УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
городского округа
Архангельской области «Мирный»
(протокол от «3» февраля 2020 г. № 1)

Д О К Л А Д
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах за 2019 год

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях реализации постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 г. № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в администрации Мирного и ее отраслевых органах создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) утверждено постановлением администрации Мирного от 10 апреля 2019 г. № 303 и размещено на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов.

Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса администрация Мирного и ее отраслевые органы руководствуется следующими принципами:

заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

В администрации Мирного и в каждом из ее отраслевых органов (Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного», Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» и Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного») определены уполномоченные должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Мирного и ее отраслевых органах осуществляется главой Мирного и руководителями соответствующих отраслевых органов администрации Мирного.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса, определен Общественный совет городского округа Архангельской области «Мирный».

В целях обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.mirniy.ru/ak/ создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Мирного и ее отраслевых органах

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, на протяжении 2019 года проводился ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за последние три года

Во исполнение пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов за период с 2017 по 2019 годы.

За указанный период нарушений антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях администрации Мирного и ее отраслевых органов контрольно-надзорными органами не установлено.

Вынесенные контрольно-надзорными органами предостережения, направленные предупреждения, наложенные штрафы, предъявленные жалобы, возбужденные дела отсутствуют.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Мирного и ее отраслевыми органами норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не осуществлялось.

2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству

По результатам анализа принятых нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, проводимого в соответствии с пунктами 13 и 14 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, установлено следующее:

нормативные правовые акты, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – антимонопольный орган) и органами прокуратуры были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют;

антимонопольным органом, органами прокуратуры меры реагирования на нарушения антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов, не соответствующих антимонопольному законодательству, на протяжении 2017-2019 годов не принимались;

судебные решения о признании принятых нормативных правовых актов в области конкуренции не соответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими не выносились;

экспертные заключения правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области на принятые нормативные правовые акты в области конкуренции не направлялись;

предложения по совершенствованию принятых нормативных правовых актов, направляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами, информация из правоохранительных и контрольно-надзорных органов, а также обращения организаций и физических лиц не поступали.

По результатам проведенного уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, анализа нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

2.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах проводится путем сбора и систематизации сведений об основных аспектах и проблемах практики применения антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе по результатам сбора и систематизации сведений о правоприменительной практике уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, изучены рекомендации правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области по заключению соглашений с хозяйствующими субъектами и неукоснительному соблюдению Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (статьи 15 и 16), а также Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Рабочие совещания с участием представителей антимонопольного органа по вопросам практики применения антимонопольного законодательства в 2019 году не проводились в связи с отсутствием такой необходимости.

2.4. Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с пунктами 16-18 Положения об

антимонопольном комплаенсе Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»:

запрошены предложения о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации Мирного и ее отраслевых органов;

проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов по развитию конкуренции; выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде ихдисквалификации).

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение администрацией Мирного и ее отраслевыми органами антимонопольного законодательства.

Следует отметить, что риски нарушения антимонопольного законодательства особенно характерны для правоотношений, возникающих в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, поскольку вносимые в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения не позволяют обеспечить стабильное правоприменение на практике норм законодательства.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства были распределены по уровням согласно приложению к Положению об антимонопольном комплаенсе.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах в 2019 году (далее – Карта рисков).

Карта рисков утверждена распоряжением администрации Мирного от 27 мая 2019 г. № 65 и размещена на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оценка эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году не проводилась в связи с отсутствием фактов нарушений антимонопольного законодательства.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе Карты рисков разработан Перечень мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах в 2019 году (далее – Перечень мероприятий).

Перечень мероприятий утвержден распоряжением администрации Мирного от 27 мая 2019 г. № 65 и размещен на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченные должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, ознакомлены с антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции, муниципальными нормативными правовыми актами, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, а также Положением об антимонопольном комплаенсе, Картой рисков и Перечнем мероприятий.

С целью повышения квалификации уполномоченных должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса, проведено рабочее совещание по вопросам возникновения потенциальных рисков нарушения антимонопольного законодательства, реализации мероприятий по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовки годового доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения соответствия принимаемых нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного требованиям антимонопольного законодательства на постоянной основе осуществляется их правовая экспертиза:

структурными подразделениями отраслевых органов администрации Мирного, осуществляющими правовое обеспечение их деятельности, – на этапе разработки проекта нормативного правового акта до передачи на согласование в отдел правового обеспечения администрации Мирного;

отделом правового обеспечения администрации Мирного – на этапе согласования проекта нормативного правового акта.

Правовая экспертиза направлена на выявление и исключение случаев нарушения положений действующего законодательства Российской Федерации, терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, случаев произвольного толкования положений рассматриваемого нормативного правового акта, а также на обеспечение наличия четких и однозначных формулировок и осуществляется в порядке, утвержденном постановлением администрации Мирного от 9 августа 2018 г. № 898.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, издавшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия и опубликования правового акта, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники.

Кроме того, в целях выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и в проектах нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного проводится антикоррупционная экспертиза.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется при проведении правовой экспертизы проекта нормативного правового акта в порядке, утвержденном постановлением администрации Мирного от 20 марта 2018 г. № 287.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, в течение десяти календарных дней размещаются на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.mirniy.ru/admin/proekt_adm/ – в течение 2019 года было размещено 65 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов договоров, соглашений отделом правового обеспечения администрации Мирного на постоянной основе проводится правовая экспертиза договоров, соглашений, подготовленных отраслевыми органами администрации Мирного.

Ежемесячно ведется мониторинг изменений законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и судебной практики по вопросам организации деятельности и реализации полномочий органов местного самоуправления.

По результатам мониторинга изменений действующего законодательства в новой редакции были утверждены типовые формы соглашений о предоставлении из бюджета муниципального образования «Мирный»:

субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (распоряжение ФЭУ администрации Мирного от 29 ноября 2019 г. № 58);

субсидий некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными учреждениями (распоряжение ФЭУ администрации Мирного от 16 декабря 2019 г. № 65).

2.6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченных должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса, так и для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса (далее – Методика расчета) утверждена постановлением администрации Мирного от 10 апреля 2019 г. № 303 и размещена на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно Методике расчета ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

2) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитывается по следующей формуле Методики расчета:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

$КН_{2017}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Мирного и ее отраслевых органов в 2017 году – отсутствуют;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Мирного и ее отраслевых органов в отчетном периоде– в 2019 году отсутствуют.

В соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 18 июня 2019 г. № ИА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по следующей формуле Методики расчета:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КпНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов, в которых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами в отчетном периоде выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, – в 2019 году отсутствуют;

КпНоп – количество проектов нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства, – в 2019 году отсутствуют.

В соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 18 июня 2019 г. № ИА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» в случае, если в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по следующей формуле Методики расчета:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа – доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов, в которых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами в отчетном периоде выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, – в 2019 году отсутствуют;

КНоп – количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства – в 2019 году отсутствуют.

В соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 18 июня 2019 г. № ИА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Для уполномоченных должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса, в соответствии с Методикой расчета рассчитывается единственный ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса – «доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по следующей формуле Методики расчета:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, – в 2019 году отсутствуют;

КСобщ – общее количество должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, – в 2019 году 16 единиц.

III. Выводы

В настоящее время в администрации Мирного и ее отраслевых органах осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны муниципальные правовые акты в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном

сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченные должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, ознакомлены с антимонопольным комплаенсом и продолжают осваивать методику внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах в 2019 году.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан Перечень мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Мирного и ее отраслевых органах в 2019 году.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов в 2019 году не выявлено.

В предстоящем году деятельность в данном направлении будет носить уже системный характер, планируется обеспечить прохождение уполномоченными должностными лицами, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса, обучения в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе представляется на утверждение в Общественный совет городского округа Архангельской области «Мирный» в соответствии с пунктом 9 Положения об антимонопольном комплаенсе.

_____