



**Городской округ Архангельской области  
«Мирный»  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение**

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год»

г. Мирный

«1» октября 2020 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (с изменениями), Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2020 № 4), планом работы на 2020 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 25 сентября 2020 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектами решений, соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с:

- уточнением суммы налоговых и неналоговых доходов;
- изменением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленными за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;
- перераспределением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;
- перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств;
- направлением остатков средств на счетах по учету средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 01.01.2020;

- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного;
- внесением изменений в муниципальные программы;
- изменением Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг.

### **Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений**

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 778 278,7** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 869 585,4** тыс. рублей, дефицит – в сумме **91 306,7** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного уменьшилась на 16 683,5 тыс. рублей (1778278,7-1794962,2), расходная часть уменьшилась на 18 856,2 тыс. рублей (1869585,4-1888441,6).

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В приложении № 2 к проекту решения встречаются ошибки в наименовании кода доходов бюджета Мирного:

- КБК 000 1 16 11064 01 0000 140 (Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов);

- КБК 000 2 02 25304 04 0000 150 (Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях).

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2020 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4=3-2
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	575 112,0 (460972,0+114140,0)	537 948,1 (456211,1+81737,0)	(-)37 163,9
<b>Безвозмездные поступления (без учета возвратов целевых средств)</b>	1 220 251,7	1 234 999,8	(+ )14 748,1
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	639,8	6 466,8	(+ )5 827,0
<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	83,6	83,6	

Увеличены налоговые доходы на:

- 0,1 тыс. рублей акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в соответствии с письмом Министерства финансов Архангельской области о корректировке доходов на 2020-2022 годы;

- 526,0 тыс. рублей государственная пошлина по письму Межрайонной ИФНС России № 6 по Архангельской области и НАО.

Сокращены налоговые доходы:

- 1 185,0 тыс. рублей единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с освобождением от уплаты налогов субъектов малого и среднего предпринимательства пострадавших отраслей за 2 квартал 2020 года;

- 112,0 тыс. рублей налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по причине перерасчета налога за 2020 год в сторону уменьшения в связи со вступлением в силу закона Архангельской области от 27 апреля 2020 года № 255-16-ОЗ;

- 253,0 тыс. рублей налог на имущество физических лиц в связи с освобождением от уплаты налогов субъектов малого и среднего предпринимательства пострадавших отраслей за 2 квартал 2020 года;

- 3 737,0 тыс. рублей земельный налог в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 1 января 2020 года в результате переоценки на основании постановления Министерства имущественных отношений Архангельской области от 21.11.2019 № 16-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Архангельской области».

Сокращено поступление неналоговых доходов на:

- 11 727,0 тыс. рублей доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- 2 183,0 тыс. рублей доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений). Уменьшение произошло в связи со снижением кадастровой стоимости земельных участков, а также с учетом предоставляемых мер поддержки на период действия режима повышенной готовности на территории Архангельской области в условиях борьбы с коронавирусной инфекцией в части применения ранее утвержденных ставок арендной платы за земельные участки (ставки не пересмотрены) и отсрочкой арендных платежей;

- 640,0 тыс. рублей доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей в связи с получением меньшей прибыли предприятиями в условиях сложившейся экономической обстановки в связи с пандемией;

- 17 853,0 тыс. рублей прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов в связи с введением комплекса ограничительных мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции а именно: утверждение временного порядка посещения муниципальных дошкольных образовательных организаций, организация образовательного процесса с использованием дистанционного обучения в образовательных организациях и с обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование.

Увеличены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 680,0 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 100,0 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Дополнительно в 2020 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 7 247,3 тыс. рублей субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

- 169,1 тыс. рублей субсидии на внедрение модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Архангельской области;

- 6 551,7 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство;

- 5 827,0 тыс. рублей прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на благоустройство территории и приобретение уборочной и коммунальной техники.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)1 219,6 тыс. рублей.

В проекте решения изменения и дополнения затронули девять разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2020 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4=3-2
администрация Мирного	112 513,1	113 777,2	(+)1 264,1
ФЭУ администрации Мирного	20 780,5	20 780,5	
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства в составе бюджета Мирного)	47 466,0	19 610,5	(-)27 855,5
МУ «Управление образования и социальной сферы»	850 002,1	851 810,3	(+)1 808,2
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	845 127,9	851 164,9	(+)6 037,0
городской Совет	12 552,0	12 442,0	(-)110,0

Изменения расходной части бюджета Мирного направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный».

Непрограммную части расходов бюджета Мирного откорректировали: внесением изменений в структуру администрации Мирного; увеличением субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений; увеличением бюджетных ассигнований в соответствие с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции; увеличением субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Бюджет Мирного на 2020 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить изменения и дополнения в семь из одиннадцати действующих муниципальных программ.

Изменения семи муниципальных программ утверждены постановлениями администрации Мирного. Ответственный исполнитель муниципальной программы в течение десяти дней со дня утверждения изменений в муниципальную программу с приложениями пояс-

нительной записки направил их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово-экономической экспертизы. В пояснительных записках предоставленных с изменениями и дополнениями в муниципальные программы встречаются замечания и ошибки.

Порядок использования резервных средств в 2020 году установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного» (с изменениями). Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете на соответствующий финансовый год. Решение об использовании резервных средств принимает администрация Мирного в форме постановления. Проектом решения предлагается перераспределить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2020 года:

- в сумме 4 985,1 тыс. рублей для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели по постановлениям администрации Мирного резервные средства выделены: 4 486,1 тыс. рублей МУ «Управление образования и социальной сферы» (МКОУ СОШ № 12, МКУ ДО ДДТ, МКДОУ № 1, МКДОУ № 7) и 499,0 тыс. рублей администрации Мирного;

- в сумме 243,0 тыс. рублей для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям администрации Мирного. В связи с уточнением потребности в зарезервированных средствах в составе бюджетных ассигнований уменьшены бюджетные ассигнования:

- на сумму 4 000,0 тыс. рублей резервные средства для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям;

- на сумму 18 627,4 тыс. рублей резервные для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

Дополнительно в 2020 году получено 6 551,7 тыс. рублей – прочие субвенции бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, которые полагаем необходимо отнести к публичным нормативным обязательствам, так как это связано с социальным обеспечением.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 12.12.2019 № 180 «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Мирный» внесено изменение в полное (сокращенное) наименование муниципального образования – городской округ Архангельской области «Мирный» (Мирный). Решением городского Совета депутатов Мирного от 26.03.2020 № 205 «О внесении изменений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» и приложения» изменена принадлежность бюджета. В целях приведения учредительных документов в соответствие с требованиями законодательства главным распорядителям (распорядителям) и получателям бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета, главным администраторам (администраторам) доходов бюджета Мирного необходимо внести изменения. На момент подготовки Заключения по состоянию на 1 октября 2020 года не зарегистрированы установленным образом изменения в учредительный документ МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 14.11.2019 № 54 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (далее – Указания). На момент предоставления проекта решения не внесено изменение в целевую статью 05 2 00 11230 связанное с

изменением в краткого наименования учреждения – МКУ «Мирнинская ЦБС». В результате необходимо внести изменения в Указания<sup>1</sup> и приложения № 6, 7, 8 к проекту решения.

Дефицит бюджета Мирного уменьшился на 2 172,7 тыс. рублей (91306,7-93479,4). Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Областным законом Архангельской области от 29.05.2020 № 265-17-ОЗ «О введении на территории Архангельской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 июля 2020 года на территории Архангельской области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Федеральным законом от 08.06.2020 № 169-ФЗ, вступившим в силу с 8 июня 2020 года, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предоставлено право претендовать на меры поддержки, предусмотренные в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с которым меры поддержки распространяются на физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Законом предусматривается возможность включения мероприятий по поддержке самозанятых граждан в муниципальные программы.

В целях реализации указанных изменений предлагается внести изменения в Порядок предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, утвержденный решением городского Совета депутатов Мирного от 19.12.2019 № 182, в соответствии с которыми самозанятым гражданам, наряду с субъектами малого и среднего предпринимательства, в 2020 году будет предоставлено право на получение субсидий на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 13 к решению о бюджете Мирного. В уточненном проекте решения внесены изменения согласно данному Заключению.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год» с уточнениями может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова

Фадеева Елена Викторовна  
8(81834)5-02-74

---

<sup>1</sup> Распоряжение ФЭУ администрации Мирного от 14.11.2019 № 54 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета».