Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением
администрации Мирного
от «23» сентября 2020 г.
№ 850

ПОЛОЖЕНИЕ
о системе управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о системе управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Положение) разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, законом Архангельской области от 10 ноября 2005 года № 110-6-ОЗ «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области», законом Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и определяет основные принципы функционирования и структуру системы управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

2. Управление охраной труда в городском округе Архангельской области «Мирный» - это согласованная деятельность администрации Мирного, координационного совета по охране труда при администрации Мирного, профсоюзных органов и работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

3. Система управления охраной труда в городском округе Архангельской области «Мирный» (далее СУОТ) – это совокупность организационных форм и методов совместных действий субъектов и объектов управления охраной труда всех уровней, реализующих с помощью принципов управления задачи по созданию условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, сохранению жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

4. Объектами управления в рамках СУОТ являются все работодатели независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

5. Субъектами управления в рамках СУОТ на территории городского округа Архангельской области «Мирный» являются глава Мирного, администрация Мирного и координационный совет по охране труда при администрации Мирного в пределах полномочий в сфере охраны труда, переданных законом Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

6. Работодатель - физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

II. Цель и основные задачи СУОТ

7. Основной целью СУОТ является реализация государственной политики и осуществление отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

8. Основные задачи СУОТ:

1) обеспечение согласованных действий органов и организаций, участвующих в управлении охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный», по соблюдению требований охраны труда;

2) снижение уровней профессиональных рисков, предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий труда, пропаганда здорового образа жизни работников организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

3) разработка, реализация и обеспечение финансирования муниципальных целевых программ (подпрограмм) по улучшению условий и охраны труда в подведомственных организациях, финансируемых из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный»;

4) сохранение работоспособности, жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности на основе обеспечения условий труда.

III. Принципы организации и функционирования СУОТ

9. Основные принципы управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный»:

1) профилактическая направленность деятельности;

2) взаимодействие всех уровней управления в вопросах охраны труда;

3) развитие информационного обеспечения в сфере охраны труда и здорового образа жизни;

4) социальное партнерство и взаимодействие с профсоюзными органами, работодателями и специалистами служб охраны труда организаций, а также с другими заинтересованными структурами по вопросам управления охраной труда;

5) пропаганда неукоснительного соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Архангельской области и муниципальных правовых актов

городского округа Архангельской области «Мирный» в области охраны труда.

IV. Структура СУОТ

10. СУОТ на территории городского округа Архангельской области «Мирный» включает в себя следующие уровни управления:

1) первый – муниципальный;

2) второй – локальный (на уровне организации).

11. На муниципальном уровне управление охраной труда осуществляют: глава Мирного, администрация Мирного и координационный совет по охране труда при администрации Мирного.

12. На локальном уровне (в организации) управление охраной труда осуществляют: работодатель, служба охраны труда (или специалист по охране труда) организации, комитет (комиссия) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда и (или) профсоюзный орган.

V. Распределение полномочий в рамках СУОТ на муниципальном уровне

13. Полномочия главы Мирного в системе управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный» определены Уставом городского округа Архангельской области «Мирный» и Трудовым кодексом Российской Федерации.

14. Глава Мирного в рамках управления охраной труда:

1) издает постановления администрации Мирного по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда;

2) обеспечивает осуществление отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда;

3) принимает решение о введении в случае необходимости у отдельных работодателей дополнительных условий и показаний к

проведению обязательных медицинских осмотров (на основании предложений органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор);

4) организует разработку, реализацию и финансирование муниципальных целевых программ (подпрограмм) по улучшению условий и охраны труда в подведомственных организациях, финансируемых из бюджета Мирного;

5) организует ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях;

6) рассматривает обращения работников подведомственных организаций по вопросам охраны труда;

7) образует координационный совет по охране труда при администрации Мирного.

15. Для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, администрации Мирного, профсоюзных органов и работодателей, а также иных организаций при реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный» постановлением администрации Мирного создается координационный совет по охране труда при администрации Мирного.

16. Полномочия координационного совета по охране труда при администрации Мирного в системе управления охраной труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный» определяются положением о координационном совете по охране труда при администрации Мирного, которое утверждается муниципальным правовым актом.

17. Координационный совет по охране труда при администрации Мирного в рамках управления охраной труда:

1) проводит консультации, совещания в целях выработки согласованных решений и предложений по вопросам охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

2) определяет приоритетные направления при разработке муниципальных программ (подпрограмм) по улучшению условий и охраны труда в организациях городского округа Архангельской области «Мирный»;

3) рассматривает итоги состояния условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный», за год и направляет работодателям предложения и рекомендации по устранению выявленных причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

4) подводит итоги конкурсов, смотров-конкурсов по охране труда и направляет результаты главе Мирного;

5) направляет предложения главе Мирного по разработке и изданию муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы охраны труда, на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

6) рассматривает результаты и динамику проведения специальной оценки условий труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

7) заслушивает работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный» и допустивших тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом;

8) рассматривает и готовит предложения по проведению мероприятий, приуроченных к Всемирному дню охраны труда - 28 апреля;

9) рассматривает и направляет работодателям предложения, связанные с реализацией средств на финансовое обеспечение предупредительных мер,

в том числе на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

10) рассматривает иные вопросы в сфере охраны труда, направленные на создание безопасных условий труда и снижение уровней производственного травматизма в организациях, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

18. В соответствии с Уставом городского округа Архангельской области «Мирный» реализация отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда осуществляется администрацией Мирного.

