



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ» (КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО)

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение контрольно-счётной комиссии Мирного на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год»

г. Мирный

«11» декабря 2019 г.

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о бюджетном процессе). По результатам работы над проектом бюджета Мирного и в целях реализации изменений и дополнений положений Федерального законодательства подготовлен проект решения Положения о бюджетном процессе. На момент оформления Заключения данный проект решения внесен на рассмотрение в городской Совет депутатов Мирного. Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 01.10.2014 № 3.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» подготовлен (внесен) на очередной финансовый год в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ. При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ).

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» сформирован по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 751 442,3** тыс. рублей, по общему объему расходов в сумме **1 797 316,9** тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме **45 874,6** тыс. рублей.

При подготовке Заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» (далее – проект решения) контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Приказ Минфина России от 23.07.2019 № 115н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации»;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2020 год и на среднесрочную перспективу утверждены распоряжением Правительства Архангельской области от 17.09.2019 № 428-рп;

- Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 456-рп;

- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 29.08.2018 № 953;

- Порядок разработки проекта решения городского Совета депутатов Мирного «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» и среднесрочный финансовый план до 2022 года (с изменениями и дополнением), утвержденный распоряжением администрации Мирного от 22.07.2019 № 87;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2020 год, утвержденные постановлением администрации Мирного от 04.10.2019 № 789;

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 12.11.2019 № 130;

- Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от 12.11.2019 № 907.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ, постановлением администрации Мирного утвержден порядок и срок составления проекта бюджета Мирного на очередной финансовый год.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ.

Проектом решения предлагается утвердить, нарушая пункт 2 статьи 107 БК РФ, верхний предел муниципального долга Мирного по состоянию на 1 января 2020 года.

Проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – Порядок) (Приложение № 10 к проекту решения). Порядок в указанной части должен соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования). В предложенном Порядке предлагается передать право на установление порядка и условий предоставления субсидий администрации Мирного. Контрольно-счётная комиссия Мирного в данной ситуации не имеет возможности проверить порядок и условия предоставления субсидий на соответствие Общим требованиям.

Пунктом 24 проекта решения предлагается утвердить приложение № 14 к проекту решения при условии, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями на 2020 год, равен 0,0 тыс. рублей. Следовательно, нет необходимости утверждать вышеуказанное приложение в отсутствие показателей.

В пункте 28 проекта решения необходимо уточнить дату вступления в силу Положения о бюджетном процессе в новой редакции.

Основные направления бюджетной, налоговой политики на 2020 год

Бюджетная и налоговая политика в 2020 году направлена на достижение целей и решение приоритетных задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2020 год, утверждены постановлением администрации Мирного от 04.10.2019 № 789.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Мирного, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей бюджетное планирование будет основываться на базовом варианте прогноза социально – экономического развития Мирного.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться путем наращивания программного метода бюджетного планирования с учетом приоритизации финансирования мероприятий по ключевым направлениям, повышения эффективности бюджетных расходов. Разрабатываемые муниципальные программы должны учитывать необходимость взаимосвязи их с приоритетами и целями, определенными в стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области.

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в секторе муниципального управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

- сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

- оптимизация расходов бюджета Мирного, недопущение принятия расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

- своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

- привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов,

соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

- поддержка и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан», представления и актуализации на постоянной основе материалов на Едином Портале бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного.

Налоговая политика 2020 года должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного. Основными направлениями налоговой политики являются:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих «теневые» схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность перед бюджетом Мирного;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

- сохранение на 2020 год ограничений на принятие новых льгот по местным налогам, за исключением установления налоговых льгот в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;

- отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов Федеральных и областных законов и проектов других федеральных и областных правовых нормативных актов по вопросам налоговой и бюджетной политики;

- мониторинг результатов налогообложения имущества физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости, продолжение работы органов местного самоуправления, направленные на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Мирного;

- активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований в 2020 году должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения плановых результатов проектов Мирного, для обеспечения достижения плановых результатов проектов Архангельской области, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- сохранение соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и расходов на оплату коммунальных услуг;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг, налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации и по исполнению публичных нормативных обязательств;

- оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности, реализация в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита.

Межбюджетные отношения в 2020 году будут представлены нецелевой финансовой поддержкой в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и субсидии из бюджета Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения и других субсидий, имеющих целевое назначение.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

- с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного;

- с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

- с реализацией программы оптимизации расходов бюджета Мирного;

- с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- с сокращением неэффективных расходов бюджета Мирного;

- с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- с ограничением дефицита бюджета Мирного.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленный статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчет-

ных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработан с учетом анализа социально-экономической ситуации за предшествующие годы, сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; с учетом основных параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года по вариантам, показателей инфляции, прогноз индексов-дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности до 2024 года; информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2017-2018 годы и январь-сентябрь 2019 года; основных показателей второго варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 № 456-рп.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предоставленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации Мирного от 12.11.2019 № 130 (далее – Прогноз) разработан по установленной форме в базовом варианте.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года (далее – Послание Президента РФ) определены цели и установлены ориентиры, направленные на решение вопросов внутреннего социального и экономического развития, а также ключевые задачи, которые развернуты в национальных проектах.

Основные из них: сбережения народа, всемирная поддержка семей; решение демографических проблем, рост продолжительности жизни, снижение смертности, преодоление бедности; обеспечение экологической безопасности и другие. С целью решения задач следует обеспечить: рост производительности труда, рост объема инвестиций, снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики в целях раскрытия потенциала территории; создание продвинутой научной инфраструктуры, подготовку современных кадров, безопасность страны и граждан, другие не менее важные мероприятия.

С учетом решения вышеперечисленных задач Минэкономразвития России разработан прогноз социально-экономического развития страны на вариативной основе: базовой, консервативной, целевой.

Ключевое отличие консервативного сценария от базового – это предпосылка о более негативном развитии внешнеэкономической ситуации, что предполагает замедление темпов мирового экономического роста и соответствует понятию «глобальная рецессия». Базовый и целевой сценарии основаны на постепенном дальнейшем замедлении мирового экономического роста, в которых заложена успешная реализация структурных мер экономической политики, направленных на достижение национальных целей развития и других приоритетов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», что должно обеспечить повышение инвестиционной активности, с одной стороны, и рост доходов населения, с другой.

Необходимо отметить, что прогнозы экспертов неоднозначны в части развития экономики России на 2020 год.¹

¹ https://finance.rambler.ru/economics/42216021-u-rossii-ne-ostallos-shansov-na-ekonomicheskij-proryv/?utm_source=head&utm_campaign=self_promo&utm_medium=news&utm_content=news.

По данным исследования Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики» ряд экспертных организаций, такие как: информационно-аналитический центр «Альпари», УКА «Альфа-Капитал», с большей осторожностью высказываются относительно ближайшего будущего Российской Федерации, которая находится под давлением таких факторов, как: вводимые новые санкции; высокие банковские процентные ставки; низкая производительность труда; отсутствие конкуренции в отдельных сферах производства; обострение финансовых рисков; вероятность негативных трендов экономических процессов, что в свою очередь окажет влияние на экономику Архангельской области.

В Послании Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении Архангельской области от 5 апреля 2019 года нашли отражение поставленные Президентом страны ориентиры, основа которых заключается в проведении анализа возможностей Архангельской области для внедрения инновационных технологий в экономику, целью которых является обеспечение качества жизни и благосостояния людей, рост реальных доходов граждан, снижение уровня бедности населения. Соответственно, наибольшие усилия региональной власти сосредоточены на проектах социальной направленности: «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Культура». Не останутся без внимания и другие национальные проекты: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Жилье и городская среда», другие проекты.

С целью решения вышеуказанных задач бюджетная и налоговая политика региона в предстоящем периоде направлена на достижение национальных целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития.

Кроме того, необходимым условием решения поставленных задач станет реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов; концентрация имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона, иные меры.

Система документов стратегического планирования Архангельской области в рамках целеполагания и прогнозирования установлена Областным законом от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года на семнадцатилетний период, утверждена областным законом от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ. Стратегия социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года разработана на семилетний период, утверждена решением городского Совета от 20.12.2018 № 106, что не соответствует периоду, установленному пунктом 1 статьи 13 закона Архангельской области № 296-18-ОЗ¹.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 20.03.2013 № 484, по установленной форме в базовом варианте.

Прогноз разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ путем уточнения параметров планового периода.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития Мирного за 2019 год сложились по анализу за истекшие 9 месяцев текущего года и оценки тенденции развития в основных секторах экономики в последующие месяцы этого года позволяют сделать вывод о том, что по итогам 2019 года в целом будут достигнуты следующие результаты: объем промышленного производства по всем видам экономической деятельности составит 953,7 млн. рублей; рост объема промышленного производства составит 107,2 процента; по всем видам

¹ Закон Архангельской области от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» (с изменениями).

промышленного производства ожидается незначительное увеличение индекса производства; инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на 2019 год оценены в объеме 8 106,3 млн. рублей; объем платных услуг населению увеличился; среднемесячная начисленная заработная плата одного работника за 2019 год составит, по оценке, 42 810,00 рублей и т.д.

Согласно Прогнозу по оценке предприятия стоимость выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в 2019-2022 годах будет увеличиваться. Объем бюджетных инвестиций в объемы капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности в рамках муниципальной адресной инвестиционной программы в 2019 году составил 650,3 млн. рублей. В 2020-2021 годах будут продолжены работы, начатые в предыдущие периоды, по реконструкции зданий жилищного фонда (устройству вентилируемых фасадов многоквартирных домов).

Основными показателями, характеризующими состояние потребительского рынка, являются обороты розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению. Спрогнозированные обороты розничной торговли в 2020 году составят 2 164,9 млн. рублей, увеличившись по отношению к ожидаемой оценке 2019 года. В структуре платных услуг преобладают жилищные и коммунальные услуги, услуги гостиниц, услуги системы образования.

С учетом динамики рождаемости и смертности, а особенно динамики миграционных процессов в прогнозном периоде может наблюдаться незначительный рост численности населения в возрасте моложе и старше трудоспособного. При этом в прогнозном периоде не произойдет существенных изменений как численности населения в трудоспособном возрасте, так и численности трудовых ресурсов, что обусловлено стабильностью демографической ситуации в Мирном. Безработица не представляет стратегическую угрозу устойчивости социально-экономического развития Мирного и по-прежнему держится на относительно невысоком уровне.

Основным источником финансового обеспечения инвестиционной деятельности на территории Мирного на протяжении ряда лет являлись средства федерального бюджета. Именно бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета в наибольшей степени оказывают влияние на динамику и масштабы развития инвестиционных процессов в Мирном.

Представленный прогноз социально-экономического развития определяет основные направления и экономические параметры развития Мирного и является исходным документом для проектировок бюджета Мирного на 2020 год.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы

Порядок разработки и формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» установлен постановлением администрации Мирного от 11.11.2013 № 2057 (с изменениями). Данный порядок необходимо доработать в рамках существующей редакции статьи 174 БК РФ.

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от 12.11.2019 № 907 (далее - Среднесрочный план). В рамках бюджетного законодательства в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета представляется проект среднесрочного плана, утвержденный местной администрацией. В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден Среднесрочный план муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы, а не проект данного документа.

Среднесрочный план разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода. Ранее одобренные параметры на 2020 год увеличены: прогнозируемый общий объем доходов на 53,3 процента ($1142785,2-1751442,3/1142785,2 \times 100$), общий объем расходов на 49,5 процента ($1202488,3-1797316,9/1202488,3 \times 100$). Ранее одобренные параметры на 2021 год увеличены: прогнозируемый общий объем доходов на 42,0 процента ($1225722,7-1740206,0/1225722,7 \times 100$), общий объем расходов на 41,0 процент ($1271643,8-1791672,4/1271643,8 \times 100$). Причины увеличения указаны в пояснительной записке к Среднесрочному плану муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы.

Среднесрочный план ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, которые установлены местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений Бюджетного кодекса (пункт 2 статьи 174 БК РФ). Среднесрочный план муниципального образования «Мирный» на 2020-2022 годы разработан в соответствии с Порядком разработки и формы среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 11.11.2013 № 2057.

При разработке Среднесрочного плана приняты во внимание основные положения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Архангельской области, нормативных и правовых актов муниципального образования «Мирный». Доходная часть сформирована за счет налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет Мирного в соответствии с действующим бюджетным законодательством, а также безвозмездных поступлений. Расходная часть Среднесрочного плана составлена в соответствии с утвержденными муниципальными программами и реестром расходных обязательств муниципального образования. Планируемый дефицит бюджета Мирного по сравнению с ранее одобренными параметрами на 2020 год уменьшился на 13 828,5 тыс. рублей ($45874,6-59703,1$). Источники финансирования дефицита – изменение остатка средств на счете бюджета Мирного.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом вновь вступающего с 1 января 2020 года приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (данный документ применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопоставлены на соответствие действующему законодательству данные, представленные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов на 2020 год, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2020 год и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2020 год.

В приложении № 2 к проекту решения допущены ошибки:

- КБК 000 1 16 01053 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 01063 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благопо-

лучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 01073 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 01203 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 02020 02 0000 140 (Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 01154 01 0000 140 (Административные штрафы, установленные Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные должностными лицами органов муниципального контроля) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 1 16 10032 04 0000 140 (Прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу городского округа (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) – техническая ошибка;

- КБК 000 2 02 49999 04 0000 150 (Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов) – техническая ошибка;

- КБК 2 02 25555 04 0000 150 (Субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды) – ошибка в наименовании.

В документах, представленных одновременно с проектом решения, встречаются ошибки.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по расходам бюджета:

- по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Администрация Мирного»:

- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» целевая статья 03 3 00 00000 (Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях») – код целевой статьи указан с ошибкой.

Доходы бюджета Мирного

В соответствии со статьей 39 БК РФ формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Мирного на 2020 год сформирована в соответствии с Положением БК РФ на основе прогнозов социально-экономического развития Архангельской об-

ласти, муниципального образования «Мирный» с учетом положения налогового законодательства и методик расчетов налогового потенциала городских округов по основным налогам. По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели, прогнозируемые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, а также динамика поступлений доходов прошлых лет и за текущий период. При формировании доходной части использованы отчетные данные и оценочные показатели, прогнозируемые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, а также учтены положения федеральных законов о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство и распределение доходов по уровням бюджетной системы.

Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал, приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В проекте решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2020 год (Приложение № 2 к проекту решения), в котором за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета закрепляются коды доходов бюджета. Согласно статье 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются решением о соответствующем бюджете. Проанализировав показатели, установлено, что в 2020 году за главным администратором (администраторам) доходов бюджета МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закреплены источники доходов:

- КБК 000 1 14 01040 04 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов);

- КБК 000 2 02 25560 04 0000 150 (Субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)).

Доходный источник, не планируемый к исполнению, не закрепляется за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета. Рекомендуем исключить из Приложения № 2 к проекту решения данный источник доходов бюджета Мирного.

