



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год»

г. Мирный

«27» апреля 2020 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (с изменениями), Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2020 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 20 апреля 2020 года, уточненный проект решения направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного 21 апреля 2020 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектами решений, соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проекты решений, связаны с: необходимостью дополнить установленные нормативы отчислений налогов, сборов и неналоговых платежей в бюджет Мирного, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области;

- изменением объемов налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений;

- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленными за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;

- увеличением объема бюджетных ассигнований, направленных на формирование муниципального дорожного фонда;

- перераспределением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;

- перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств;
- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного;

- внесением изменений в муниципальные программы;
- изменением Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории Мирного.

В ходе проведения экспертизы проекта решения, поступившего 21 апреля 2020 года, установлено. В преамбуле проекта решения неверно указано наименование бюджета Мирного. В подпункте 1.1. пункта 1 проекта решения некорректно указана цифра, предлагаемая к замене по объему доходов бюджета Мирного. В пункте 7 проекта решения понятие «местный бюджет» заменить на «бюджет Мирного». Кроме того, в данном пункте к пункту 1.7 не указан Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории Мирного.

Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 786 996,2** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 837 108,5** тыс. рублей, дефицит – в сумме **50 112,3** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 35 553,9 тыс. рублей (1786996,2-1751442,3), расходная часть увеличилась на 39 791,6 тыс. рублей (1837108,5-1797316,9).

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4=3-2
Налоговые и неналоговые доходы	577 681,0 (464041,0+113640,0)	575 112,0 (460972,0+114140,0)	(-)2 569,0
Безвозмездные поступления (без учета возвратов целевых средств)	1 173 761,3	1 212 840,2	(+)39 078,9
Прочие безвозмездные поступления	0,0	83,6	(+)83,6

Сокращены налоговые доходы:

- 69,0 тыс. рублей акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;
- 3 000,0 тыс. рублей единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Сокращение произошло в связи с тем, что был пересмотрен порядок софинансирования муниципального дорожного фонда и со снижением налоговой ставки до минимального размера по причине снижения налоговой нагрузки с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в период ухудшения экономической ситуации.

Сокращены неналоговые доходы:

- 20,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные главой 5 КоАП РФ, за административные правонарушения, посягающие на права граждан;

- 20,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные главой 6 КоАП РФ, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

- 10,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности.

Сокращение связано с тем, что в 2020 году учтены положения федеральных законов о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство и распределение доходов по уровням бюджетной системы.

Увеличены неналоговые доходы:

- 50,0 тыс. рублей административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

- 500,0 тыс. рублей доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действующим в 2019 году.

Увеличены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 9 505,8 тыс. рублей субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды отражены в расходной части по мероприятиям «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» и «Благоустройство общественных территорий» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы». Бюджетные ассигнования увеличены на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ современной городской среды за счет субсидии;

- 3 295,6 тыс. рублей субсидии на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций отражены в расходной части по мероприятию «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного». Бюджетные ассигнования увеличены за счет субсидии, предоставленной из бюджета Архангельской области в рамках проведения конкурса за счет средств государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 463-пп, на реализацию мероприятий по капитальному ремонту муниципальных дошкольных образовательных организаций;

- 574,6 тыс. рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2020 год отражены в расходной части по мероприятию «Обеспечение деятельности МКУ «ЦБС Мирного» подпрограммы «Культура Мирного» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 218,9 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 200,0 тыс. рублей субсидия на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области отражены в расходной части по мероприятию «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» му-

ниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»;

- 2 311,2 тыс. рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» на 2020 год отражены в расходной части по мероприятию «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»;

- 330,3 тыс. рублей субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года;

- 10 062,7 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на реализацию образовательных программ отражены в расходной части по мероприятиям «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и «Совершенствование и развитие кадрового потенциала» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного». Бюджетные ассигнования увеличены на оплату труда работникам, на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников по профилю педагогической деятельности.

Сокращены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 1,4 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)1 039,6 тыс. рублей.

Дополнительно в 2020 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 10 171,9 тыс. рублей субсидия на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области отражены в расходной части по мероприятию «Дорожная деятельность осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» на ремонты участка ул. Дзержинского от ул. Советской до ул. Мира и участка ул. Дзержинского от ул. Гагарина к ул. Ломоносова;

- 2 409,3 тыс. рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, за счет средств областного бюджета на 2020 год отражены в расходной части по мероприятию «Сохранение и укрепление здоровья детей» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования с нового учетного года (1 сентября 2020 года).

В 2020 году в рамках мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы» дополнительно получено:

- 83,6 тыс. рублей прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов (денежные средства заинтересованных лиц).

В проекте решения изменения и дополнения затронули шесть разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2020 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4=3-2
администрация Мирного	112 291,4	112 621,7	(+)330,3
ФЭУ администрации Мирного	20 862,2	20 862,2	
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства в составе бюджета Мирного)	56 480,3	55 398,6	(-)1 081,7
МУ «Управление образования и социальной сферы»	813 675,2	833 827,8	(+)20 152,6
МУ «Управление муниципаль- ного имущества, строительства и городского хозяйства»	781 455,8	801 846,2	(+)20 390,4
городской Совет	12 552,0	12 552,0	

Изменения расходной части бюджета Мирного направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный».

Бюджет Мирного на 2020 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить изменения и дополнения в семь из одиннадцати действующих муниципальных программ.

Изменения семи муниципальных программ утверждены постановлениями администрации Мирного. Ответственный исполнитель муниципальной программы в течение десяти дней со дня утверждения изменений в муниципальную программу с приложениями пояснительной записки направил их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово-экономической экспертизы.

В ходе проведения экспертизы изменений в муниципальные программы установлено.

Согласно пояснительной записке, представленной с утвержденным изменением в муниципальную программу «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», заключение муниципальных контрактов на отопление здания и его охрану в 2020 году является нецелесообразным, средства, предусмотренные в бюджете Мирного, предлагается частично в объеме 300,0 тыс. рублей перераспределить на мероприятие «Реконструкция зданий жилищного фонда» на разработку проектно-сметной документации на выполнение реконструкции одного кирпичного многоквартирного жилого дома по технологии мокрого (штукатурного) фасада.

В связи с изменением соотношения процентов софинансирования субсидии в муниципальной программе «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» по мероприятию «Дорожная деятельность осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» объемы финансирования за счет средств бюджета Мирного уменьшены. Вместе с тем в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации пункта 1.6 перечня мероприятий подпрограммы № 2 государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области, необходимо включить в мероприятие «Дорожная деятельность осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программе «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» денежные средства 11 574,7 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области – 10 171,9 тыс. рублей, средства бюджета

Мирного – 1 402,8 тыс. рублей). Однако на момент внесения изменения в муниципальную программу и внесение проекта решения вышеуказанное соглашение не подписано.

Постановлением администрации Мирного от 17.04.2020 № 374 «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 904» утверждены изменения в муниципальную программу, к которым прилагается Перечень дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» в 2020 году, утвержденный заместителем главы Мирного – начальником МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» от 20.03.2020, в котором установлены ошибки.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы изменений в муниципальные программы установлено, что при увеличении объемов финансирования целевые показатели не изменены и оставлены на прежнем уровне. Утвержденные целевые показатели не дадут объективной оценки достижения поставленных целей в дальнейшем.

Согласно пункту 7 Порядка № 15 от 24.10.2013¹ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозировавшимся при его формировании (утвержденным) объемом доходов местного бюджета путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись городского округа Архангельской области «Мирный». Указанная разница (при ее положительном или отрицательном значении) подлежит увеличению или уменьшению на величину отклонения в отчетном финансовом году фактического объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда от суммы прогнозировавшегося объема доходов местного бюджета. Проектом решения предлагается откорректировать муниципальный дорожный фонд на 629,1 тыс. рублей, в том числе ~ 561,0 тыс. рублей (дополнительный источник формирования муниципального дорожного фонда на 2020 год – НДФЛ) и 68,1 тыс. рублей разница между фактическим поступлением в отчетном финансовом году и прогнозировавшимися при формировании дорожного фонда на 2019 год объемов доходов, не использованные в отчетном финансовом году. Согласно Отчету об исполнении муниципального дорожного фонда по состоянию на 1 января 2020 г. и результатам проведения Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2019 год, остаток составил 137,1 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения и к изменениям в муниципальную программу причина отклонения от показателей Отчета об исполнении муниципального дорожного фонда по состоянию на 1 января 2020 г. не раскрыта.

Дефицит бюджета Мирного увеличился на 4 237,7 тыс. рублей (50112,3-45874,6). Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Порядок использования резервных средств в 2020 году установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного» (с изменениями). Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете на соответствующий финансовый год. Решение об использовании резервных средств принимает администрация Мирного в форме постановления. Проектом решения предлагается перераспределить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2020 года для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 1 081,7 тыс. рублей. Постановлениями администрации

¹ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями и дополнениями).

Мирного резервные средства выделены МУ «Управление образования и социальной сферы» (МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 3, МБДОУ № 2).

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Корректируя показатели в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год», утвержденном решением городского Совета от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год», не откорректирован доходный источник:

- КБК 000 1 14 01040 04 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов) – не исключен.

В приложениях к проекту решения встречаются ошибки.

В приложении № 2 к проекту решения – ошибка в наименовании кода доходов бюджета Мирного:

- КБК 000 1 16 01154 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные должностными лицами органов муниципального контроля).

Приложение № 7 к проекту решения техническая ошибка в наименовании целевой статьи:

- по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» по подразделам 0113 и 0412 целевой статьи 07 0 00 11700.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 13 к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 19 декабря 2019 года № 182 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2020 год» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения ошибок и замечаний.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова