

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта

Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 года № 208 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Мирного «Об установлении коэффициента детализации (процентов) в целях расчета платы за размещение объекта, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 03 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – проект правового акта), подготовленного отделом градостроительства и архитектуры администрации Мирного (далее – разработчик проекта правового акта).

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по проекту правового акта с 22 октября 2019 года по 11 ноября 2019 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту правового акта 22 октября 2019 года было размещено на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mirniy.ru> в разделе «Предпринимательство/ Оценка регулирующего воздействия».

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка разработчиком проекта правового акта были дополнительно проинформированы два субъекта предпринимательской деятельности.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта поступили предложения от трех участников публичных консультаций.

Поступившие в ходе публичных консультаций по проекту правового акта предложения участников публичных консультаций разработчиком проекта правового акта не учтены.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта, размещенной на официальном сайте 15 ноября 2019 года.

В нарушение пункта 2.10 Порядка разработчиком проекта правового акта в составе пояснительной записки не была представлена оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, установлено следующее.

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ введен новый институт земельного законодательства, предусматривающий возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления гражданам и юридическим лицам и без установления сервитута, публичного сервитута (глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Такая возможность допускается, в том числе, в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В Архангельской области вопросы, связанные с определением размера платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, на уровне субъекта Российской Федерации в настоящее время урегулированы.

Постановлением Правительства Архангельской области от 17 марта 2015 года № 103-пп утверждены Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель или земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута (далее – Порядок № 103-пп).

Вышеназванным правовым актом определяются требования к размещаемым объектам, порядок определения размера платы за размещение объекта и перечень объектов, за размещение которых плата не взимается, содержание заявления о выдаче разрешения на размещение объектов и перечень прилагаемых к нему документов, основания отказа в выдаче разрешения на размещение объектов.

Размещение таких объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется на основании разрешений органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление земельных участков.

В основу расчета размера платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, положено значение удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка (УПКСЗ) за один квадратный метр его площади, определяемое на основании сведений Единого государственного реестра недвижимости.

Размер платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, определяется произведением значения удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка (УПКСЗ) за один квадратный метр его площади, площади земель или земельного участка, указанных в разрешении (квадратных метров), и коэффициента детализации (процентов), деленного на 100.

При этом Порядком № 103-пп определено, что коэффициент детализации устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления в размере, не превышающем 10 процентов, в зависимости от видов объектов.

Размеры коэффициента детализации в Мирном в настоящее время не установлены, что не позволяет органам местного самоуправления осуществлять взимание платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, являющейся одним из источников формирования доходной части местного бюджета.

Целью разработки проекта правового акта является установление конкретных значений коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются:

юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, размещающие объекты, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300;

администрация Мирного.

Разработчик проекта правового акта предлагает установить коэффициент детализации в максимально возможном размере – 10 процентов для размещения всех объектов, не указанных в подпункте 1.3 Порядка № 103-пп, в отсутствие какого-либо обоснования.

Между тем по объектам, указанным в пункте 1.3 Порядка № 103-пп, максимальное значение коэффициента детализации составляет 1,4 процента.

Вывод разработчика проекта правового акта, изложенный в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, о том, что плата за размещение объектов будет значительно ниже арендной платы (10 процентов от арендной платы), ошибочен.

Предлагаемый разработчиком проекта правового акта размер коэффициента детализации существенно превышает размер ставок арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный», установленных решением городского Совета депутатов Мирного от 18 ноября 2009 года № 66 «О порядке определения размера, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный», по сопоставимым с функциональным назначением размещаемых объектов видам разрешенного использования земельных участков.

Так, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения:

электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов, – ставка арендной платы составляет 2,2 процента;

торговых павильонов, имеющих торговый зал для обслуживания покупателей внутри помещения, а также остановочных комплексов с элементами торговли – ставка арендной платы составляет 2,6 процента;

торговых киосков, прицепов, используемых для розничной торговли (тонаров), летних кафе и иных временных объектов торговли, оказания услуг общественного питания и бытового обслуживания, а также отдельно стоящих рекламных конструкций – ставка арендной платы составляет 3,6 процента.

Кроме того, предлагаемый разработчиком проекта правового акта размер коэффициента детализации существенно превышает и размер налоговой ставки земельного налога, установленной решением городского Совета депутатов Мирного от 30 ноября 2010 года № 179 «О земельном налоге на территории муниципального образования «Мирный», – 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Поскольку степень юридической защиты права на использование земель или земельных участков на основании выданных разрешений является значительно более низкой по сравнению с вещными правами, а также с арендой и правом безвозмездного пользования (действие разрешения на размещение объектов прекращается со дня предоставления земельного участка гражданину или юридическому лицу), по мнению уполномоченного органа, размер платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, не должен превышать размер арендной платы или земельного налога по сопоставимым с функциональным назначением

размещаемых объектов видам разрешенного использования земельных участков.

Установление коэффициента детализации в максимально возможном размере приведет к увеличению финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, что в сложившихся экономических условиях и уже существующей в настоящее время административной и фискальной нагрузкой в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства недопустимо.

Кроме того, разработчиком проекта правового акта не предложен дифференцированный подход к определению размеров коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта разработчиком проекта правового акта соблюден не в полной мере – в нарушение пункта 2.10 Порядка разработчиком проекта правового акта в составе пояснительной записки не была представлена оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в проекте правового акта не выявлено. В то же время в проекте правового акта присутствует положение, способствующее возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, – коэффициент детализации предлагается установить в максимально возможном размере – 10 процентов для размещения абсолютно всех объектов, не указанных в подпункте 1.3 Порядка № 103-пп.

3. Предложенный разработчиком проекта правового акта способ правового регулирования нельзя признать обоснованным.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях исключения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта правового акта доработать проект правового акта, предусмотрев дифференцированный подход к определению размеров коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300.

Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 (например, с учетом социальной значимости размещаемых объектов и других критериев), снизив при этом его верхнюю границу (например, установив ее в размере 1,4 процента, что соответствует максимальному значению среди объектов, указанных в пункте 1.3 Порядка № 103-пп).

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

21 ноября 2019 года

Катышев Александр Иванович
(81834) 5-01-80