Проектом решения на 2020 год предлагается утвердить прогнозируемые доходы бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.

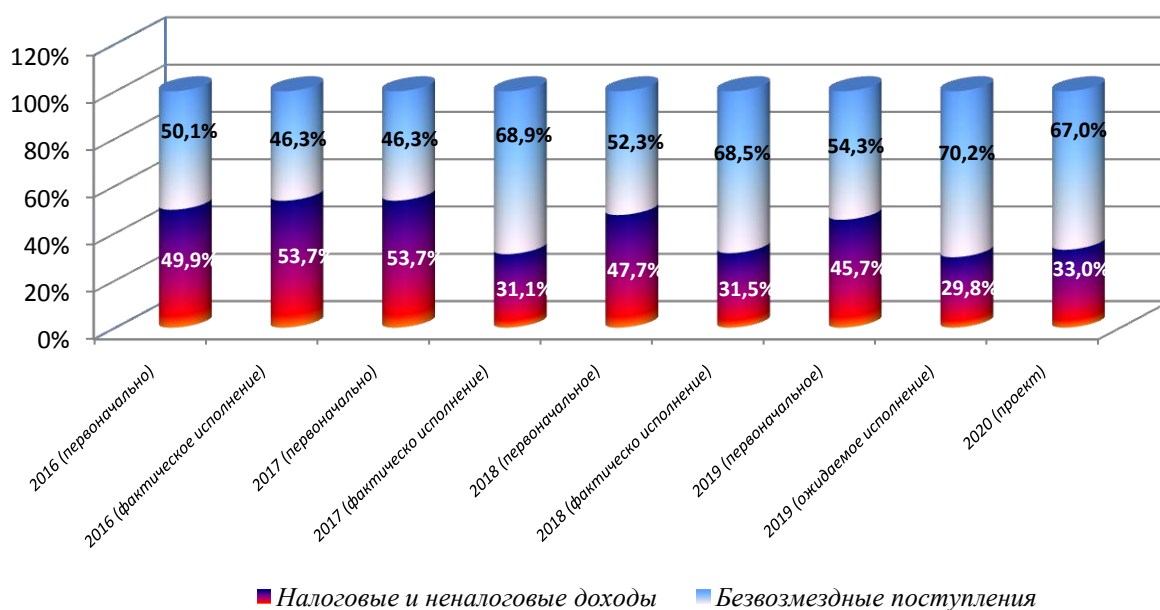


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2016-2020 годах, в процентах

Доходы бюджета Мирного на 2020 год прогнозируются в сумме на 94 857,5 тыс. рублей (1751442,3-1846299,8) меньше, чем показатели ожидаемого исполнения за 2019 год (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет). При этом налоговые доходы и неналоговые доходы увеличились на 25 224,6 тыс. рублей (464041,0-438816,4) и на 1 944,6 тыс. рублей (113640,0-111695,4) соответственно, безвозмездные поступления уменьшились на 122 026,7 тыс. рублей (1173761,3-1295778,0).

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Доходы	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (ожидаемое)	2020 год (прогноз)	Отклонение к 2019 году
1	2	3	4	5	6	7=6-5
Собственные доходы	488 162,9	481 441,0	556 871,6	550 511,8	577 681,0	(+)27 169,2
Налоговые	381 517,0	378 650,5	425 773,3	438 816,4	464 041,0	(+)25 224,6
Неналоговые	106 645,9	102 790,5	131 098,3	111 695,4	113 640,0	(+)1 944,6
Безвозмездные поступления	425 128,1*	1 066 120,6*	1 209 346,6*	1 295 788,0*	1 173 761,3	(-)122 026,7
ИТОГО доходов	913 291,0*	1 547 561,6*	1 766 218,3*	1 846 299,8*	1 751 442,3	(-)94 857,5

* Показатель указан без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Структура основных доходных источников прогноза доходной части бюджета Мирного характеризуется следующими показателями и представлена в таблице.

Показатели	2019 год (ожидаемое)		2020 год (прогноз)	
	тыс. рублей	процент	тыс. рублей	процент
Налоговые	438 816,4	23,8	464 041,0	26,5
Неналоговые	111 695,4	6,0	113 640,0	6,5
Безвозмездные поступления	1 295 788,0*	70,2	1 173 761,3	67,0
Всего доходов	1 846 299,8*	100,0	1 751 442,3	100,0

* Показатель указан без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2020 году составят 33,0 ((577681,0)/1751442,3×100) процента, что выше уровня ожидаемого исполнения 2019 года ((550511,8)/1846299,8×100) на 3,2 процента.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2020 год является налог на доходы физических лиц – 431 500,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год больше оценки ожидаемого в 2019 году поступления на семь процентов ((431500,0-401290,3)/431500,0×100). Доходный потенциал по налогу на доходы физических лиц на 2020 год спрогнозирован по единой методике на основе фактического фонда оплаты труда по полному кругу организаций (предприятий) в Мирном на 2018 год с применением темпов роста фонда оплаты труда согласно прогнозам Министерства экономического развития и конкурентной политики Архангельской области в базовом варианте, а также в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Мирный». По объемам фонда оплаты труда в 2020

году и средневзвешенных показателей удельного веса налога в фонде оплаты труда за 2017-2018 годы. При расчете доходного потенциала учтен показатель, отражающий влияние изменения порядка выплат в связи с временной нетрудоспособностью по сравнению с условиями базового периода. Объем планируемого на 2020 год налога на доходы физических лиц сложился исходя из нормативов отчислений по данному налогу согласно БК РФ, закону Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (с изменениями). Всего в бюджет Мирного будет зачисляться 36,5 процента от налога на доходы физических лиц, собираемого на территории Мирного.

Местные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в объеме налоговых поступлений определены в размере 14 265,0 тыс. рублей (2273,0+11992,0), что на 3 576,0 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения 2019 года (14265,0–17841,0). Причина в следующем: в 2019 году проводилась кадастровая оценка земель поселений Архангельской области и земель сельскохозяйственных назначений по новой федеральной методике. По землям поселений Архангельской области ожидается снижение кадастровой стоимости на 22 процента.

Налоги на совокупный доход в бюджете Мирного в 2020 году составят 2,4 процента (13953,0/577681x100) от общего объема налоговых и неналоговых доходов и будут предоставлены следующими источниками: налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В соответствии с БК РФ указанные налоги в 2020 году будут полностью поступать в местный бюджет.

Планируемое поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) на 2020 год составляет 13 685,0 тыс. рублей, что на 2 229,0 тыс. рублей (13685,0 – 15914,0) ниже ожидаемого исполнения 2019 года. В расчете доходного потенциала на 2020 год использованы фактические объемы налоговых поступлений по ЕНВД в январе-июле текущего года с досчетом до годовых оценок 2019 года и последующим применением соответствующих индексов изменений федерального налогового законодательства. Кроме того, учтено влияние действия решения городского Совета депутатов Мирного от 25.04.2019 № 131 «О внесении изменения и дополнения в решение городского Совета депутатов Мирного от 26 ноября 2008 года № 272 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности». В результате изменения корректирующего коэффициента базовой доходности по некоторым видам деятельности рост налога не прогнозируется из-за появившейся тенденции уменьшения налогоплательщиков (с 241 против 222).

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2020 год планируется в объеме 1 383,0 тыс. рублей, что на 264,0 тыс. рублей (1119,0-1383,0) выше ожидаемого исполнения 2019 года. Прогноз поступлений акцизов на 2020 год основан на оценочных показателях производства и реализации подакцизных товаров и установленных налоговым законодательством ставок акцизов с учетом нормативов распределения доходов между бюджетами. Размер указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Дифференцированный норматив отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Мирного в 2020 году составит 0,03426 процента.

