



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»**

---

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

### **Заключение**

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 № 105 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год»

г. Мирный

«1» октября 2019 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2019 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 года № 105 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен и.о. председателя городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 26 сентября 2019 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с уточнением: по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами доходов бюджета Мирного; безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений; перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств; изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного; перераспределением зарезервированных ассигнований и уменьшением объема зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного; перемещением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов; уточнением внесенных изменений и дополнений в муниципальные программы; увеличением объема бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, определенных в решении о бюджете Мирного.

В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено. В подпункте 1.1 пункта 1 проекта решения значение профицита указано со знаком минус. В пункте 2 проекта решения допущена ошибка в цифре, предлагаемой к утверждению объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в 2019 году (статья 129, 154, БК РФ). Пунктом 5 проекта решения предлагается дополнить решение новым пунктом «24. Утвердить бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление инвестиций юридическим лицам, не являющимися муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями на 2019 год в объеме 0 тыс. рублей.». Данное решение согласно статьи 80 БК РФ принимается муниципальным правовым актом местной администрации в определенном им порядке. В пояснительной записке к проекту решения не указана причина данных дополнений. В пункте 7 проекта решения допущена ошибка в наименовании приложения № 2.

### Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 830 076,6** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 801 235,7** тыс. рублей, профицит – в сумме **28 840,9** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 647 917,3 тыс. рублей (1830076,6-1182159,3), расходная часть увеличилась на 598 304,3 тыс. рублей (1801235,7 - 1202931,4).

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-3
<b>Безвозмездные поступления</b> (без учета возврата целевых средств)	639 848,4	644 623,8	1 292 997,1	(+)648 373,3
<b>Прочие безвозмездные поступления</b>			240,4	(+)240,4

В 2019 году восстановлены сокращенные Министерством финансов Российской Федерации в 2015 году дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований в объеме 59 681,1 тыс. рублей.

Дополнительно в 2019 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 626 578,9 тыс. рублей субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодронов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» отражены в расходной части по мероприятию «Реконструкция зданий жилищного фонда» – 468 440,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета) 52 050,0 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области), по мероприятию «Реконструкция городских автомобильных дорог» – 60 920,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета) 6 768,9 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области), по мероприятию «Перевод жилищного фонда города на природный газ» – 34 560,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета) 3 840,0 тыс. рублей (средства

бюджета Архангельской области) подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»;

- 7 637,1 тыс. рублей субсидии бюджетам городских округов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды отражены в расходной части по мероприятию «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» – 4 168,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета) 85,1 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области), по мероприятию «Благоустройство общественных территорий» – 3 316,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета) 67,6 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области) подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»;

- 500,0 тыс. рублей субсидии на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области отражены в расходной части по мероприятию «Занятость несовершеннолетних, профориентация молодежи» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»;

- 23,7 тыс. рублей субсидии на комплектование книжных фондов библиотек МО Архангельской области и подписку на периодическую печать отражены в расходной части по мероприятию «Улучшение материально-технической базы учреждений сферы культуры» подпрограммы «Культура Мирного: традиции и развитие» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 2 500,0 тыс. рублей субсидии на капитальный ремонт муниципальных дошкольных образовательных организаций отражены в расходной части по мероприятию «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»;

- 316,6 тыс. рублей субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций отражены в расходной части по мероприятию «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 1 500,0 тыс. рублей субсидии местным бюджетам на установку ограждений территории муниципальных образовательных организаций отражены в расходной части по мероприятию «Материально-техническое обеспечение в сфере противодействия терроризму и экстремизму» подпрограммы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма» муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»;

- 42,1 тыс. рублей субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждений профессиональным опекунам;

- 1 096,9 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 7 757,9 тыс. рублей прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам (средства резервного фонда Правительства Архангельской области), в том числе:

• 300,0 тыс. рублей иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Архангельской области отражены в расходной части по мероприятию «Улучшение материально-технической базы учреждений сферы культуры» подпрограммы «Культура Мирного: традиции и развитие» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

• 5 400,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта Мемориального комплекса с Вечным огнем, посвященного погибшим при испытаниях ракетно-космической техники отражены в расходной части по мероприятию «Улучшение внешнего облика города» подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»;

• 2 057,9 тыс. рублей в целях поощрения за прирост поступления в бюджет Архангельской области налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Увеличено в 2019 году доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 24,1 тыс. рублей субвенции бюджетам муниципальных образований на оплату наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей отражены в расходной части по мероприятию «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»;

- 1 455,9 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

- 2 605,6 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на реализацию образовательных программ отражены в расходной части на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями и на предоставление субсидий бюджетным учреждениям.

В 2019 году в рамках мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы» дополнительно получено:

- 240,4 тыс. рублей прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов (денежные средства заинтересованных лиц).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)696,4 тыс. рублей.

В проекте решения изменения и дополнения затронули восемь разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-3
администрация Мирного	106 453,6	106 453,6	107 260,7	(+)807,1
ФЭУ администрации Мирного	47 953,6	47 953,6	21 614,4	(-)26 339,2
МУ «Управление образования и социальной сферы»	802 850,8	802 850,8	827 018,9	(+)24 168,1
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	228 122,5	233 491,4	833 159,7	(+)599 668,3
городской Совет	12 182,0	12 182,0	12 182,0	

Изменения расходной части бюджета Мирного направлены на обеспечение расходных обязательств муниципального образования «Мирный».

Бюджет Мирного на 2019 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить изменения и дополнения в девять из одиннадцати действующих муниципальных программ.

Изменения и дополнения восьми муниципальных программ утверждены постановлениями администрации Мирного. Исключение составляет программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы». В результате исполнителю данной муниципальной программы необходимо согласно пункту 23 раздела V Порядка<sup>1</sup> изменения в муниципальную программу привести в соответствие с решением городского Совета депутатов Мирного.

ФЭУ администрации Мирного в десятидневный срок со дня утверждения изменений в муниципальную программу направил их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово-экономической экспертизы.

Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного в размере (-)28 840,9 тыс. рублей (профицит бюджета Мирного).

Проектом решения предлагается исключить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2019 года для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям в сумме 1 694,5 тыс. рублей, для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 9 493,5 тыс. рублей, для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 550,0 тыс. рублей.

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного на 2019 год установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 14.11.2018 № 43 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (с изменениями и дополнениями). В распоряжении ФЭУ администрации Мирного от 30.07.2019 № 33 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» в коде направления расходов муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» выявлена опечатка (ошибка).

Корректируя показатели в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2019 год», утвержденном решением городского Совета от 20 декабря 2018 года № 105 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год», не откорректированы доходные источники:

- КБК 000 2 02 25519 04 0000 150 (Субсидия бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры) – не исключен;

- КБК 000 2 02 20077 04 0000 150 (Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) – не исключен;

- КБК 000 2 02 25560 04 0000 150 (Субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)) – не исключен.

---

<sup>1</sup> Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) (с изменениями и дополнениями).

В приложениях к проекту решения встречаются ошибки.

Приложение № 6 к проекту решения:

- по видам расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 1 831,0 тыс. рублей и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 54 625,4 тыс. рублей мероприятия «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» назначено не соответствует приложениям № 7, 8 к проекту решения.

Приложение № 7 к проекту решения:

- по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы» по подразделу 0701 целевой статьи 06100S8260 не верно указано наименование целевой статьи.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13 к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 20 декабря 2018 года № 105 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения ошибок и замечаний.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова