

**О Т Ч Е Т**  
**о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия проектов**  
**муниципальных нормативных правовых актов городского округа**  
**Архангельской области «Мирный» за 2020 год**

В соответствии с законодательством Российской Федерации принятие (издание) муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) не допускается.

Процедура ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты правовых актов) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирный).

Указанная процедура осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 7.2.1 закона Архангельской области от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208.

Необходимость проведения в отношении проекта правового акта процедуры ОРВ разработчики проекта правового акта определяют самостоятельно.

В Мирном реализуется смешанная модель, при которой проведение ОРВ проекта правового акта состоит из следующих этапов:

процедуры, проводимые разработчиком проекта правового акта (регулятором), – подготовка пояснительной записки к проекту правового акта, содержащей оценку социально-экономических, финансовых и иных последствий его принятия для адресатов регулирования, а также проведение публичных консультаций по проекту правового акта;

процедура, проводимая уполномоченным органом (Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»), – подготовка заключения об ОРВ проекта правового акта.

Разногласия, возникающие по результатам проведения ОРВ проекта правового акта, должны разрешаться руководителем разработчика на принципах единоначалия.

Завершением процедуры ОРВ является получение разработчиком заключения, подготовленного уполномоченным органом.

Заключение должно содержать следующие выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта правового акта:

соблюдение либо нарушение установленного порядка проведения процедуры ОРВ проекта правового акта;

наличие либо отсутствие в проекте правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного;

наличие либо отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Заключение носит рекомендательный характер и не является препятствием для принятия правового акта.

В 2020 году процедура ОРВ была проведена в отношении четырех проектов правовых актов, из них:

в сфере регулирования отношений, связанных с использованием земли и муниципального имущества, – три проекта;

по реализации мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – один проект.

Взаимодействие с представителями бизнес-сообщества и другими заинтересованными лицами при проведении процедуры ОРВ проектов правовых актов осуществлялось преимущественно путем заочных публичных консультаций на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отдельных случаях разработчиками проектов правовых актов осуществлялась целевая точечная рассылка по электронной почте в адрес потенциальных участников публичных консультаций – заинтересованных лиц.

По результатам проведения публичных консультаций предложения участников публичных консультаций поступили по двум из четырех рассмотренных проектов правовых актов, которые разработчиками проектов правовых актов учтены не были.

В целом публичные консультации, проводимые разработчиками, показывают низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проектов правовых актов.

Следует отметить, что предпринимательское сообщество, в интересах которого и внедряется этот новый инструмент, позволяющий повысить качество нормотворческой деятельности, в настоящее время неактивно реагирует на инициативы органов местного самоуправления Мирного –

разработчиков проектов правовых актов, не проявляя должного интереса к нормотворчеству.

Отсутствие «обратной связи», а также недостаточность сведений о состоянии бизнес-среды делают весьма затруднительными изучение ситуации в рассматриваемых сферах правового регулирования, оценку степени регулирующего воздействия и возможных последствий реализации предлагаемых разработчиками правовых норм для адресатов регулирования.

Необходимо отметить, что разработчиками проектов правовых актов соблюдался установленный порядок проведения процедуры ОРВ.

Во всех рассмотренных в ходе проведения процедуры ОРВ проектах правовых актов уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного.

В целях недопущения возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченным органом при рассмотрении одного из проектов правового акта было рекомендовано коэффициент детализации (процентов) в целях расчета платы за размещение объектов благоустройства территории – коллективных парковочных мест, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300, установить в пределах размера ставки арендной платы по сопоставимому с функциональным назначением размещаемых объектов виду разрешенного использования земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок для осуществления предпринимательской деятельности.

В пояснительных записках разработчиков проектов правовых актов не всегда присутствовало достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования, так как в ряде случаев отсутствовала оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

Извещения о проведении публичных консультаций по проектам правовых актов и все сопутствующие документы своевременно размещались в открытом доступе на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Предпринимательство» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: [https://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv/orv\\_orv/orv\\_orv\\_2020/](https://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv/orv_orv/orv_orv_2020/).

Успешное внедрение механизма ОРВ проектов правовых актов в Мирном продолжает совершенствоваться по мере накопления соответствующего опыта.

Руководитель  
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

1 февраля 2021 года