В результате проведенного анализа удельный вес прогнозируемых неналоговых поступлений на 2020 год установлен в размере 19,7 процентов (113640,0/577681,0×100) от всех доходных источников, что на 0,6 процента ниже удельного веса неналоговых поступлений (111695,4/550511,8×100=20,3 процента) ожидаемого исполнения в 2019 году.

Планируемое общее поступление доходов в виде арендной платы за земельные участки спрогнозировано в объеме 25 300,0 тыс. рублей, что выше на 3 700,0 тыс. рублей (21600,00-25300,0), чем ожидаемое исполнение в 2019 году в связи с запланированным взысканием части дебиторской задолженности. Планируется поступление доходов от сдачи в

аренду муниципального имущества в объеме 4 333,0 тыс. рублей, что значительно выше ожидаемого исполнения – 2 489,0 тыс. рублей. В пояснительной записке не раскрыта причина увеличения данного показателя.

Процентная ставка, применяемая для расчета размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2019 года и подлежащая перечислению в бюджет Мирного в 2020 году, установлена в размере 10 процентов для всех муниципальных унитарных предприятий. Поступление платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий на 2020 год планируется в объеме 3 013,0 тыс. рублей, что на 1 534,0 тыс. рублей (1479,0-3013,0) или 50,9 процентов выше ожидаемого исполнения 2019 года. Согласно методике, разработанной МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», данный показатель определяется методом прямого расчета. В пояснительной записке не раскрыта причина увеличения вышеуказанного показателя.

В соответствии со статьей 62 БК РФ с 1 января 2020 года норматив отчислений платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет Мирного (по месту выброса (сброса) загрязняющих веществ) составит 60,0 процентов. Исходя из существующих нормативов, в доход бюджета Мирного в планируемом году поступят платежи за 4 квартал 2019 года и 1-3 кварталы 2020 года, общий объем поступлений прогнозируется в объеме 2 312,0 тыс. рублей.

В бюджете Мирного доходы от оказания платных услуг (работ) на 2020 год спрогнозированы в объеме 54 499,0 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом показатели (посещаемость дошкольных образовательных учреждений и платное питание в школах), используемые при расчете объема доходов от оказания платных услуг на 2020 год, возросли, но при этом объем поступлений уменьшился на 2 688,0 тыс. рублей (54499,0-57187,0). Кроме того, по данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503317) по состоянию на 1 ноября 2019 года объем доходов от оказания платных услуг составил 37 744,2 тыс. рублей. Причины изменения вышеуказанного показателя в пояснительной записке не раскрыты.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы на 2020 год в объеме 300,0 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения указано, что в данный объем включены средства от реализации имущества согласно прогнозному плану приватизации. Однако ничем другим данный показатель не подтвержден.

Прогнозируемое поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в 2020 году составит 1 376,0 тыс. рублей, что ниже назначений 2019 года на 979,0 тыс. рублей (2355,0-1376,0). В новой редакции статьи 46 БК РФ, изменен порядок зачисления доходов бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. С 2020 года доходы от штрафов будут поступать в тот бюджет, который финансирует работу органа, налагающего штраф. Для этого правила предусмотрены исключения. Штрафы, налагаемые мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних по КоАП РФ¹, будут распределяться в бюджет субъекта Российской Федерации и муниципальный бюджет в равных долях. С 1 января 2020 года бюджеты городских поселений, сельских поселений и городских округов, административными комиссиями которых вынесены постановления о наложении административных штрафов, подлежат зачислению суммы штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.1, 2.4, 8.7, 8.11 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» по нормативу 100 процентов. В 2019 году данные штрафы зачисляются в полном объеме в бюджет Архангельской области.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Безвозмездные поступления на 2020 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 1 173 761,3 тыс. рублей с уменьшением на 120 594,3 тыс. рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года (1294355,6-1173761,3) (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2019 году). Это связано с тем, что в текущем году восстановлены сокращенные Министерством финансов Российской Федерации в 2015 году дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в объеме 59 681,1 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты в объеме 2 057,9 тыс. рублей в целях поощрения за прирост поступления в областной бюджет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы, а также получены дополнительные бюджетные средства за участие в конкурсах среди муниципальных образований Архангельской области.

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год относятся дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

В основу данной группы доходов включены межбюджетные трансферты, учтенные в проекте областного закона «Об областном бюджете Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете Мирного на 2020 год представлен на рисунке 2.

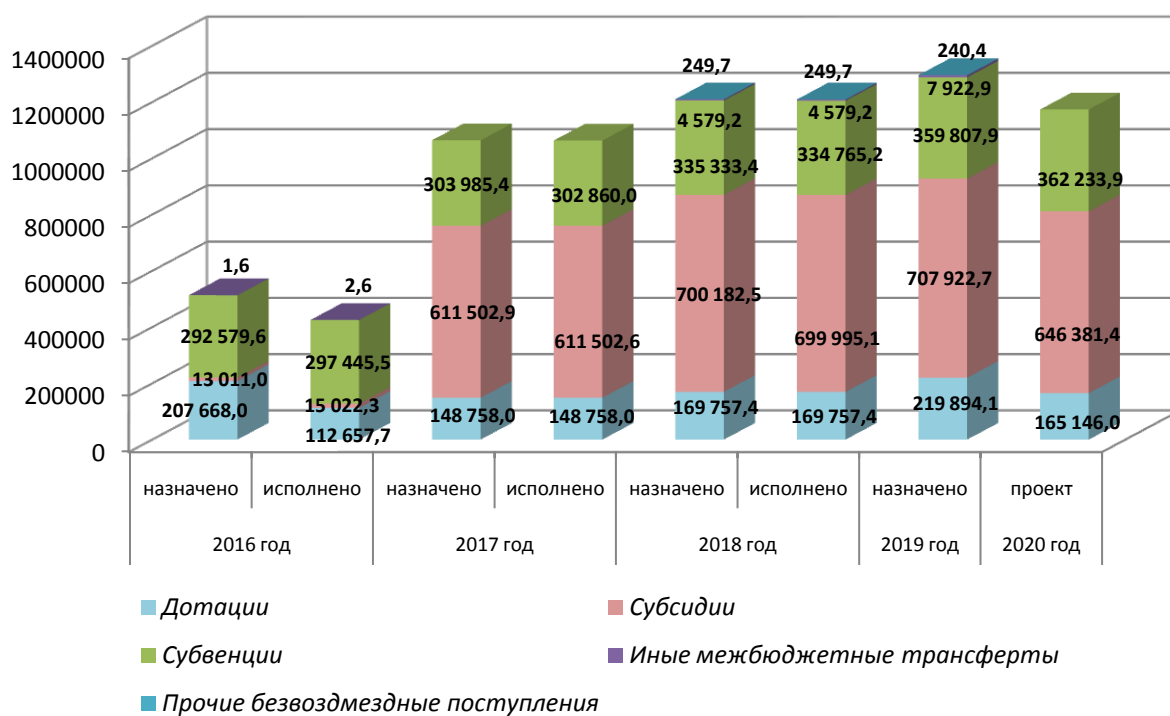


Рисунок 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного за 2016-2020 годы, в тыс. рублей

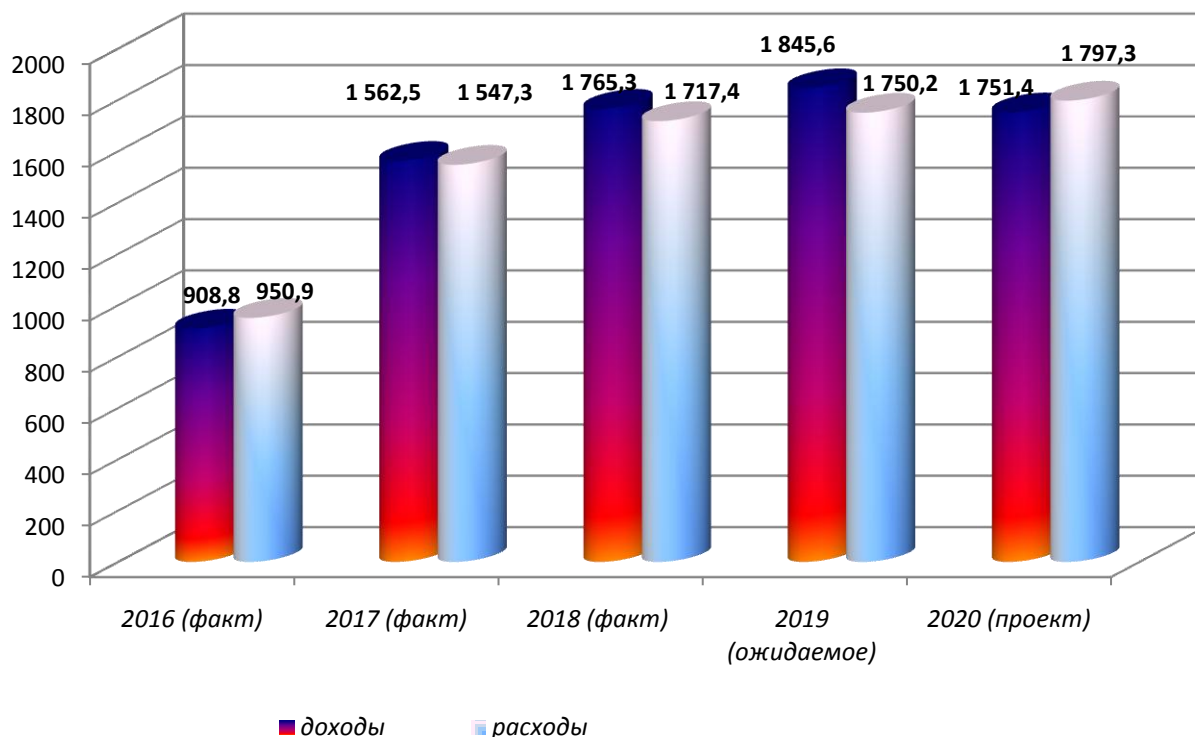
Наибольший удельный вес в составе финансовой помощи составляют субсидии, объем которых на 2020 год предусматривается в сумме 646 381,4 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что в целом доходы сформированы с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, определения объема поступлений по доходным источникам на базе налогообложения, дополнительных нормативов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета Мирного

Согласно основным направлениям бюджетной политики на 2020 год расходование бюджетных средств должно быть направлено на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и документами стратегического планирования Архангельской области и муниципального образования «Мирный».

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного представлена диаграммой в млн. рублей.



По сравнению с 2019 годом расходы бюджета Мирного на 2020 год незначительно увеличились.

Расходная часть бюджета Мирного на 2020 год направлена на выполнение решения приоритетных задач социально-экономического развития Мирного, установленных в документах перспективного планирования и в программных документах.

Формирование расходной части бюджета на 2020 год осуществлялось с учетом следующих общих подходов:

- расходы на содержание муниципальных органов власти запланированы с индексацией денежного содержания и начислений на него страховых взносов с октября 2020 года на три процента с учетом режима экономии по остальным расходам;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусмотрена в размерах – до доведения до соответствующего уровня средней заработной платы в соответствии с региональными «дорожными картами»;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой не предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, с начислениями на нее страховых взносов запланирована с индексацией с октября 2020 года на три процента;

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений формировались исходя из объемов лимитов коммунальных услуг в натуральном выражении, установ-

ленных в 2014 году с учетом сопоставимости условий с применением установленных тарифов на 2020 год или с индексацией тарифов на 2020 год на 3,8 процента;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения налогового законодательства и других факторов по данным главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств;

- создан резерв на иные расходы по закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели;

- другие расходы предусмотрены без индексации с учетом режима экономии;

- запланировано финансовое обеспечение плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области в объеме, не менее размера дотации, рассчитанной на компенсацию дополнительных расходов, связанных с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктуры Мирного.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципального образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34. Под реестром расходных обязательств понимается использование при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, предусматривающих возникновение расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных норм правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Одновременно с проектом бюджета Мирного в городской Совет депутатов Мирного представлен Реестр расходных обязательств муниципального образования «Мирный». В ходе проведения экспертизы установлено следующее:

- по расходным обязательствам кода строк 2534 по подстроке один, 2547 по подстроке один, 2553 по подстроке два, 2555 по подстроке один, 2560 по подстроке два, 2621 по подстроке два, 2801, 3103 по подстроке один, по расходному обязательству кода строки 3239 по подстроке один – неверно указано наименование федерального законодательства;

- по расходным обязательствам кода строк 3103 по подстроке два, 3104 по подстроке два и три, 3288 по подстроке три – неверно указана дата вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации;

- по расходным обязательствам кода строк 2560, 2623, 3104, 3228 по подстроке один, 3239 по подстроке один, 3240 по подстроке один, 3251 по подстроке один, 3272 по подстроке один, 3401 по подстроке два – неверно указана дата вступления в силу законов Архангельской области;

- по расходному обязательству кода строки 3236 по подстроке два – неверно указано наименование постановления министерства образования и науки Архангельской области;

- по расходному обязательству кода строк 2621, 2623 – неверно указана дата вступления в силу решений городского Совета депутатов Мирного.

Расходы бюджета Мирного в разрезе групп видов расходов приведены в таблице.

тыс. рублей

Вид расходов		2019 год	2019 год	2020 год
Код	Наименование показателя	бюджет Мирного (в ред. от 03.10.2019)	(ожидаемое)	(проект)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	664 193,1	653 148,4	668 862,1
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	296 795,2	292 100,2	268 633,8
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	28 8149,9	26 558,6	29 105,8
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	652 951,3	625 907,1	617 689,6
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	118 901,8	117 136,4	119 633,4
800	Иные бюджетные ассигнования	39 579,4	35 306,0	93 392,2
Итого		1 801 235,7	1 750 156,7	1 797 316,9

Основными направлениями финансового обеспечения бюджета Мирного на 2020 год являются следующие группы видов расходов:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 668 862,1 тыс. рублей или 37,2 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год в 2020 году наблюдается рост на 15 713,7 тыс. рублей (668862,1-653148,4) или 2,4 процента (15713,7/653148,4×100);

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 617 689,6 тыс. рублей или 34,4 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2019 год в 2020 году наблюдается снижение на 8 217,5 тыс. рублей (617689,6-625907,1) или 1,3 процента (8217,5/625907,1×100).

