

СОГЛАСОВАНО

ПРОЕКТ

наименование должности

(подпись) / _____
(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 20__ г.

УТВЕРЖДЕНА
решением городского Совета
депутатов Мирного
от « ____ » _____ 20__ г. № _____

Глава Мирного

_____ Ю.Б. Сергеев

« ____ » _____ 20__ г.



СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
закрытого административно-территориального образования
г. Мирный Архангельской области
до 2035 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Раздел I. Общая характеристика территории.....	4
Раздел II. Градообразующий объект ЗАТО г. Мирный	6
Раздел III. Социально-экономическое положение ЗАТО г. Мирный.....	10
3.1. Анализ основных общеэкономических тенденций развития ЗАТО г. Мирный	10
3.1.1. Демографическая ситуация и миграционные процессы.....	10
3.1.2. Экономический потенциал	13
3.1.3. Потребительский рынок и сфера услуг	18
3.1.4. Малое и среднее предпринимательство	19
3.1.5. Уровень жизни населения, труд и занятость	23
3.1.6. Бюджетная политика	26
3.1.7. Муниципальная собственность	33
3.1.8. Инженерная инфраструктура и жилищно-коммунальное хозяйство	36
3.1.9. Транспортная инфраструктура.....	51
3.1.10. Информационная и коммуникационная инфраструктура	54
3.1.11. Социальная инфраструктура	56
Образование	56
Здравоохранение.....	68
Культура	71
Физическая культура и спорт	76
Молодежная политика	78
Социальная политика	79
3.1.12. Экология и городская среда	83
3.1.13. Обеспечение безопасности жизнедеятельности.....	85
3.1.14. Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	87
3.2. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития ЗАТО г. Мирный, SWOT-анализ	88
Раздел IV. Цели и задачи социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.....	95
4.1. Миссия, стратегическая цель и основные приоритеты социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.....	95
4.2. Цели и задачи социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.....	96
4.2.1. Основные цели и задачи в сфере образования	96
4.2.2. Основные цели и задачи в сфере охраны здоровья.....	97
4.2.3. Основные цели и задачи в сфере культуры	98
4.2.4. Основные цели и задачи в сфере физической культуры и спорта.....	99
4.2.5. Основные цели и задачи молодежной политики.....	99
4.2.6. Основные цели и задачи социальной политики	100
4.2.7. Основные цели и задачи развития жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктуры	100
4.2.8. Основные цели и задачи в сфере малого и среднего предпринимательства	101
4.2.9. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики.....	102
4.2.10. Основные цели и задачи в области информатизации	103
4.2.11. Основные цели и задачи в сфере экологии и городской среды	104
4.2.12. Основные цели и задачи в области безопасности жизнедеятельности.....	105
4.2.13. Основные цели и задачи профилактики правонарушений.....	105
Раздел V. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.....	106
Раздел VI. Механизм реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный	107

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое планирование развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области (далее – ЗАТО г. Мирный) направлено на определение перспективных направлений и приоритетов развития муниципального образования в условиях ограниченных ресурсов, обеспечение согласованных позиций и действий со стороны власти, бизнеса и общества, привлечение к принятию решений и их реализации активной части городского сообщества.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования нашли отражение в Федеральном законе от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный до 2035 года (далее – Стратегия) – ключевой документ стратегического планирования, разработанный в рамках целеполагания, содержащий анализ социально-экономического положения муниципального образования, включающий оценку сложившихся общеэкономических тенденций и основных внешних и внутренних факторов социально-экономического развития, определяющий миссию, цели и задачи социально-экономического развития до 2035 года включительно и формирующий представление о будущем муниципального образования.

Согласно трехстороннему соглашению от 13 июня 2018 г. № 01-01-06/06-236, заключенному между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный», одним из обязательств предоставления дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, является реализация в ЗАТО г. Мирный утвержденного не позднее 1 января 2019 года органами местного самоуправления плана мероприятий по реализации Стратегии, согласованного с Министерством обороны Российской Федерации.

