



Архангельская область
Муниципальное образование «Мирный»
АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» октября 2019 г.

№ 854

г. Мирный

**Об утверждении
муниципальной программы
«Поддержка и развитие субъектов малого
и среднего предпринимательства в Мирном»**

В соответствии со статьей 31 Устава муниципального образования «Мирный», руководствуясь Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 28 декабря 2018 года № 1425, и на основании Перечня муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 3 сентября 2019 года № 102, администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» (приложение к настоящему постановлению).

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Мирного – начальника МУ «Управление образования и социальной сферы» Шкурко С.Н. и начальника ФЭУ администрации Мирного Гребенникова А.П.

Глава Мирного

Ю.Б. Сергеев

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации Мирного
от «28» октября 2019 г. № 854

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Поддержка и развитие субъектов малого
и среднего предпринимательства в Мирном»**

**П А С П О Р Т
муниципальной программы**

Наименование муниципальной программы	«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» (далее – муниципальная программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» (далее – МУ «Управление образования и социальной сферы»)
Соисполнители муниципальной программы	–
Подпрограммы муниципальной программы	–
Участники муниципальной программы	МУ «Управление образования и социальной сферы»; субъекты малого и среднего предпринимательства
Цель муниципальной программы	Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Перечень целевых показателей приведен в приложении № 1 к муниципальной программе
Задача муниципальной программы	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Мирного
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2020-2025 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 300,0 тыс. рублей

I. Приоритеты социально-экономического развития Мирного в сфере реализации муниципальной программы

Развитие малого и среднего предпринимательства и возможность реализации частной предпринимательской инициативы являются необходимыми условиями успешного развития страны, ее экономического и социального благополучия.

Малое предпринимательство – это, прежде всего, институт, который обеспечивает занятость населения. При этом малые компании делают среду для проживания более комфортной и удобной.

Со средним бизнесом связано решение задач по обеспечению экономического роста и перехода на путь инновационного развития.

Особые надежды возлагаются на малый и средний бизнес в условиях действия кризисных явлений. Малые и средние компании в силу присущей им мобильности и гибкости могут сгладить негативные процессы в сфере занятости населения, обеспечить социальную адаптацию высвобождающихся с крупных предприятий работников, а также сформировать новые рыночные ниши и точки экономического роста.

Помимо экономической, малый и средний бизнес выполняет важную социальную функцию, являясь основой для формирования среднего класса, который призван стать гарантом общественной и экономической стабильности общества.

Характерной чертой малого предпринимательства является широкое распространение вторичной занятости (по совместительству и по договорам гражданско-правового характера), предоставляющей дополнительные источники доходов для населения наряду с основным местом работы.

К настоящему времени в Российской Федерации созданы нормативно-правовые и организационные основы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Однако целый ряд принимаемых в 2012-2014 годах в стране мер шли вразрез с интересами малого и среднего бизнеса и вместо стимулирования предпринимательской деятельности ограничивали предпринимательскую инициативу. В качестве отдельных примеров можно привести увеличение страховых платежей, отмену льготы по налогу на имущество организаций для плательщиков специальных налоговых режимов, введение торгового сбора, предъявление новых требований по проведению специальной оценки условий труда.

Разнонаправленность и несогласованность мер в отношении малого и среднего предпринимательства снижает уровень доверия предпринимателей к государству, приводит к уходу бизнеса в нелегальное поле, формирует у предпринимателей психологию «временщиков», а также нивелирует положительные эффекты от реализации мер государственной поддержки.

В новых экономических условиях на всех уровнях необходимо признание особой роли и ценности предпринимательства и частной инициативы как активной созидательной силы общества, внутреннего ресурса долгосрочного экономического роста, повышения благосостояния, качества жизни и обеспечения национальной безопасности.

На федеральном уровне за последние годы приняты решения, направленные на кардинальное улучшение условий деятельности для малых и средних предприятий – повышен порог дохода по упрощенной системе налогообложения до 150 млн. рублей, продлено действие единого налога на вмененный доход, обеспечена замена штрафа

предупреждением за первое правонарушение, упрощено кадровое делопроизводство для микропредприятий.

В настоящее время происходит совершенствование механизмов государственной поддержки предпринимательства в Российской Федерации.

Министерство экономического развития Российской Федерации сосредоточено на выводе системы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на новый уровень за счет развития ее сервисной составляющей. Предприниматель, вне зависимости от региона, имеет право на получение базового набора услуг. Развивается разветвленная сеть объектов инфраструктуры, в арсенале которой присутствует широкий инструментарий для содействия развитию бизнеса на разных стадиях жизненного цикла компании.

Следующим шагом станет повышение качества обслуживания, внедрение клиентоориентированного подхода. Это ключевые задачи инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на современном этапе ее развития.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления Мирного в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства определены с учетом положений:

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;

Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

областного закона от 29 октября 2010 года № 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»;

Концепции развития социального предпринимательства в Архангельской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 4 февраля 2014 года № 28-пп;

государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2024 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 462-пп.

Приоритетными направлениями в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории Мирного, обозначенными Стратегией социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года, утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 года № 106, являются:

стимулирование граждан к реализации индивидуальных предпринимательских инициатив, а малых предприятий – к росту, увеличению количества рабочих мест, повышению объема производства, дальнейшему развитию и укрупнению и переходу в категорию субъектов среднего предпринимательства (акселерация бизнеса);

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, к государственным и муниципальным закупкам;

укрепление имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности, расширение информационной поддержки малого и среднего предпринимательства, снижение административных барьеров для деятельности малых и средних предприятий на отдельных отраслевых рынках и издержек при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения, повышение прозрачности соответствующих процедур и оптимизация сроков их осуществления;

содействие развитию конкуренции на основе реализации в муниципальном образовании стандарта развития конкуренции, в том числе в области негосударственного сектора дошкольного образования, в сфере предоставления социальных и медицинских услуг;

развитие механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе семейного и женского предпринимательства, тиражирование в средствах массовой информации локальных историй успеха предпринимателей, формирование у населения позитивного образа предпринимателя;

активное вовлечение в предпринимательскую деятельность молодых людей, поддержка и стимулирование деятельности субъектов молодежного предпринимательства, выявление и поощрение передового опыта и достижений молодых предпринимателей.

Настоящая муниципальная программа является логическим продолжением муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном», утвержденной постановлением администрации Мирного от 3 июля 2014 года № 1199, отражает преемственность и последовательность деятельности в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории Мирного.

Успешная реализация муниципальной программы будет способствовать достижению целей и целевых показателей национальных и региональных проектов на территории Архангельской области и в целом окажет положительное влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также ключевых целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ (далее – Стратегия развития региона).

II. Характеристика сферы реализации муниципальной программы

Для Мирного развитие малого предпринимательства имеет важное социально-экономическое значение, способствуя повышению благосостояния горожан, созданию новых рабочих мест, наполнению доходной части местного бюджета.

Субъекты малого предпринимательства принимают активное участие в общественной жизни города, за последние годы выросла социальная ответственность бизнеса.

По состоянию на 10 октября 2019 года в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Мирного числилось 503 участника – 16 субъектов со статусом «малое предприятие» и 487 микропредприятий, в том числе 384 индивидуальных предпринимателя и 119 юридических лиц, из них со статусом «вновь созданные» – 68 хозяйствующих субъектов; средние предприятия отсутствуют.

За прошедший год их количество увеличилось на 45 единиц (на 11 процентов). Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тыс. человек населения Мирного составило 15,6 единиц, что в два раза ниже, чем в целом по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа). Это свидетельствует о недостаточном развитии сферы малого и, особенно, среднего бизнеса в муниципальном образовании.

В настоящее время на территории Мирного наблюдается неравномерность распределения малых предприятий по видам экономической деятельности. Малый бизнес по-прежнему наиболее широко представлен в сфере оптовой и розничной торговли (196 субъектов), операций с недвижимым имуществом (40 субъектов), транспорта (32 субъекта), строительства (28 субъектов). В отраслях промышленного производства свою деятельность осуществляют 16 субъектов малого предпринимательства (3 процента от общего их числа).

Численность занятых в сфере малого предпринимательства в Мирном по итогам 2018 года оценивается в 1,2 тыс. человек, что составляет 12 процентов от среднегодовой численности занятых в экономике, что ниже среднеобластного показателя (без Ненецкого автономного округа) – 14 процентов и в два раза меньше среднего по стране.

Необходимо отметить, что федеральные и региональные торговые сети, пришедшие на потребительский рынок Мирного, находясь на общей системе налогообложения, формируют доходную часть преимущественно федерального и регионального бюджетов, в то время как субъекты малого бизнеса, наиболее широко представленного в сфере торговли, применяют специальные налоговые режимы и уплачивают налоги, являющиеся источниками доходов, главным образом, местного бюджета. Происходящее в последнее время в сфере розничной торговли вытеснение малого предпринимательства крупными ритейлерами в дальнейшем может привести к сужению доходной базы местного бюджета и снижению уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования.

Доля налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, находящихся на специальных налоговых режимах (система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентная система налогообложения), в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного за последние пять лет остается на достаточно низком уровне, составляя не более 4 процентов.

В Архангельской области, начиная с 2017 года, основной акцент сделан на развитии организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволяет расширить механизм возвратного финансирования и обеспечить реализацию образовательных проектов в сфере обучения граждан и начинающих предпринимателей основам предпринимательской деятельности.

В настоящее время инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области образуют следующие

институты развития, осуществляющие деятельность под эгидой Правительства Архангельской области:

АНО АО «Агентство регионального развития» – в рамках создания многофункциональной системы по предоставлению поддержки потенциальным и действующим предпринимателям региона и инвесторам по принципу «одного окна», синхронизированной со Стратегией развития региона, и обеспечения ее эффективной работы предоставляет более 300 бесплатных услуг для стартапов и действующего бизнеса;

Микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» – предоставляет микрозаймы в размере до пяти млн. рублей на срок до трех лет под максимальную ставку, не превышающую размер ключевой ставки Банка России, действующей на дату заключения договора займа;

ГАУ АО «Дом предпринимателя» – сдает в аренду на льготных условиях офисные помещения, проводит консультации по вопросам налогообложения и бухгалтерского учета, по правовым вопросам, по вопросам бизнес-планирования;

ГУП АО «Инвестиционная компания «Архангельск» – предоставляет поручительства (гарантии) по кредитным договорам, договорам займа, договорам лизинга, договорам о предоставлении банковской гарантии;

АО «Корпорация развития Архангельской области» – занимается привлечением инвестиций для субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области, оказывает информационные, консультационные и правовые услуги;

ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций Архангельской области» – осуществляет сдачу недвижимого имущества в аренду, оценочную деятельность, оказание консультационных услуг (по земельным вопросам), согласование в сфере недвижимости и строительства, реализацию имущества, проведение аукционов, реализацию проектов «Промышленные парки на территории Архангельской области», привлечение инвесторов в объекты незавершенного строительства, оказание услуг экспертизы.

Помощь, оказываемая организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (нефинансовые меры и возвратное финансирование), позволяет субъектам предпринимательства более тщательно и ответственно походить к планированию своей деятельности.

Стимулирование спроса на продукцию малых предприятий в рамках закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц является немаловажным инструментом реализации политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на региональном и муниципальном уровнях.

В 2018 году общее количество конкурентных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, объявленных для субъектов малого предпринимательства, составило 84 единицы (в 2017 году – 56 единиц).

Стоимость заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства составила 17,3 млн. рублей, или 10,4 процента от совокупного годового объема закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Мирный» в 2018 году (в 2017 году показатель составил 14,2 млн. рублей, или 2,5 процента соответственно).

Необходимо обеспечить все необходимые условия для дальнейшего расширения участия в процедурах муниципальных закупок субъектов малого и среднего предпринимательства Мирного.

В соответствии с законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» на территории Мирного установлен особый режим безопасного функционирования организаций и объектов, включающий, в том числе:

наличие контролируемой и запретной зон в границах территории муниципального образования;

ограничения на въезд в целях постоянного проживания или временного пребывания граждан на территории Мирного – пропускной режим;

ограничения на полеты летательных аппаратов над территорией Мирного;

ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом – в связи с установленным особым режимом использования земель земли на территории муниципального образования изъяты или ограничены в обороте и не подлежат приватизации;

запрет на создание и деятельность на территории Мирного организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные организации, иностранные некоммерческие неправительственные организации и их отделения, запрет на деятельность международных организаций (объединений) – создание и деятельность на территории Мирного организаций с иностранными инвестициями разрешается в особом порядке и требует согласия Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Таким образом, право осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Мирного имеют юридические и физические лица, отвечающие требованиям обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и объектов в закрытом административно-территориальном образовании.

Сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории Мирного, а также иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории муниципального образования, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории Мирного.

Участие иных граждан и юридических лиц в совершении сделок в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Мирного, допускается по решению органов местного самоуправления Мирного, согласованному Министерством обороны Российской Федерации совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации в порядке и сроки, установленные приказом Министра обороны Российской Федерации от 14 июня 2018 года № 320.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 405 «Об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов

Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны» на территории закрытого административно-территориального образования в марте 2016 года была установлена и поставлена на государственный кадастровый учет зона с особыми условиями использования территории: запретная зона военного объекта – Архангельское лесничество Министерства обороны Российской Федерации (учётный номер зоны 29.00.2.65).

В границы действия указанной зоны частично попал городской округ Мирный Архангельской области, на территории которого располагаются как здания, строения, сооружения различных форм собственности, так и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, полномочия по распоряжению которыми в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» относятся к компетенции органов местного самоуправления Мирного.

В соответствии с пунктом 12 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации на территории запретной зоны запрещается строительство объектов капитального строительства производственного, социально-бытового и иного назначения, а также проведение ландшафтно-реабилитационных, рекреационных и иных работ, создающих угрозу безопасности военного объекта и сохранности находящегося на нем имущества.

Большое количество земельных участков на территории Мирного в пределах городской черты сформировано в целях предоставления физическим и юридическим лицам для строительства различных объектов недвижимости, в том числе и с целью осуществления предпринимательской деятельности, однако их вовлечение в гражданско-правовой оборот невозможно в силу наличия соответствующего запрета, что создает серьезные препятствия для реализации органами местного самоуправления Мирного своих полномочий в сфере социально-экономического развития.

Предоставление земельных участков, располагающихся в границах запретной зоны, для строительства различных объектов недвижимости требует получения согласования с органом военного управления, осуществляющим полномочия по распоряжению военным объектом, в отношении которого установлена запретная зона, порядок и сроки проведения которого в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации не урегулированы.

Перечисленные выше обстоятельства, вытекающие из установленного в Мирном особого режима безопасного функционирования организаций и объектов, отражаются не только на рынке труда, на который затруднен доступ для граждан, не проживающих на территории муниципального образования, но и на потребительском рынке, где спрос формируется только его жителями, а также и на предпринимательской и инвестиционной активности, что в целом значительно снижает привлекательность муниципального образования как территории для ведения бизнеса в предпринимательской среде.

С целью создания более благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, поддержки инициатив предпринимательского сообщества в сфере социального предпринимательства в Мирном с 2014 года реализуется муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном».

В 2014-2016 годах основным мероприятием муниципальной программы являлось предоставление на конкурсной основе субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

Благодаря государственной и муниципальной финансовой поддержке участниками муниципальной программы – индивидуальными предпринимателями были успешно реализованы бизнес-проекты в сфере социального предпринимательства по организации центра, студии и детского клуба раннего развития детей дошкольного и младшего школьного возраста досуговой общеразвивающей направленности.

В 2016 году муниципальная программа дополнена новым мероприятием – предоставлением по итогам конкурса субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров.

Реализация этого мероприятия позволит повысить доступность образовательных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, уровень их компетенции и сделать сферу социального предпринимательства более привлекательной для бизнеса.

Необходимо отметить, что наполнение муниципальной программы конкретными мероприятиями осуществляется исходя из их востребованности предпринимательским сообществом с учетом приоритетов социально-экономического развития Мирного.

Начиная с 2017 года, софинансирование из вышестоящих бюджетов оказывалось только в отношении муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных населенных пунктов (моногородов). Мирный, несмотря на монопрофильность его экономики, к их числу не относится.

В этот период в государственной политике в сфере развития малого и среднего предпринимательства в части финансовой поддержки происходит корректировка приоритетов – снижение доли невозвратных видов поддержки (субсидии на развитие бизнеса) в пользу развития рыночных инструментов поддержки (микрозаймов и поручительств).

Сокращение государственной финансовой поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства негативно отражается на предпринимательской активности, поскольку, ввиду ограниченности собственных бюджетных ресурсов, приводит к сокращению объемов финансового обеспечения реализации программных мероприятий за счет средств местного бюджета и снижению интереса предпринимательского сообщества к участию в них.

Несмотря на приоритизацию направлений развития финансовой поддержки на государственном уровне, представляется целесообразным сохранить предоставление прямой финансовой поддержки в виде частичного субсидирования отдельных затрат субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном в среднесрочной перспективе.

Важной формой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства остается имущественная поддержка в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе,

безвозмездной основе или на льготных условиях, с использованием переданного имущества по целевому назначению.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 26 сентября 2019 года № 160 утвержден порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования «Мирный», предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях укрепления имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности и упрощения процедур доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к использованию объектов движимого и недвижимого муниципального имущества предстоит:

сформировать перечень муниципального имущества и организовать регулярную актуализацию включенного в его состав имущества, а также ежегодное до 1 ноября текущего года дополнение перечня муниципальным имуществом;

разработать дополнительные механизмы снижения ставок арендной платы, включая установление льготных ставок арендной платы (льгот) для отдельных категорий хозяйствующих субъектов;

повысить уровень информированности субъектов малого и среднего предпринимательства о возможностях получения имущественной поддержки.

При главе Мирного в 2010 году создан и функционирует постоянно действующий консультативно-совещательный орган по вопросам развития предпринимательства и его эффективной поддержки на муниципальном уровне – Совет предпринимателей, положение о котором утверждено решением общего собрания предпринимателей Мирного 6 апреля 2010 года.

В настоящее время в целях унификации деятельности совещательных органов по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Архангельской области ведется работа по созданию типового порядка деятельности Совета при главе муниципального образования по поддержке предпринимательства.

Создано и функционирует Мирнинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

Важными механизмами обеспечения коллективной работы предпринимательского сообщества по улучшению условий ведения бизнеса являются институты оценки регулирующего воздействия и фактического воздействия.

С ноября 2016 года во исполнение требований действующего законодательства в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, администрация Мирного приступила к реализации процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА).

К настоящему времени процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении 9 проектов НПА, экспертизе было подвергнуто 10 действующих НПА, в том числе:

в сфере регулирования отношений, связанных с использованием земли и муниципального имущества, – 11 НПА;

в сферах регулирования рекламной, торговой и градостроительной деятельности, транспортного обслуживания населения, а также налогообложения отдельных видов предпринимательской деятельности единым налогом на вмененный доход – 8 НПА.

В ходе проведения публичных консультаций и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА вырабатывается мотивированное мнение о социально-экономических, финансовых и иных последствиях принятия НПА для адресатов регулирования.

В целом публичные консультации, проводимые разработчиками НПА, показывают низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении НПА.

Следует отметить, что предпринимательское сообщество, в интересах которого и внедряется этот новый инструмент, позволяющий повысить качество нормотворческой деятельности, в настоящее время неактивно реагирует на инициативы органов местного самоуправления Мирного – разработчиков НПА, не проявляя должного интереса к нормотворчеству.

Отсутствие обратной связи, а также недостаточность сведений о состоянии бизнес-среды порой делают весьма затруднительными изучение ситуации в рассматриваемых сферах правового регулирования, оценку степени регулирующего воздействия и возможных последствий реализации предлагаемых разработчиками проектов НПА правовых норм для адресатов регулирования.

По результатам проведения процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного.

Отдельные предложения, выработанные уполномоченным органом в ходе подготовки заключений, являлись основанием для последующей доработки действующих НПА и их проектов.

Представляется целесообразным продолжить развитие и совершенствование механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере развития малого и среднего предпринимательства по мере накопления соответствующего опыта.

По информации уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, в настоящее время основными проблемными вопросами, затрагивающими интересы субъектов предпринимательской деятельности Архангельской области, являются:

выплата заработной платы с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок («северных») – оказывает отрицательное влияние на себестоимость продукции и рентабельность бизнеса по отношению к регионам средней полосы, делает ведение бизнеса менее выгодным и способствует его уходу в теневой сектор экономики;

новый порядок применения контрольно-кассовой техники, внедрение информационных систем (ЕГАИС, Меркурий);

запрет на осуществление загрузки товаров со стороны жилых домов (в частности, в магазины продовольственных товаров, расположенные на первых этажах жилых домов);

введение дополнительных ограничений, связанных с розничной продажей алкогольной продукции на территории Архангельской области.

Для того, чтобы малый бизнес действительно стал соответствовать отводимой ему роли в экономике, необходимо повышать эффективность системы муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в логической увязке с уже реализуемыми формами государственной и региональной поддержки малого бизнеса.

При этом основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- заявительный порядок обращения;
- равный доступ к участию в программных мероприятиях;
- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- открытость процедур оказания поддержки.

III. Механизм реализации мероприятий муниципальной программы

Ответственным исполнителем муниципальной программы является МУ «Управление образования и социальной сферы».

Перечень мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

Мероприятие пункта 1.1 перечня мероприятий предусматривает ежегодное предоставление за счет средств местного бюджета на конкурсной основе субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров.

Мероприятие пункта 1.1 перечня мероприятий осуществляется МУ «Управление образования и социальной сферы», средства на реализацию которого предоставляются в виде иных бюджетных ассигнований.

Координация деятельности по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы осуществляется Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного».

Объемы финансовых средств муниципальной программы являются прогнозными и подлежат ежегодному уточнению.

IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемый к концу 2025 года социально-экономический эффект в результате реализации мероприятий муниципальной программы будет выражен в следующих показателях:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения с 15,6 единиц в 2018 году до 16,2 единиц в 2025 году;

ежегодное оказание за счет средств местного бюджета финансовой поддержки на конкурсной основе – не менее двум субъектам малого и среднего предпринимательства;

частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства

расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование – не менее двух человек в год.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Поддержка и развитие субъектов малого
и среднего предпринимательства в Мирном»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
целевых показателей муниципальной программы
«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»

Ответственный исполнитель муниципальной программы – МУ «Управление образования и социальной сферы»

Наименование целевого показателя	Ответственный за достижение целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей						
			базовый 2018 год	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	МУ «Управление образования и социальной сферы»	единиц	15,6	15,8	15,9	15,9	16,0	16,1	16,2

Порядок
расчета и источники информации о значениях
целевых показателей муниципальной программы

Наименование целевых показателей муниципальной программы	Порядок расчета	Источники информации
1	2	3
1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом/ численность населения Мирного по состоянию на 1 января отчетного года $\times 1000$	Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Официальная статистическая информация о численности населения Мирного

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Поддержка и развитие субъектов малого
и среднего предпринимательства в Мирном»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
мероприятий муниципальной программы
«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Участники	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей							Показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по годам	Связь с целевыми показателями муниципальной программы (подпрограммы)
				всего	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Цель муниципальной программы – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей												
Задача муниципальной программы – содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Мирного												
1.1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства	МУ «Управление образования и социальной сферы»	МУ «Управление образования и социальной сферы»	итого	300,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	1. Ежегодное оказание за счет средств местного бюджета финансовой поддержки на конкурсной основе не менее двум субъектам малого и среднего предпринимательства. 2. Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства	Пункт 1 перечня целевых показателей муниципальной программы
			в том числе:									
			федеральный бюджет	–	–	–	–	–	–			
			областной бюджет	–	–	–	–	–	–			
			местный бюджет	300,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0			
внебюджетные средства	–	–	–	–	–	–						