19. Администрация Мирного в пределах государственных полномочий, переданных законом Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», осуществляет:

1) оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

2) содействие работодателям, осуществляющим деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный», в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

3) организацию сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Архангельской области «Мирный»;

4) получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве

представителей в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев на производстве (в том числе групповых) со смертельным исходом.

20. Реализация вышеперечисленных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда осуществляется главным специалистом отдела кадров и муниципальной службы администрации Мирного.

Главный специалист отдела кадров и муниципальной службы администрации Мирного, являясь основным звеном управления охраной труда муниципального уровня, координирует свою работу с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области.

VI. Распределение полномочий в рамках СУОТ на локальном уровне

21. На локальном уровне (в организации) общее управление охраной труда осуществляет работодатель.

22. Работодатель в системе управления охраной труда обеспечивает:

1) создание и функционирование системы управления охраной труда, организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, ознакомление работников с требованиями охраны труда;

2) финансирование мероприятий по охране труда;

3) соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

4) соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

5) безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

6) режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

7) приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

8) обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

9) обучение, стажировку, проверку знаний и проведение инструктажей по охране труда;

10) в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, проведение за счет собственных средств обязательных предварительных
(при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с

медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований;

11) отстранение работников от исполнения ими трудовых обязанностей в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

12) проведение специальной оценки условий труда в порядке, предусмотренном законодательством о специальной оценке условий труда;

13) информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях и компенсациях (при наличии);

14) расследование и учет в установленном порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

15) обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

16) разработку и утверждение инструкций по охране труда и наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности;

17) предоставление федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового

законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

18) принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

19) санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

20) беспрепятственный допуск должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

21) выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами сроки;

22) наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности;

23) обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;

24) возмещение вреда, причиненного работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсацию морального вреда в порядке и на условиях, которые установлены Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

25) содействие в реализации мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта, в том числе проведение соревнований, спартакиад, турниров по различным видам спорта и туризма с целью привлечения работников к здоровому образу жизни;

26) исполнение иных обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством, в том числе законодательством о специальной оценке условий труда, и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

23. Работодатель использует право на реализацию финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

24. Для реализации своих полномочий и обязанностей в области охраны труда работодатель создает систему управления охраной труда и обеспечивает её функционирование.

25. Положение о системе управления охраной труда в организации разрабатывается работодателем на основании типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 19 августа 2016 года № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда».

26. В положении о системе управления охраной труда в организации в качестве уровней управления рассматриваются:

1) уровень производственной бригады;

2) уровень производственного участка;

3) уровень производственного цеха (структурного подразделения);

4) уровень филиала (обособленного структурного подразделения);

5) уровень службы (совокупности нескольких структурных подразделений);

6) уровень работодателя в целом.

27. В рамках СУОТ на уровне организации распределяются функциональные обязанности должностных лиц и структурных подразделений по охране труда.

28. С целью организации управления документами СУОТ работодатель исходя из специфики своей деятельности устанавливает (определяет) формы и рекомендации по оформлению локальных нормативных актов и иных документов, содержащих структуру системы, обязанности и ответственность в сфере охраны труда для каждого структурного подразделения работодателя и конкретного исполнителя, процессы обеспечения охраны труда и контроля, необходимые связи между структурными подразделениями работодателя, обеспечивающие функционирование СУОТ.

29. Лица, ответственные за разработку и утверждение документов СУОТ, определяются работодателем на всех уровнях управления.

Работодателем также устанавливается порядок разработки, согласования, утверждения и пересмотра документов СУОТ, сроки их хранения.

30. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением каждый работодатель, осуществляющий производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создает службу охраны труда или вводит должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

31. Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

32. При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

33. Структуру службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяет работодатель с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

34. Полномочия профсоюзных организаций в системе управления охраной труда определены Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также иными действующими нормативными правовыми актами в области охраны труда.

35. Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций, работодателями – индивидуальными предпринимателями предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда. Полномочия уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда определены Трудовым кодексом Российской федерации.

36. В организации по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа на паритетной основе создаются комитеты (комиссии) по охране труда.

Основными полномочиями комитетов (комиссии) по охране труда являются: организация совместных действий по обеспечению требований охраны труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах, а также информирование работников о результатах указанных проверок, разработка программ мероприятий по улучшению условий и охраны труда, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

VII. Контроль функционирования СУОТ

37. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

38. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда осуществляют исполнительные органы государственной власти Архангельской области, уполномоченные Правительством Архангельской области.

39. Порядок и виды контроля функционирования СУОТ на локальном уровне определяет работодатель исходя из специфики своей деятельности.

VIII. Информационное обеспечение СУОТ

40. Обязательным условием эффективного управления охраной труда на муниципальном уровне является обеспечение работодателей и работников достоверной и своевременной информацией о состоянии условий и охраны труда на территории городского округа Архангельской области «Мирный», изменениях законодательства в сфере охраны труда.

41. Информирование работодателей и работников городского округа Архангельской области «Мирный» осуществляется главным специалистом отдела кадров и муниципальной службы администрации Мирного посредством размещения информации по вопросам охраны труда на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» и в газете «Панорама Мирного».

42. На локальном уровне (в организации) работодатель локальным правовым актом устанавливает порядок информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.

_____