

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации Мирного
от «4» октября 2019 года № 789

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Мирный»
на 2020 год**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2020 год (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29 октября 2015 года № 147.

Бюджетная и налоговая политика в 2020 году направлена на достижение целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы муниципального образования «Мирный» (далее –

Мирный), концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей бюджетное планирование будет основываться на базовом варианте прогноза социально – экономического развития Мирного.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться путем наращивания программного метода бюджетного планирования с учетом приоритизации финансирования мероприятий по ключевым направлениям, повышения эффективности бюджетных расходов.

Разрабатываемые муниципальные программы должны учитывать необходимость взаимосвязи их с приоритетами и целями, определенными в стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года, утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 года № 106 и с проектами, направленными на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов.

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в секторе муниципального управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включения

в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

оптимизация расходов бюджета Мирного, недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

поддержка и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

совершенствование межбюджетных отношений;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, регулярной

публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан», представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Мирного в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Мирного за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также

субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность перед бюджетом Мирного, по вопросу сокращения недоимки в бюджет, а также проведение работы с субъектами предпринимательства Мирного по увеличению налогооблагаемой базы на территории Мирного;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

сохранение на 2020 год ограничений на принятие новых льгот по местным налогам, за исключением установления налоговых льгот в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;

отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов других федеральных и областных нормативных правовых актов по вопросам налоговой и бюджетной политики;

мониторинг результатов налогообложения имущества физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Мирного;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в Мирном в 2020 году должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и документами стратегического планирования Мирного.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов Мирного, для обеспечения достижения плановых результатов проектов Архангельской области, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

сохранение соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и расходов на оплату коммунальных услуг;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг, налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации и по исполнению публичных нормативных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности, реализация в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

Продолжение использования практики резервирования бюджетных ассигнований в рамках выполнения задач по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на выполнение иных задач. Благодаря практике резервирования средств удастся урегулировать финансирование расходов невозможных к расчету при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год. Эти же меры целесообразно применить и в 2020 году, создав условный резерв бюджетных ассигнований.

Актуальной задачей на 2020 год остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов. При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования субсидий, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 году будут представлены нецелевой финансовой поддержкой в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и субсидии из бюджета Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения и других субсидий, имеющих целевое назначение.

Межбюджетные отношения будут направлены на поддержание устойчивого исполнения бюджета Мирного, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов бюджета Мирного, повышения качества управления муниципальными финансами за счет заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотаций и субсидий, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, с применением мер ответственности за их нарушение.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного;

с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

с реализацией программы оптимизации расходов бюджета Мирного;

с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

с сокращением неэффективных расходов бюджета Мирного;

с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

с ограничением дефицита бюджета Мирного.
