступлений на:

- 3 787,3 тыс. рублей доходы от оказания платных услуг (работ), причина уменьшения в пояснительной записке не указана;

- 51,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления;

- 14,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

- 95,0 тыс. рублей доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков);

- 1 450,0 тыс. рублей прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), причина уменьшения в пояснительной записке не указана;

- 600,0 тыс. рублей плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Дополнительно в 2021 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 41,7 тыс. рублей субсидии бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры (в рамках мероприятия «Комплектование книжного фонда МКУ "Мирнинская ЦБС"» подпрограммы «Культура Мирного» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек);

- 291,6 тыс. рублей субсидия на организацию материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин (в рамках мероприятия «Поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка» подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»).

Увеличены в 2021 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 1 708,5 тыс. рублей субсидии бюджетам городских округов на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2021-2024 годы» (в рамках мероприятия «Содержание и обустройство дворовых территорий и территорий общественного пользования» подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» в рамках мероприятия планируется выполнить восстановительные работы по благоустройству мемориального комплекса с вечным огнем);

- 175,9 тыс. рублей субсидии на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры (в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности МКУ "Мирнинская ЦБС"» подпрограммы «Культура Мирного» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» для обеспечения средней заработной платы работников сферы культуры до уровня 47 010,50 рублей в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах реализации государственной политики»);

- 600,0 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в рамках мероприятия «Обеспечение

деятельности подведомственных учреждений» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»);

- 1 284,0 тыс. рублей прочие субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 5 655,9 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на реализацию образовательных программ (в рамках муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)409,1 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов, показатели представлены в таблице.

тыс. рублей

Доходы	2022 год			2023 год		
	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5
Безвозмездные поступления	595 658,1	595 658,1		597 751,7	596 716,1	(-)1 035,6
Прочие безвозмездные поступления		122,4	(+)122,4			

Увеличены в 2022 году прочие безвозмездные поступления на:

- 122,4 тыс. рублей прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов, средства заинтересованных лиц запланированы на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов определенных по итогам проведенного конкурса в 2021 году на 2022 год в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы».

Уменьшен в 2023 году объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 1 035,6 тыс. рублей прочие субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, откорректированы в соответствии с уведомлением главного распорядителя средств бюджета Архангельской области.

В расходную часть бюджета Мирного на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается внести изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований.

В проекте решения изменения и дополнения на 2021 год затронули семь разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного на 2021 год в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2021 год, с учетом изменений и дополнений	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение
1	2	3	4=3-2
администрация Мирного	120 409,2	120 834,1	(+)424,9
ФЭУ администрации Мирного	20 000,5	20 000,5	
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства в составе бюджета Мирного, резервный фонд, исполнение судебных актов, в том числе с казны)	32 094,4	16 884,1,1	(-)15 210,3
МУ «Управление образования и социальной сферы»	923 107,5	931 291,8	(+)8 184,3
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	734 763,2	760 281,3	(+)25 518,1
городской Совет	11 868,2	11 868,2	

Изменения расходной части бюджета Мирного на 2021 год направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», затронули непрограммную часть расходов бюджета Мирного и расходы в рамках в муниципальных программ.

Непрограммную часть расходов бюджета Мирного откорректировали: перераспределением по видам расходов обязательств по осуществлению государственных полномочий в сфере охраны труда и осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; увеличением прочих субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Бюджет Мирного на 2021 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на 2021 год предлагается утвердить изменения в восемь из одиннадцати действующих муниципальных программ.

Изменения по семи муниципальным программам утверждены постановлениями администрации Мирного. Ответственный исполнитель муниципальной программы в течение десяти дней со дня утверждения изменений в муниципальную программу с приложениями пояснительной записки направляет их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы. Проектом решения предлагаемые изменения и дополнения включаются в муниципальную программу «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном», данные изменения не утверждены постановлением администрации Мирного. Согласно пункту 39 раздела IV Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного 28 декабря 2018 года № 1425 (с изменениями), муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете Мирного в двухнедельный срок со дня вступления его в силу.

Порядок использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного в 2021 году установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использо-

вания резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного» (с изменениями). Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете на соответствующий финансовый год. Решение об использовании резервных средств принимает администрация Мирного в форме постановления. Проектом решения предлагается перераспределить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставление субсидии бюджетным учреждениям на иные цели и социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат на 2021 год в сумме 15 210,3 тыс. рублей, по постановлениям администрации Мирного резервные средства выделены:

- 4 841,5 тыс. рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию фасадов двадцати кирпичных многоквартирных жилых домов и прохождения государственной экспертизы;

- 189,8 тыс. рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» для обеспечения уровня софинансирования, предусмотренного условиями конкурса на предоставление субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» для восстановления, ремонта, реставрации, благоустройства воинских захоронений, поставленных на государственный учет;

- 631,0 тыс. рублей администрации Мирного на проведение текущего ремонта двух кабинетов в здании администрации Мирного в 2021 году;

- 8 007,0 тыс. рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» на проведение работ по ремонту и восстановлению дорожного покрытия участка подъездной дороги к полигону ТБО г. Мирный;

- 1 031,9 тыс. рублей администрации Мирного для приобретения нового легкового автомобиля в 2021 году. Проектом решения предлагается уменьшить расходы администрации Мирного на сумму 1 031,9 тыс. рублей в связи с неэффективностью проведения закупки покупке нового легкового автомобиля;

- 82,3 тыс. рублей администрации Мирного на организацию материально-технического стимулирования и страхования участников народных дружин;

- 426,8 тыс. рублей МУ «Управление образования и социальной сферы» для предоставления субсидии бюджетным учреждениям (МБОУ СОШ № 1 в связи с дополнительной потребностью для выплаты заработной платы работникам).

В проекте решения на плановый период 2022 и 2023 годов изменения и дополнения затронули четыре и один раздел из десяти соответственно.

Расходы бюджета Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	2022 год			2023 год		
	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение
администрация Мирного	115 760,0	116 365,8	(+)605,8	118 793,4	118 213,4	(-)580,0
ФЭУ администрации Мирного	20 234,6	19 764,0	(-)470,6	19 848,0	19 848,0	
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные)	5 775,1	5 775,1		5 870,8	5 870,8	

тыс. рублей

Наименование	2022 год			2023 год		
	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов	Предлагается утвердить проектом решения	Отклонение
средства в составе бюджета Мирного, резервный фонд, исполнение судебных актов, в том числе с казны)						
МУ «Управление образования и социальной сферы»	911 608,7	911 299,6	(-)309,1	943 992,1	942956,5	(-)1 035,6
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	178 673,5	178 969,8	(+)296,3	180 305,4	180 885,4	(+)580,0
городской Совет	12 051,0	12 051,0		12 290,0	12 290,0	
Условно утвержденные расходы	19 547,6	19 550,7	(+)3,1	40 112,7	40 112,7	

Изменения расходной части бюджета Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» затронули непрограммную часть расходов бюджета Мирного и расходы в рамках в муниципальных программ.

Непрограммную часть расходов бюджета Мирного на 2023 год откорректировали: уменьшены прочие субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений откорректированы в соответствии с уведомлением главного распорядителя средств бюджета Архангельской области.

Бюджет Мирного на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить изменения по трем и одной из одиннадцати действующих муниципальных программ соответственно.

Изменения по всем муниципальным программам утверждены постановлениями администрации Мирного. Ответственный исполнитель муниципальной программы в течение десяти дней со дня утверждения изменений в муниципальную программу с приложениями пояснительной записки направляет их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы.

Проектом решения предлагается изменить условно утвержденные расходы (нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования) в объеме 19 550,7 тыс. рублей 2,9 процента (19547,6+3,1) на первый год планового периода, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

В приложении к проекту решения встречается ошибка.

Приложение № 9 к проекту решения ошибка:

- по разделу подразделу 0801 целевой статьи 05 2 00 L519F отсутствует цифровое

значение вида расходов.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20 к решению о бюджете Мирного.

В уточненном проекте решения (07.12.2021) изменены: проект решения; приложения № 9, 17, 20, изменения внесены согласно данному Заключению.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с уточнениями может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова