



Архангельская область
Муниципальное образование «Мирный»
АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «14» февраля 2019 г.

№ 113

г. Мирный

Об утверждении Порядка подготовки программы профилактики нарушений обязательных требований на территории городского округа Архангельской области «Мирный»

**(в редакции постановлений от 15.04.2019 № 316,
от 22.10.2020 № 952)**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 3 постановления Правительства Архангельской области от 06 декабря 2017 года № 519-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований», руководствуясь статьей 31 Устава городского округа Архангельской области «Мирный», администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т:**

(преамбула в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

1. Утвердить прилагаемый Порядок подготовки программы профилактики нарушений обязательных требований на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

(пункт 1 в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный».

(пункт 2 в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

Глава Мирного

Ю.Б. Сергеев

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации Мирного
от «14» февраля 2019 г. № 113

**(в редакции постановления от 15.04.2019
№ 316, от 22.10.2020 № 952)**

П О Р Я Д О К

**подготовки программы профилактики нарушений обязательных
требований на территории муниципального образования «Мирный»**

(заголовок в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, устанавливает порядок подготовки отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее – отраслевые и функциональные органы администрации Мирного), ежегодных программ профилактики нарушений обязательных требований (далее – программы) в

целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

(пункт 1 в редакции постановления от 15.04.2019 № 316)

2. Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, имеющих единые цели, задачи и согласованные сроки осуществления, и обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики в отраслевых и функциональных органах администрации Мирного.

3. Программа разрабатывается по каждому виду муниципального контроля.

II. Содержание программы

4. Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на один год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на последующие два года, отчетных показателей на один год и проекта отчетных показателей на последующие два года.

(пункт 4 в редакции постановления от 15.04.2019 № 316)

5. В аналитическую часть программы включаются:

- 1) виды осуществляемого муниципального контроля;
- 2) обзор по каждому виду муниципального контроля, включая подконтрольные субъекты, обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, количество

подконтрольных субъектов, данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба;

3) основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

(пункт 5 в редакции постановления от 15.04.2019 № 316)

6. Второй раздел программы должен содержать развернутые формулировки целей и задач программы с указанием целевых индикаторов.

Цели программы должны отвечать следующим требованиям:

специфичность (цели должны соответствовать компетенции отраслевых и функциональных органов администрации Мирного);

достижимость (цели должны быть потенциально достижимы отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного);

измеряемость (должна существовать возможность проверки достижения целей);

привязка к временному графику (должны быть установлены сроки достижения целей и этапы).

Цели программы должны быть сформулированы в качестве определенных характеристик результата, который предполагается получить, в том числе на основании утвержденных показателей результативности и эффективности деятельности отраслевых и функциональных органов администрации Мирного.

Не могут являться целями программы распространение опыта, информирование подконтрольных субъектов, разъяснение положений правовых актов или порядка деятельности отраслевых и функциональных органов администрации Мирного, увеличение доли устраненных нарушений требований и взысканных административных штрафов.

В качестве задач программы могут быть предусмотрены следующие:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов, или присвоенными указанным субъектам категориями риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка методик расчета, поиск источников и сбор данных, необходимых для определения размера вреда, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований, уточнения критериев отнесения деятельности подконтрольных субъектов или используемых ими производственных объектов к категориям риска, а также организации профилактической работы отраслевых и функциональных органов администрации Мирного;

повышение квалификации муниципальных служащих отраслевых и функциональных органов администрации Мирного.

В разделе приводится обоснование необходимости и сроков решения поставленных задач для достижения сформулированных целей программы, содержится описание основных этапов реализации программы, указываются прогнозируемые значения целевых индикаторов для каждого этапа, включая ежегодные значения для каждого из последующих трех лет.

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включает в себя:

1) мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – основные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований);

2) специальные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде муниципального контроля, порядком организации и осуществления отдельных видов муниципального контроля.

(пункт 7 в редакции постановления от 15.04.2019 № 316)

8. В плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должно содержаться указание на мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, сроки (периодичность) их проведения, при необходимости – место реализации, ответственные должностные лица функциональных и отраслевых органов администрации Мирного для проведения следующих основных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований:

1) размещение на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом вида муниципального контроля, а также ссылок на тексты соответствующих нормативных правовых актов;

(абзац второй пункта 8 в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

2) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение практики осуществления видов муниципального контроля и размещение на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений.

(абзац четвертый пункта 8 в редакции постановлений от 15.04.2019 № 316, от 22.10.2020 № 952)

9. В программе профилактики нарушений обязательных требований должны указываться функциональные и отраслевые органы администрации Мирного и (или) должностные лица, уполномоченные на выдачу при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными федеральными законами. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований не может носить плановый характер.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и в целом программы по итогам календарного года с учетом достижения целей программы в программе устанавливаются отчетные показатели.

(пункт 9 в редакции постановления от 15.04.2019 № 316)

III. Порядок разработки программы

9. Проекты программ разрабатывают должностные лица отраслевых и функциональных органов администрации Мирного.

9.1. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований устанавливается на два года, следующие за отчетным, и должен содержать обобщенное описание основных направлений профилактической работы функциональных и отраслевых органов администрации Мирного на указанные два года, периоды реализации соответствующих мероприятий по профилактике и структурные подразделения администрации Мирного, ответственные за их проведение.

(пункт 9.1 введен постановлением от 15.04.2019 № 316)

10. Проект отчетных показателей устанавливается на два года, следующие за отчетным годом, и включает плановые значения целевых индикаторов программы по состоянию на 31 декабря второго года, следующего за отчетным.

11. Проект программы подлежит согласованию с заместителем главы Мирного – начальником организационного управления администрации Мирного и отделом правового обеспечения администрации Мирного.

(пункт 11 в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)

12. После согласования проект программы может быть направлен в общественные организации подконтрольных субъектов, уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей для представления предложений.

13. Срок для представления предложений к проекту программы не может быть менее 10 рабочих дней.

14. Проект программы дорабатывается с учетом поступивших предложений.

15. Программа утверждается главой Мирного до 20 декабря текущего года и размещается на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – официальный сайт) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(пункт 15 в редакции постановлений от 15.04.2019 № 316, от 22.10.2020 № 952)

IV. Порядок внесения изменений в программу

16. Решение о необходимости внесения изменений в программу по отдельному виду муниципального контроля принимает глава Мирного по представлению руководителя соответствующего отраслевого или функционального органа администрации Мирного.

17. Основаниями для рассмотрения вопроса о необходимости внесения изменений в программу являются:

достижение определенного уровня зрелости ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты анализа соблюдения обязательных требований в подконтрольной сфере ведения;

результаты мониторинга и контроля выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач программы;

изменение кадрового состава должностных лиц отраслевых и функциональных органов администрации Мирного, ответственных за выполнение мероприятий программы;

мотивированные предложения представителей подконтрольных субъектов, экспертного и научного сообщества.

18. Актуальная редакция программы с учетом внесенных в нее изменений размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня утверждения главой Мирного изменений в программу.

V. Ответность по программе

19. Отраслевые и функциональные органы администрации Мирного ежегодно, до 31 декабря года, следующего за отчетным, представляют главе Мирного проект доклада о выполнении программы (далее – доклад), содержащий в том числе оценку эффективности выполнения программы.

(пункт 19 в редакции постановлений от 15.04.2019 № 316, от 22.10.2020 № 952)

19.1. В целях оценки эффективности выполнения программы руководитель программы осуществляет расчет фактических значений целевых индикаторов программы по состоянию на 31 декабря отчетного года.

(пункт 19.1 введен постановлением от 15.04.2019 № 316)

19.2. Оценка достижения целевых индикаторов программы осуществляется по трехбалльной шкале по таблице.

Отклонение фактического значения целевого индикатора программы от планового	Балльная оценка
Не превышает 10 процентов	3 балла
Больше 10 процентов и не превышает 30 процентов	2 балла
Больше 30 процентов и не превышает 50 процентов	1 балл
Превышает 50 процентов	0 баллов

(пункт 19.2 введен постановлением от 15.04.2019 № 316)

19.3. Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы снижается на 1 балл, если план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований выполнен не в полном объеме.

(пункт 19.3 введен постановлением от 15.04.2019 № 316)

19.4. Выполнение программы оценивается как:

высокоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает два балла;

среднеэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает один балл, но не превышает два балла;

низкоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы равна или менее одного балла.

(пункт 19.4 введен постановлением от 15.04.2019 № 316)

20. Доклад утверждается главой Мирного до 10 января года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня его утверждения.

(пункт 20 в редакции постановления от 22.10.2020 № 952)