Стратегия разработана во исполнение распоряжения администрации Мирного от 28 января 2025 г. № 9 «О разработке проекта стратегии социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» до 2035 года и плана мероприятий по ее реализации», в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Архангельской области от 29 июня 2015 г. № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».

При разработке Стратегии учтены:

Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

отраслевые документы стратегического планирования, разработанные на федеральном уровне в рамках целеполагания;

Закон Архангельской области от 18 февраля 2019 г. № 57-5-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный до 2025 года, утвержденная решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 г. № 106.

Стратегия в дальнейшем послужит основой для актуализации документов территориального планирования, разработки муниципальных программ и плана мероприятий по реализации Стратегии.

Раздел I. Общая характеристика территории

Годом основания ЗАТО г. Мирный считается 1957 год по дате создания соединения межконтинентальных баллистических ракет – объекта «Ангара» в Плесецком районе Архангельской области согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 января 1957 г. № 61-39.

Распоряжением Совета Министров РСФСР от 22 декабря 1962 г. создан рабочий поселок Мирный Архангельской области. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 2 февраля 1966 г. рабочий поселок Мирный преобразован в закрытый город областного подчинения.

В 1993 году муниципальное образование «Мирный» было отнесено к категории закрытых административно-территориальных образований с административным центром – городом Мирный.

Муниципальное образование «Мирный» в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Архангельской области наделено статусом городского округа.

Полное наименование муниципального образования – городской округ Архангельской области «Мирный», сокращенное наименование – Мирный.



Границы ЗАТО г. Мирный утверждены Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 37 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – города Мирного Архангельской области».

План и описание границ территории ЗАТО г. Мирный утверждены законом Архангельской области от 29 июня 2022 г. № 592-36-ОЗ «Об описании границ территории городского округа Архангельской области «Мирный» (принят Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 22.06.2022 № 1676).

В связи с прекращением выполнения Министерством обороны Российской Федерации несвойственных ему функций в период 2000-2002 годов в муниципальную собственность были переданы объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения воинских частей 13991 и 23843 Вооруженных Сил Российской Федерации в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 995-р.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 10 ноября 2010 года № 171 принят Устав городского округа Архангельской области «Мирный».

Официальными символами Мирного являются герб и флаг, отражающие исторические, культурные и иные местные особенности и традиции.

ФЛАГ



ГЕРБ



На символике Мирного изображены золотой ограненный камень – символ памяти основателям города и космодрома; развевающийся усеченный вымпел в цвет поля, многократно рассеченный серебром, и серебряная четырехконечная звезда с удлиненными левым и нижним лучами – стилизованное изображение северного сияния и звезды, указывают на высокоширотное расположение Мирного; золотой наконечник стрелы – стилизованное изображение летательного аппарата – истинное значение города-космодрома; червленые (красный цвет) – символ храбрости, мужества и неустрашимости, лазурь (синий цвет) – символ красоты, мягкости и величия.

ЗАТО г. Мирный находится на западе Архангельской области (62°30′ северной широты и 40°20′ восточной долготы) и граничит с Плесецким, Холмогорским и Виноградовским районами.

ЗАТО г. Мирный расположено на Онего-Двинской равнине с площадью территории 1 519,79 кв. км и относится к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, с характерным для этой части территории умеренно-континентальным климатом.

Такое географическое расположение обеспечивает свободный проход как умеренного, так и арктического воздуха. Следствием этого является прохладное лето с большим количеством осадков и продолжительная холодная зима.

Преобладают циклонические типы погоды, возврат холодов в июне, ранние заморозки. Средняя температура в январе – 12 градусов ниже нуля, в июле – 16 градусов выше нуля. Разница между летними и зимними температурными показателями достигает 60 градусов. В период с мая по июль наблюдается природное явление – «белые ночи», при которых вся ночь состоит лишь из сумерек.