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2020 год сформирован в сумме 1 797 316,9 тыс. рублей. Расходы бюджета Мирного на 2020 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

тыс. рублей

Разделы классификации разделов бюджетов	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (ожидаемое)	2020 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2020 года (%)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 562 535,3	1 717 390,3	1 750 156,7	1 797 316,9	-
в том числе по разделам:					
Общегосударственные вопросы	102 037,4	108 646,7	117 560,3	180 360,8	10,0
Национальная оборона	1 107,2	1 345,6	1 483,7	1 551,6	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29 535,3	30 346,0	31 055,9	32 329,8	1,8
Национальная экономика	224 322,3	317 542,6	147 478,4	103 510,0	5,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	504 830,5	515 633,6	634 799,2	659 497,8	36,7
Охрана окружающей среды	478,1	221,4	7 184,4	2 674,6	0,1
Образование	654 151,0	695 725,4	760 750,5	765 199,6	42,6
Культура, кинематография	12 498,7	14 980,6	16 321,8	16 459,6	0,9
Социальная политика	33 175,0	32 165,8	32 649,2	34 533,1	1,9
Физическая культура и спорт	399,8	782,6	873,3	1 200,0	0,1

Как и в предыдущие периоды в 2020 году бюджет Мирного имеет социальную направленность. При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» – 42,6 процента. По сравнению с 2019 годом в основной своей части по разделам классификации расходов бюджета расходы увеличены.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета Мирного представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2018 год (факт)	2019 года (ожидаемое)	2020 год (проект)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 717 390,3	1 750 156,7	1 797 316,9
в том числе:			
администрация Мирного	101 733,2	107 422,1	112 291,4
ФЭУ администрации Мирного	14 598,1	18 564,4	18 862,2
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства и резервный фонд)			58 480,3
МУ «Управление образования и социальной сферы»	743 470,5	807 484,0	813 675,2
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	846 218,0	804 504,2	781 455,8
городской Совет	11 370,5	12 182,0	12 552,0

Проектом решения предлагается утвердить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2020 года для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям в сумме 16 853,5 тыс. рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям» для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 39 626,8 тыс. рублей в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели». Использование резервных средств осуществляется в порядке, установленном администрацией Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований», утвержденных решением о бюджете Мирного (с дополнениями).

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Управление образования и социальной сферы», на 2020 год предусмотрены в объеме 118 763,4 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей			
	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 год (ожидаемое)	2020 год (проект)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	104 212,9	111 534,1	115 949,8	118 763,4
в том числе:				
дошкольное образование	29 929,3	32 824,0	35 301,5	34 121,9
общее образование	74 283,6	78 710,1	80 648,3	84 641,5

Основной удельный вес расходов, в общей сумме субсидий на финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ), как правило, занимают расходы на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда. В сравнении с перечисленными в общей сумме субсидиями за 2019 год на финансовое обеспечение, на выполнение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ) рост, предусмотренный проектом решения на 2020 год, составляет 2,4 процента ($(118763,4 - 115949,8) / 115949,8 \times 100$).

В проекте решения предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» в объеме 870,0 тыс. рублей, равном 2019 году. Расчет обоснования потребности объема субсидии в составе документов и материалов к проекту решения не представлен. Положение о конкурсе целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Мирный» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утверждено постановлением администрации Мирного от 28.05.2018 № 623.

Проектом решения предлагается установить, что из бюджета Мирного предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий (государственным) муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – субсидия):

- на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории Мирного, в объеме 7 200,8 тыс. рублей;

- субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров в объеме 50,0 тыс. рублей.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» и МУ «Управление образования и социальной сферы», соответственно, в рамках реализации муниципальных программ.

В приложении № 6 к проекту решения встречается ошибка:

- по видам расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 304,9 тыс. рублей и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1 044,1 тыс. рублей мероприятия «Сохранение и укрепление здоровья детей» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в столбце «Всего, тыс. рублей» показатели не соответствуют приложениям № 7, 8 к проекту решения.

Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

При формировании проекта бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) муниципального образования «Мирный». В 2020 году по сравнению с предыдущими отчетными периодами бюджетные ассигнования, планируемые в рамках муниципальных программ, увеличены. С 2020 года в рамках муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» все учреждения подведомственные МУ «Управление образования и социальной сферы» переведены на обеспечение деятельности в рамках программных расходов.

Проектом решения предлагается на реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая восемнадцать подпрограмм, утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 511 305,5 тыс. рублей, что на 512 660,5 тыс. рублей больше утвержденного плана на 2019 год (1511305,5–998645,0) (средств федерального бюджета – 543 630,0 тыс. рублей, областные средства – 407 251,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 560 424,2 тыс. рублей).

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 03.09.2019 № 102, который сформирован из одиннадцати муниципальных программ.

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

Наименование показателя	2018 год	2019 год (ожидаемое)	2020 год
Количество муниципальных программ, шт.	11	11	11
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2018, 2019 годы, проектом решения о бюджете Мирного на 2020 год, тыс. рублей	922 982,6	968 136,6	1 511 305,5
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	53,7	55,3	84,1

Начиная с 2020 года муниципальные программы, ранее действующие, кроме муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы», переработаны и утверждены в соответствии с новым Порядком разработки, утвер-

ждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425. Новые муниципальные программы утверждены на срок 2020-2025 годы и являются логическим продолжением действующих в 2014-2019 годах муниципальных программ.

В ходе проверки правильности формирования муниципальных программ установлены технические ошибки. В паспорте муниципальных программ отражен показатель «**объем** и источник финансирования муниципальной программы», однако данная строка названа «**Объемы** и источники финансирования муниципальной программы». В большинстве муниципальных программ в «Перечне мероприятий муниципальной программы муниципального образования «Мирный» нумерация задач и мероприятий не соответствует Приложению № 4 Порядка¹ (в одних случаях нумерация сквозная, в других нумерация задач отсутствует и т.д.). Встречаются муниципальные программы, в которых объем финансирования отражается, например, на 2020, 2021, 2022 годы, а с 2023 года он равен нулю, но при этом в целевых показателях присутствует динамика достижения результата до 2025 года. В таблицах муниципальных программ (подпрограмм) встречаются опечатки (вместо 2025 года указан 2021 год).

В соответствии с пунктом 15 Порядка¹ формирование муниципальных программ осуществляется исходя из основных приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Мирного, определенных Стратегией социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Мирный², с учетом положений правовых актов Российской Федерации и Архангельской области. Сопоставив цели и задачи муниципальных программ и Стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Мирный² установлено, что не все задачи нашли отражение в утвержденных муниципальных программах (подпрограммах) (например, задачи указанные в Стратегии социально-экономического развития: создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет; воспитание политической культуры детей и молодежи и толерантности в вопросах межнациональных отношений и межконфессионального взаимодействия; развитие кадрового потенциала организаций культуры, создание условий для повышения профессиональной компетенции их работников; создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, внедрение технологии «социального лифта»; переход на использование наиболее эффективных современных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры; повышение надежности электрических сетей и энергобезопасности, повышение качества электроснабжения потребителей, обеспечение доступности технологического присоединения к электрическим сетям и т.д.).

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ установлено, что по ряду муниципальных программ расчеты представлены только на 2020 год, однако муниципальные программы рассчитаны на шесть лет. Не во всех финансово-экономических обоснованиях показатели подтверждены расчетами, ряд показателей отсутствует вовсе, что в свою очередь затрудняет проведение финансово-экономической экспертизы муниципальной программы (пункт 32 Порядка¹).

Все муниципальные программы представлены в контрольно-счётную комиссию Мирного в срок, установленный Порядком¹. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета Мирного на 2020 год соответствуют объёму финансирования муниципальной программы, кроме муниципальной программы «Формирование со-

¹ Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425.

² Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

временной городской среды Мирного на 2018-2024 годы», в которой не отражены средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) в сумме 125,1 тыс. рублей.

Структура и финансовое обеспечение (расходы) на 2020 годы в разрезе муниципальных программ (подпрограмм), задач представлена в таблице.

		тыс. рублей
№ п/п	Наименование программ (подпрограмм), задач	2020 год (проект)
1	2	3
1	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	1 173,2
1.1	Подпрограмма № 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений», в том числе:	849,5
	<i>Задача № 1 – профилактика правонарушений в сфере охраны общественного порядка</i>	240,0
	<i>Задача № 2 – профилактика правонарушений в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах</i>	580,1
	<i>Задача № 3 – профилактика правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения</i>	29,4
1.2	Подпрограмма № 2 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе:	323,7
	<i>Задача № 1 – профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, употребления ими алкогольной, табачной продукции и иных психоактивных веществ</i>	55,2
	<i>Задача № 2 – создание условий для организации трудовой занятости и организованного отдыха несовершеннолетних</i>	268,5
2	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	35 899,2
2.1	Подпрограмма № 1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона», в том числе:	31 792,0
	<i>Задача № 1 – содержание и организация деятельности аварийно-спасательной службы на территории Мирного</i>	31 625,0
	<i>Задача № 2 – организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Мирного от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств</i>	167,0
2.2	Подпрограмма № 2 «Профилактика терроризма и экстремизма», в том числе:	1 401,3
	<i>Задача – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Мирного</i>	1 401,3

1	2	3
2.3	Подпрограмма № 3 «Первичные меры пожарной безопасности», в том числе:	2 705,9
	<i>Задача – обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Мирного</i>	2 705,9
3	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	9 493,0
3.1	Подпрограмма № 1 «Повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих», в том числе:	301,9
	<i>Задача – организация и обеспечение повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих</i>	301,9
3.2	Подпрограмма № 2 «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, совершенствование системы защиты конфиденциальной информации», в том числе:	299,4
	<i>Задача № 1 – организация предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде</i>	146,4
	<i>Задача № 2 – обеспечение информационной безопасности и устойчивости сетей передачи данных при обработке конфиденциальной информации</i>	153,0
3.3	Подпрограмма № 3 «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях», в том числе:	8 869,4
	<i>Задача № 1 – информационное обеспечение и пропаганда охраны труда</i>	24,9
	<i>Задача № 2 – профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий и охраны труда</i>	8 844,5
3.4	Подпрограмма № 4 «Противодействие коррупции», в том числе:	22,3
	<i>Задача - профилактика коррупционных правонарушений</i>	22,3
4	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	85 783,1
4.1.	Подпрограмма № 1 «Благоустройство Мирного», в том числе:	26 865,6
	<i>Задача № 1 – содержание и развитие объектов благоустройства</i>	25 770,6
	<i>Задача № 2 – организация и содержание мест захоронения</i>	1 095,0
4.2	Подпрограмма № 2 «Дорожная деятельность в Мирном», в том числе:	56 238,5
	<i>Задача – качественное и безопасное содержание, капитальный ремонт улично-дорожной сети, внутриквартальных проездов и тротуаров</i>	56 238,5
4.3	Подпрограмма № 3 «Экологическая безопасность», в том числе:	2 679,0
	<i>Задача – улучшение экологической обстановки в Мирном</i>	2 679,0

1	2	3
5	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	23 809,3
5.1	Подпрограмма № 1 «Мирный молодежный», в том числе: <i>Задача – создание условий для развития и самореализации молодых граждан в интересах общества и государства</i>	550,2 550,2
5.2	Подпрограмма № 2 «Культура Мирного», в том числе: <i>Задача № 1 - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Мирного услугами организации культуры</i> <i>Задача № 2 – организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек</i> <i>Задача № 3 – обеспечение жителей Мирного официальной информацией о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры</i>	20 705,5 879,7 15 385,8 4 440,0
5.3	Подпрограмма № 3 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», в том числе: <i>Задача – оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям</i>	870,0 870,0
5.4	Подпрограмма № 4 «Мирный спортивный», в том числе: <i>Задача – оказание проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий</i>	1 200,0 1 200,0
5.5	Подпрограмма № 5 «Доступная среда», в том числе: <i>Задача – создание условий для обеспечения равного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности</i>	483,6 483,6
6	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного» <i>Задача № 1 – сохранение и укрепление здоровья детей, организация их отдыха в каникулярное время</i> <i>Задача № 2 - развитие системы муниципальных образовательных организаций и создание в них современных условий обучения</i> <i>Задача № 3 – организация мероприятий по выявлению и развитию одаренных детей в различных областях деятельности</i> <i>Задача № 4 – обеспечение развития кадрового потенциала муниципальных образовательных организаций</i>	716 582,5 61 335,8 651 424,9 944,2 2 877,6

1	2	3
7	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	20 894,0
	<i>Задача № 1 – создание условий для управления, использования и учета муниципального имущества, в том числе муниципального жилищного фонда и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена</i>	1 064,0
	<i>Задача № 2 – содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного</i>	19 830,0
8	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	615 605,1
	<i>Задача № 1 – удовлетворение потребностей населения в благоустроенном жилье</i>	612 079,7
	<i>Задача № 2 – обустройство Мирного объектами социальной и инженерной инфраструктуры</i>	3 525,4
9	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	50,0
	<i>Задача муниципальной программы – содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Мирного</i>	50,0
10	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном»	1 616,4
	<i>Задача № 1 – повышение уровня оснащенности многоквартирными приборами учета используемых энергетических ресурсов в муниципальном жилищном фонде города</i>	298,2
	<i>Задача № 2 – обустройство Мирного объектами социальной и инженерной инфраструктуры</i>	1 318,2
11	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»	399,7
11.1	Подпрограмма № 1 «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного»	399,7
	Всего:	1 511 305,5

Основная доля предусмотренных бюджетных ассигнований в размере 1 417 970,7 тыс. рублей (716582,5+615605,1+85783,1) приходится на реализацию задач муниципальных программ «Развитие образовательной системы Мирного», «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного» и «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» соответственно.

В ходе экспертизы муниципальных программ установлено, что по некоторым программам (подпрограммам) установленные целевые показатели не дают объективной оценки достижения поставленных целей (задач). Некоторые целевые показатели указывают только на фактическое исполнение (выполнение) объемов работ, что тоже не дает возможности оце-

нить эффективность мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ, например:

- Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей						
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Подпрограмма № 2 «Культура Мирного»								
6. Годовой тираж общественно-политического издания муниципального образования «Мирный» «Панорама Мирного»	экземпляров	510 000	510 000	510 000	510 000	510 000	510 000	510 000
7. Годовой тираж бюллетеня нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный»	экземпляров	420	420	420	420	420	420	420
8. Годовое эфирное время, используемое для размещения информационных материалов на городском телевидении	секунд	48 000	48 000	48 000	48 000	48 000	48 000	48 000

По ряду муниципальных программ установлены показатели с отсутствием динамики. Их значение зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач муниципальной программы (подпрограммы), их влияние на достижение цели, а также ставит под сомнение целесообразность включения данных целевых показателей, например:

- Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей						
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Подпрограмма № 1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»								
1. Эффективность реагирования поисково-спасательного отряда Мирнинской ПАСС на происшествия, чрезвычайные и аварийные ситуации	процентов	100	100	100	100	100	100	100
3. Готовность сил организаций по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны	процентов	100	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма № 2 «Профилактика терроризма и экстремизма»								
4. Уровень информированности населения Мирного о принимаемых мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта	процентов	100	100	100	100	100	100	100
5. Доля муниципальных организаций, в которых обеспечивается требуемый уровень антитеррористической защищенности	процентов	10	10	10	10	10	10	10

- Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей						
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Подпрограмма № 1 «Мирный молодежный»								
1. Доля молодежи Мирного, охваченной мероприятиями	Процент-тов	28,9	28,9	28,9	28,9	31,9	31,9	31,9
Подпрограмма № 5 «Доступная среда»								
15. Доля объектов в сфере образования, на которых созданы условия для обучения детей-инвалидов	процент-тов	66,7	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3
16. Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов	процент-тов	10	18	18	18	18	18	18

- Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей						
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Подпрограмма № 1 «Мирный молодежный»								
8. Доля педагогических работников муниципальных образовательных организаций, имеющих действующий документ о повышении квалификации	Процент-тов	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0

При проведении финансово экономической экспертизы муниципальных программ выявлена ошибка. В столбцах 5-11 «Объем финансирования, тыс. рублей» по мероприятию «1.3. «Профилактика дорожно-транспортных правонарушений» задачи «№ 3 – профилактика правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» подпрограммы № 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» приложения № 2 «Перечень мероприятий муниципальной программы» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» неверно указан источник финансирования.

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 14.11.2019 № 54 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (далее – Указания).

В Указаниях применен термин по коду направления расходов 10110 «Профилактика употребления несовершеннолетними алкогольной, табачной продукции и иных **психотропных** веществ», а в документах и материалах, представленных одновременно с проектом решения, значится «Профилактика употребления несовершеннолетними алкогольной, табачной продукции и иных **психоактивных** веществ».

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден По-

рядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Данный документ необходимо доработать (привести в соответствие) с Порядком¹. Муниципальный дорожный фонд на 2020 год сформирован в сумме 11 454,3 тыс. рублей (областные средства – 10 057,6 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 396,7 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда определены в рамках мероприятия «Дорожная деятельность, осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» задачи «Качественное и безопасное содержание, капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети, внутриквартальных проездов и тротуаров» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

Источники формирования дорожного фонда на 2020 год представлены в таблице.

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 383,0
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округ	5,2
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	8,5
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	10 057,6

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражено по подразделу 0409.

За счет средств дорожного фонда планируется объем 11 344,2 кв.м, из них:

- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль ул. Степанченко, д. 5 и магазин «Пуговка»;
- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль магазина Атлант и МКОУ СОШ № 4;
- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль ул. Ломоносова, д. 3 и МКДОУ № 8;
- ремонт внутриквартального проезда вдоль ул. Ленина, д. 39;
- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль ул. Ленина, д. 33 (внутридворовая территория);
- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль ул. Чайковского (примыкание к парку);
- ремонт внутриквартального проезда сплошным методом вдоль кинотеатра «Планета» (примыкание к парку);
- ремонт внутриквартального проезда ул. Гагарина, д.14а.

¹ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Резервный фонд

Проектом решения предлагается утвердить размер резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме не менее 1 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного установлен постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного» (с изменениями). Настоящий порядок не утверждает форму Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, прилагаемую к годовому отчету об исполнении бюджета Мирного.

При формировании проекта решения выдержаны нормы ГК РФ¹ относительно предельного размера резервного фонда администрации Мирного (статья 81 БК РФ).

Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования

Проектом решения на 2020 год предлагается утвердить бюджет с дефицитом в размере 45 874,6 тыс. рублей, что соответствует предельным значениям, определенным положениями статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного на 2020 год определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

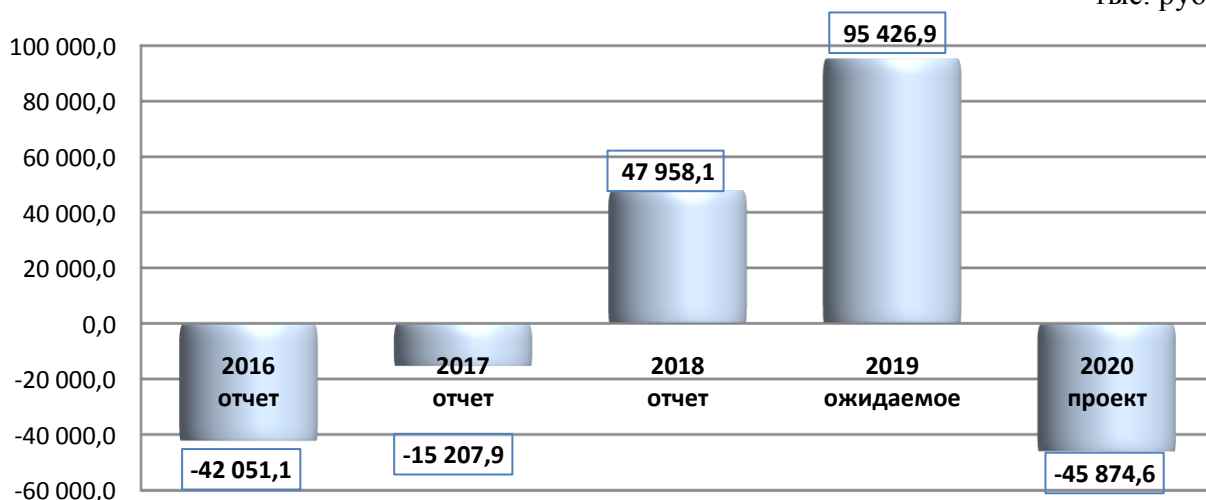
Сопоставление дефицита бюджета Мирного, предлагаемого проектом решения с утвержденными параметрами бюджета Мирного на 2020 год и ожидаемым исполнением, представлено в таблице.

Период действия решения	2019 год		2020 год
	тыс. руб.	(+,-) к началу года тыс. руб.	тыс. руб.
от 20 декабря 2018 года	19 183,5		-
от 11 июля 2019 года	19 183,5		-
от 12 сентября 2019 года	20 772,1	(+)1 588,6	-
от 3 октября 2019 года	(-)28 840,9		-
от 28 ноября 2019 года	(-)28 637,5		-
Проект на 2020 год			45 874,6
Ожидаемое исполнение 2019 года	(-)95 426,9		-

Приведенные данные за 2019 год свидетельствуют об изменениях параметров в сторону снижения дефицита бюджета Мирного. Показатель дефицита бюджета Мирного предлагаемый к утверждению на 2020 год, на момент подготовки Заключения выше на 26 691,1 тыс. рублей (45874,6-19183,5) показателя, утвержденного первоначально в бюджете Мирного на 2019 год.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

На рисунке представлена динамика дефицита бюджета Мирного за 2016-2020 годы.
тыс. рублей



В 2019 году бюджет Мирного второй год подряд ожидается исполнить с профицитом. Это связано с тем, что в текущем году восстановлены сокращенные Министерством финансов Российской Федерации в 2015 году дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в объеме 59 681,1 тыс. рублей. Рекомендуем и в дальнейшем при планировании исполнения бюджета Мирного осуществлять расходы бюджетных ассигнований с учетом сдерживания их роста с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств.

В документе, представленном одновременно с проектом решения, Оценка ожидаемого исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета за 2019 год:

- по строкам с 8 по 11 столбец «Ожидаемое исполнение за 2019 год» допущена техническая ошибка в показателях;
- по строке «Итого» столбец «Ожидаемое исполнение за 2019 год» профицит указан с ошибкой.

Предложения:

На основании изложенного контрольно-счётная комиссия Мирного полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2020 год» учесть замечания (ошибки), содержащиеся в настоящем Заключение. Авторам проекта решения предлагаем подготовить уточненный проект решения с приложениями.

Уточненный проект решения с приложениями поступил в контрольно-счётную комиссию Мирного 10 декабря 2019 года.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова