

Отчет о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный» за 2019 год

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации принятие (издание) муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) не допускается.

Процедура ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты правовых актов) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирный).

Указанная процедура осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 7.2.1 закона Архангельской области от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования

«Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Необходимость проведения в отношении проекта правового акта процедуры ОРВ разработчики проекта правового акта определяют самостоятельно.

В Мирном реализуется смешанная модель, при которой проведение ОРВ проекта правового акта состоит из следующих этапов:

процедуры, проводимые разработчиком проекта правового акта (регулятором), – подготовка пояснительной записки к проекту правового акта, содержащей оценку социально-экономических, финансовых и иных последствий его принятия для адресатов регулирования, а также проведение публичных консультаций по проекту правового акта;

процедура, проводимая уполномоченным органом (Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»), – подготовка заключения об ОРВ проекта правового акта.

Разногласия, возникающие по результатам проведения ОРВ проекта правового акта, должны разрешаться руководителем разработчика на принципах единоначалия.

Завершением процедуры ОРВ является получение разработчиком заключения, подготовленного уполномоченным органом.

Заключение должно содержать следующие выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта правового акта:

соблюдение либо нарушение установленного порядка проведения процедуры ОРВ проекта правового акта;

наличие либо отсутствие в проекте правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного;

наличие либо отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Заключение носит рекомендательный характер и не является препятствием для принятия правового акта.

В 2019 году процедура ОРВ была проведена в отношении четырех проектов правовых актов, из них:

в сфере регулирования отношений, связанных с использованием земли и муниципального имущества, – два проекта;

в сфере регулирования градостроительной деятельности – один проект;

в сфере налогообложения отдельных видов предпринимательской деятельности единым налогом на вмененный доход – один проект.

Взаимодействие с представителями бизнес-сообщества и другими заинтересованными лицами при проведении процедуры ОРВ проектов правовых актов осуществляется преимущественно путем заочных публичных консультаций на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В отдельных случаях разработчиками проектов правовых актов осуществляется целевая рассылка по электронной почте в адрес потенциальных участников публичных консультаций – заинтересованных лиц.

По результатам проведения публичных консультаций предложения участников публичных консультаций поступили по двум из четырех рассмотренных проектов правовых актов.

В целом публичные консультации, проводимые разработчиками, показывают низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проектов правовых актов.

Следует отметить, что предпринимательское сообщество, в интересах которого и внедряется этот новый инструмент, позволяющий повысить качество нормотворческой деятельности, в настоящее время неактивно реагирует на инициативы органов местного самоуправления Мирного –

разработчиков проектов правовых актов, не проявляя должного интереса к нормотворчеству.

Отсутствие «обратной связи», а также недостаточность сведений о состоянии бизнес-среды делают весьма затруднительными изучение ситуации в рассматриваемых сферах правового регулирования, оценку степени регулирующего воздействия и возможных последствий реализации предлагаемых разработчиками правовых норм для адресатов регулирования.

Необходимо отметить, что разработчиками проектов правовых актов соблюдался установленный порядок проведения процедуры ОРВ.

Во всех рассмотренных в ходе проведения процедуры ОРВ проектах правовых актов уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

В то же время в одном из проектов уполномоченным органом было установлено обстоятельство, способствующее возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, – коэффициент детализации (процентов) в целях расчета платы за размещение объекта, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», предлагалось установить в максимально возможном размере – 10 процентов для размещения абсолютно всех объектов без какого-либо обоснования.

По результатам рассмотрения отрицательного заключения уполномоченного органа разработчиком было принято решение о необходимости доработки проекта правового акта, предусмотрев дифференцированный подход к определению размеров коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300.

В пояснительных записках разработчиков проектов правовых актов не всегда присутствовало достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования, так как в ряде случаев отсутствовала оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

Извещения о проведении публичных консультаций по проектам правовых актов и все сопутствующие документы своевременно размещались в открытом доступе на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Предпринимательство» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv>.

Успешное внедрение механизма ОРВ проектов правовых актов в Мирном продолжает совершенствоваться по мере накопления соответствующего опыта.

Начальник ФЭУ
администрации Мирного

А.П. Гребенников

31 января 2020 года