

УТВЕРЖДАЮ

Глава Мирного

_____/Ю.Б. Сергеев/

«28» декабря 2020 г.

Обобщение практики осуществления муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» за 2020 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области рекламной деятельности

При осуществлении муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» должностные лица администрации Мирного руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;
- 4) Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 5) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 6) Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 7) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 8) законом Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;
- 9) Уставом городского округа Архангельской области «Мирный»;
- 10) решением городского Совета депутатов Мирного от 27 июня 2019 года № 145 «Об утверждении Перечня должностных лиц администрации Мирного, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

11) административным регламентом осуществления муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 30 апреля 2020 года № 437;

12) постановлением администрации Мирного от 23 декабря 2019 года № 657 «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

13) решением городского Совета депутатов Мирного от 27 сентября 2018 года № 88 «Об утверждении Порядка установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории Мирного»;

14) постановлением администрации Мирного от 23 марта 2020 года № 281 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

Раздел 2. Организация муниципального контроля в области рекламной деятельности

Порядок исполнения муниципального контроля в области рекламной деятельности определен административным регламентом осуществления муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 30 апреля 2020 года № 437.

Предметом муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, а также муниципальными правовыми актами в области рекламной деятельности.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля в области размещения и эксплуатации рекламных конструкций являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Объектами муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» являются здания, строения, сооружения, в том числе земельные участки на которых расположены рекламные конструкции.

Органом, осуществляющим муниципальный контроль за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный», является администрация Мирного в лице отдела градостроительства и архитектуры администрации Мирного.

Задачами муниципального контроля за размещением и эксплуатацией

рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» являются:

1) своевременное и в полной мере исполнение предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) соблюдение законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится проверка;

3) проведение проверки на основании распоряжения администрации Мирного ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проведение проверки только во время исполнения служебных обязанностей, выездных проверок только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения администрации Мирного и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», копии документа о согласовании проведения проверки;

5) ознакомление руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

6) соблюдение проверок сроков проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В случае выявления при проведении проверки нарушений должностные лица отдела градостроительства и архитектуры администрации Мирного обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Раздел 3. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В связи с отсутствием выявленных фактов нарушений в размещении и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный», администрацией Мирного в 2020 году внеплановых проверок в области рекламной деятельности не проводилось.

Подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль в области рекламной деятельности на территории городского округа Архангельской области «Мирный» не имеется.

В 2020 году аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, не проводилась.

В 2016 – 2018 годах проверки в рамках муниципального контроля в области размещения и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» не осуществлялись, на основании пункта 1 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с 01 января 2016 года по 31 декабря 2018 года («надзорные каникулы»).

В 2019 году в рамках муниципального контроля на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год проведена одна плановая документарная и выездная проверка в отношении юридического лица. По результатам проведения проверки были выявлены нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе». По факту выявленных нарушений в отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении по статье 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, а также выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства в области размещения и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный». Предписание исполнено в установленный срок.

Протокол, составленный в рамках проведения проверки муниципального контроля за размещением и эксплуатацией рекламных конструкций на территории городского округа Архангельской области «Мирный» был рассмотрен в арбитражном суде Архангельской области 19 декабря 2019 года. Арбитражный суд Архангельской области 23 декабря 2019 года вынес решение о привлечении юридического лица к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 250 000 рублей. Юридическое лицо с судебным актом не согласилось и обратилось с апелляционной жалобой в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд. 22 июня 2020 года Четырнадцатый арбитражный

апелляционный суд постановил решение Арбитражного суда Архангельской области от 23 декабря 2019 года отменить. Данное решение основано на положениях части 1 статьи 1.1 КоАП РФ, согласно которой законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях не должны противоречить КоАП РФ, в том числе и в части определения должностных лиц, уполномоченных на составление протокола определенных категориям правонарушений. Из положений статьи 1.3.1 КоАП РФ следует, что законами субъектов Российской Федерации не могут быть наделены должностные лица, уполномоченные на составление протоколов об административном правонарушении, полномочиями на составление протоколов, противоречащими положениям статьи 28.3 КоАП РФ.

Анализируя правоприменительную практику, следует отметить, что наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований касаются установки и эксплуатации рекламных конструкций юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований, отделом градостроительства и архитектуры администрации Мирного осуществлены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений, а именно:

- размещен в сети Интернет на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (http://www.mirniy.ru/mun_c/mun_c_rek/) перечень нормативно-правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых будет проверяться при осуществлении муниципального контроля за размещение и эксплуатацией рекламных конструкций;

- информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований по средствам массовой информации;

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований;

- составление ежегодного плана проведения плановых проверок.

Начальник отдела градостроительства
и архитектуры

А.П. Торский