На территории ЗАТО г. Мирный протекают реки Емца, Мехреньга и Пукса. Ширина реки Емца достигает 50 метров, остальных рек – не превышает 35 метров. Замерзают реки в середине ноября, толщина льда к марту составляет 50-70 сантиметров. Вскрываются они в конце апреля – начале мая.

В юго-западной части города расположено озеро Плесцы, которое имеет ледниковое происхождение (образовано в карстовом провале), и его водный режим полностью зависит от подземных и талых вод. Ширина озера достигает 100 метров, длина – 2,6 км, глубина – до 4 метров.

К природным ресурсам на территории ЗАТО г. Мирный следует отнести известковые карьеры, лес.

Плотность населения составляет 17,8 человека на один кв. км при средней плотности населения в целом по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа) – 2,3 человека на один кв. км.

Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 09 июля 2002 г. № 327 «О границах закрытого административно-территориального образования Мирный Архангельской области» согласованы границы ЗАТО г. Мирный с общей площадью территории 151 979 га.

На территории ЗАТО г. Мирный установлен особый режим использования земель.

Все земельные участки в границах ЗАТО г. Мирный (за исключением находящихся в собственности) имеют статус земель, изъятых или ограниченных в обороте. Ограниченные в обороте земли не подлежат приватизации и могут быть переданы в аренду. Земельные участки, занимаемые организациями и объектами, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование, находятся в федеральной собственности и передаются в постоянное (бессрочное) пользование этим организациям.

Так, в отношении большей части земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны и безопасности (общей площадью 146 061 га) в 2006 году зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

В собственности Мирного по состоянию на 1 января 2025 находится 289 земельных участков общей площадью 343,12 га.

По результатам землеустроительных работ главой Мирного 25 октября 2010 года утверждена карта (план) границ городской черты города Мирный Архангельской области (реестровый номер границы в ЕГРН 29:00-4.2).

Площадь земельного участка в границах городской черты определена в размере 5 080,73 га.

Большая часть городских земель (90 процентов) является территорией рекреационного назначения и занята зелеными насаждениями и городскими лесами.

Раздел II. Градообразующий объект ЗАТО г. Мирный

История создания 1 ГИК

Градообразующий объект ЗАТО г. Мирный – 1-й Государственный испытательный космодром в составе космических войск Воздушно-космических сил Министерства обороны Российской Федерации (далее – 1 ГИК), образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1994 г. № 2077 «О создании 1 Государственного испытательного космодрома Министерства обороны Российской Федерации».

1 ГИК является единственным космодромом на европейском континенте, расположен в 180 километрах к югу от г. Архангельска неподалеку от железнодорожной станции «Плесецкая» Северной железной дороги.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 января 1957 г. № 61-39 было принято решение о создании военного объекта в районе поселка Плесецк Архангельской области с условным наименованием «Ангара» – первого соединения межконтинентальных баллистических ракет (МБР) «Р-7». В том же году началось строительство первых стартовых комплексов.

Ракетные комплексы объекта «Ангара», как первая отечественная ракетная база МБР «Р-7» и «Р-7А», должны были стать противовесом стратегической бомбардировочной авиации США с ядерным боекомплектom на борту и не планировались для запусков космических аппаратов.

При выборе местоположения объекта «Ангара» на севере европейской части России в первую очередь учитывались:

- досягаемость территории вероятного противника;
- возможность проведения и контроля испытательных пусков в район полигона на полуострове Камчатка;
- необходимость размещения ракетных комплексов на возможно большем удалении от южных границ, вдоль которых строились военно-воздушные базы США;
- необходимость в особой скрытности и секретности;
- близость железнодорожного узла;
- наличие малонаселенных зон падения первых ступеней ракет-носителей.

Решение об использовании стартовых комплексов МБР для запусков космических аппаратов было принято в 1963 году. К этому времени за короткий срок были построены и введены в эксплуатацию 15 пусковых установок для четырех типов ракет: «Р-7А», «Р-9А», «Р-16» и «Р-16У». Необходимость использования объекта «Ангара» как космодрома была продиктована необходимостью увеличения количества запусков космических аппаратов, в том числе военного назначения.

Первый космический старт состоялся 17 марта 1966 года, когда был осуществлен запуск спутника «Космос-112». С этого момента началась интенсивная эксплуатация космодрома. В 70-80-е годы с него производилось до 40 процентов всех мировых космических пусков. С увеличением количества и типов запускаемых в нашей стране искусственных спутников Земли продолжался процесс создания новых технических и стартовых комплексов. Эти комплексы предназначались для подготовки и запуска космических аппаратов с использованием ракет-носителей легкого класса. В 1967 году начались пуски ракет-носителей «Космос-2» и «Космос-3», а с 1977 года – «Циклон-3».

Для решения очень многих научно-исследовательских и практических задач необходимо выводить спутники на полярные и околополярные орбиты, а для таких орбит вращение Земли помогает одинаково, независимо от места старта ракеты космического назначения (далее – РКН) – на экваторе, Байконуре, космодроме «Восточный» или в Архангельской области.

Особенностью РКН, используемых для выведения космических аппаратов, является отделение в полете отработавших элементов конструкции – ступеней, головных обтекателей, хвостовых отсеков.

Для безопасного падения отделившихся частей ракет-носителей выделяются районы падения, которые должны располагаться в ненаселенной местности. При проведении пусков РКН со стартовых комплексов «Ангара» отработавшие конструкции падают в необжитых районах Крайнего Севера, Сибири и в акватории морей Северного Ледовитого океана.

Таким образом, район, где расположен 1 ГИК, по всем параметрам удовлетворяет требованиям к месту запусков космических аппаратов, его особое географическое месторасположение позволяет запускать космические аппараты на околоземные орбиты с различными наклонениями.

В ЗАТО г. Мирный расположены управление 1 ГИК, подразделение военных строителей, ряд воинских частей, вычислительный центр, узел связи, военный госпиталь, гарнизонный дом офицеров, гарнизонный стадион, спортивно-оздоровительный комплекс «Спутник», представительства предприятий ракетно-космической отрасли оборонно-промышленного комплекса.

В настоящее время на 1 ГИК создана материально-техническая база, включающая пусковые установки для ракет-носителей:

легкого класса - «Ангара-1.2», «Союз-2.1в» и модернизируемой в настоящее время ракеты носителя «Рокот»;

среднего класса - «Союз-2.1а», «Союз-2.1б»;

тяжелого класса – «Ангара-А5»;

сборочное и испытательное оборудование, телеметрические и следящие станции, обеспечивается надежная связь с научными и производственными центрами страны.

Высококвалифицированный персонал обеспечивает выполнение запусков по различным космическим программам, включая программы мониторинга окружающей среды, спутниковой связи, дистанционного зондирования, контроля за природными ресурсами.

Современное оборудование обеспечивает подготовку космических аппаратов и ракет-носителей на технических комплексах, предстартовую подготовку и пуск РКН, контроль за экологией на космодроме и прилегающих территориях.

С 1 ГИК проведено более 1 650 пусков, доля успешных, из этого количества, составила 96 процентов. По этому показателю 1 ГИК является одним из самых надежных космодромов в мире. На орбиту было выведено более 2 150 космических аппаратов.

Создаются и проходят испытания технические и стартовые комплексы для подготовки перспективных космических аппаратов различного назначения и ракет-носителей. Центрами и войсковыми частями успешно решаются задачи по освоению новых образцов ракетно-космической техники.

В 2024 году и за первое полугодие 2025 года воинские части космодрома добились высоких результатов в выполнении задач по предназначению. Боевыми расчетами проведено 10 пусков РКН «Союз-2.1а,б», «Союз-2.1в», «Ангара-1.2», «Ангара-А5», которыми на орбиту успешно выведены более 15 космических аппаратов. Все проведенные пуски оценены на «отлично».

1 ГИК обеспечивается основная часть космических программ, связанных с оборонными, народнохозяйственными, научными и коммерческими пусками непилотируемых космических аппаратов.

Перспективы развития 1 ГИК

Одним из основных принципов независимой космической политики является недопущение снижения обороноспособности страны, а также зависимости Российской Федерации от иностранных государств при осуществлении космической деятельности.

На 1 ГИК возлагается стратегическая задача – обеспечить гарантированный доступ России в космос со своей территории на основе использования и наращивания пусковых мощностей и независимость ее от политики других государств в космическом пространстве.

Ввиду того, что ракетно-космические комплексы и системы военного назначения в настоящее время играют важнейшую роль в сдерживании развязывания войны и применения ядерного оружия, 1 ГИК принадлежит решающая роль по обеспечению задач обороны и безопасности государства.

Кроме того, информационная поддержка, обеспечиваемая космическими средствами, во многом способствует повышению эффективности действий Вооруженных Сил Российской Федерации и проведения контртеррористических операций, служит фактором сохранения стабильности военно-политической обстановки в мире и является одним из важных слагаемых безопасности страны.

Развитие 1 ГИК также приобретает важное значение в связи с существенным расширением мирового рынка ракетно-космических услуг и российских космических программ.

1 ГИК расположен в северных широтах территории России, что порождает потребность в более высоких энергетических возможностях средств выведения и требует дополнительного финансирования пусковых услуг государственными и иностранными заказчиками. Трассы полета при запусках космических аппаратов на солнечно-синхронные орбиты проходят над населенными районами России, Канады и США. Запуски по пилотируемым программам на требуемые орбиты существующими средствами выведения невозможны из-за высокоширотного расположения космодрома.

В период до и начало 2025 года реализован и продолжает реализовываться комплекс мероприятий по поддержанию существующей и созданию дополнительной инфраструктуры 1 ГИК, что обеспечивает возможности для дальнейшего наращивания числа запусков космических аппаратов с российской территории.

Реализация федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» в условиях ограниченного финансирования не позволила в полном объеме решить задачи по строительству и реконструкции пусковых установок, стартовых и технических комплексов космодрома, объектов жилого фонда, коммунальной и дорожной инфраструктуры.

В настоящее время принята и реализуется федеральная целевая программа «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности

Российской Федерации», в которой определены дальнейшие перспективы развития 1 ГИК с учетом существующих и перспективных космических программ различного назначения, а также с учетом перевода космических программ с космодрома «Байконур» на космодромы, находящиеся на территории Российской Федерации (1 ГИК и космодром «Восточный»).

Подпрограммой «Развитие космодрома Плесецк на период 2017-2025 годов» предусмотрен комплекс взаимоувязанных мероприятий по созданию и развитию наземной космической и обеспечивающей инфраструктур 1 ГИК с целью реализации российских космических программ на период до 2025 года:

- строительство и реконструкция космических ракетных комплексов;

- реконструкция эксплуатируемых и создание новых общекосмодромных комплексов и объектов обеспечивающей инфраструктуры;

- строительство объектов государственного (служебного) жилого фонда Министерства обороны Российской Федерации с соответствующей социальной и коммунальной инфраструктурой в Мирном;

- реконструкция эксплуатируемых объектов жилого фонда, коммунальной и дорожной инфраструктуры Мирного для социального обеспечения военнослужащих и гражданского персонала космодрома, а также членов их семей.

В настоящее время разрабатываются предложения в федеральный проект «Суверенный конкурентоспособный доступ в космос», включающие, в том числе мероприятия по реконструкции и совершенствованию инфраструктуры Мирного на период с 2027 по 2036 годы, а именно:

- создание второй пусковой установки космического ракетного комплекса «Ангара»;

- реконструкция стартового комплекса № 2 ракетно-космического комплекса «Союз-2»;

- развитие и реконструкция объектов комплекса средств измерения сбора и обработки информации;

- развитие и реконструкция объектов энергоснабжения космодрома;

- развитие сети волоконно-оптических каналов связи;

- реконструкция объектов социально-бытового и технического назначения военных городков, оснащение их средствами охраны и физической защиты;

- реконструкция и дооснащение складских зон космодрома;

- реконструкция зданий муниципального жилищного фонда в части повышения энергоэффективности и сокращения потерь тепла существующих кирпичных домов муниципального жилищного фонда 60-х годов постройки;

- реконструкция автомобильных дорог в целях улучшения условий проживания и обслуживания населения: вывоз мусора, проезд пожарных машин и скорой помощи, доставка материальных средств; увеличение пропускной способности и обеспечение безопасности дорожного движения, улучшения качества транспортной инфраструктуры города;

- реконструкция магистральных сетей водоотведения;

- реконструкция городских сетей теплоснабжения.

Успешная реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» и федерального проекта «Суверенный конкурентоспособный доступ в космос» позволит создать условия для качественного обновления и расширения российской орбитальной группировки космических аппаратов для обеспечения обороны и безопасности страны, ее социально-экономического развития, а также для реализации международных и коммерческих проектов, что позволит обеспечить функционирование 1 ГИК на качественно новом уровне.

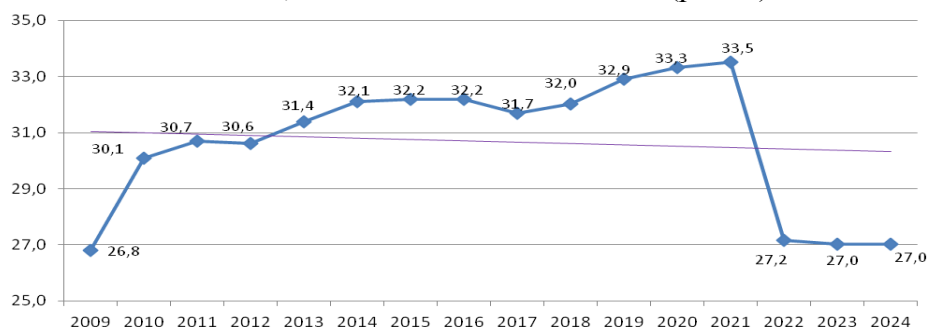
Развитие 1 ГИК обеспечивает стабильную, гарантированную работу военнослужащим и гражданскому персоналу космодрома и является определяющим фактором социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.

Раздел III. Социально-экономическое положение ЗАТО г. Мирный

3.1. Анализ основных общеэкономических тенденций развития ЗАТО г. Мирный

3.1.1. Демографическая ситуация и миграционные процессы

Численность постоянного населения ЗАТО г. Мирный на 1 января 2025 года с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года, впервые нашедшей отражение в отчетных данных за 2022 год, составила 27 034 человека (рис. 1).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

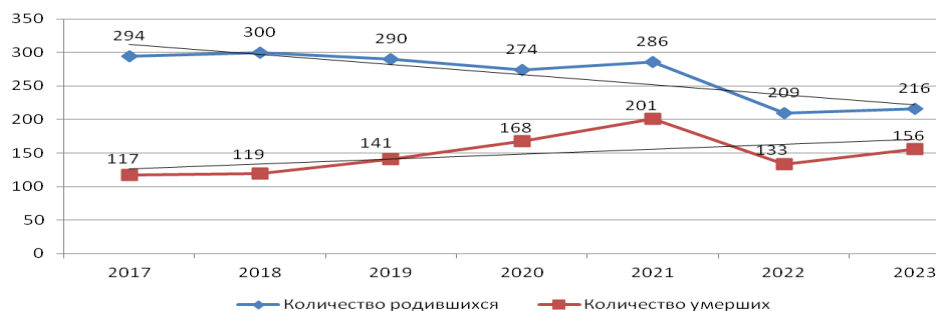
Рисунок 1 – Динамика численности населения, тыс. чел.

Демографическая ситуация в ЗАТО г. Мирный на протяжении рассматриваемого периода характеризуется устойчивым естественным приростом населения и разнонаправленными в различные периоды показателями миграционных процессов.

За 2023 год естественный прирост населения ЗАТО г. Мирный составил 60 человек, миграционная убыль при этом составила 212 человек.

За 2023 год показатели рождаемости и смертности составили 8 человек и 5,8 человек на тысячу человек населения соответственно.

На сохранение достаточно стабильной демографической ситуации в ЗАТО г. Мирный оказывает влияние ежегодное положительное сальдо естественного прироста населения (рис. 2).

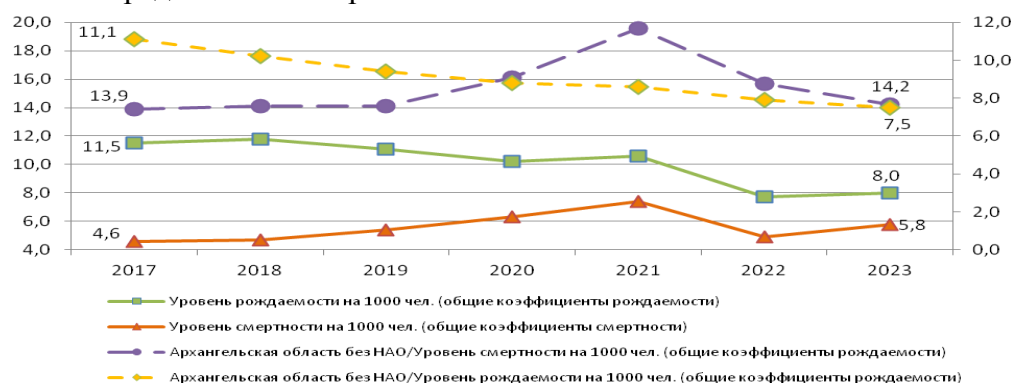


Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 2 – Динамика количества родившихся и умерших, чел.

Однако за 2017-2023 годы для ЗАТО г. Мирный характерны тренды на снижение уровня рождаемости (-3,5 п.п.) и рост смертности (+1,2 п.п.) (рис. 3). При этом по Архангельской области без НАО уровень рождаемости существенно выше, чем в Мирном, однако динамика сопоставима (с 2017 по 2023 годы рождаемость сократилась на 3,6 п.п.). Уровень смертности в области аналогично Мирному демонстрирует рост.

Низкие значения рождаемости оказывают негативное влияние на коэффициент естественного прироста, однако с учетом относительно низкого коэффициента смертности его значения не представляются критичными.



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 3 – Динамика рождаемости и смертности в Мирном и Архангельской области без НАО, на 1 000 чел. (данные за 2017-2021 годы пересчитаны с учетом итогов ВПН-2020)

Роль миграции в демографической динамике ЗАТО г. Мирный значительна. Миграция носит преимущественно межрегиональный характер и является определяющим фактором сложившихся в анализируемом периоде демографических тенденций.

В свою очередь миграционные процессы в Мирном характеризуются разнонаправленной динамикой в зависимости от года. С 2022 года фиксируется отрицательная миграционная динамика с постепенным сокращением количества прибывающих (рис. 4).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 4 – Динамика миграции, чел.

По-прежнему основными факторами сокращения численности населения Мирного будут являться:

неблагоприятные климатические условия, стимулирующие отъезд наиболее активной части населения и пожилых людей;

утрата связи с градообразующим объектом – 1 ГИК.

Вместе с тем строительство и реконструкция объектов социальной и инженерной инфраструктуры и объектов военного назначения, продолжающиеся в рамках государственного оборонного заказа, способствуют притоку новой рабочей силы.

Национальный состав населения представлен преимущественно русскими, также в городе проживают украинцы, белорусы, татары и другие.

Согласно итогам Всероссийской переписи населения 2020 года 93 процента населения ЗАТО г. Мирный являются русскими, 7 процентов населения Мирного указали другую национальную принадлежность.

Анализ половозрастной структуры населения Мирного свидетельствует о сохраняющихся из года в год пропорциях в распределении численности населения ЗАТО

г. Мирный по полу и возрасту. В гендерной структуре населения ЗАТО г. Мирный преобладают мужчины (рис. 5).

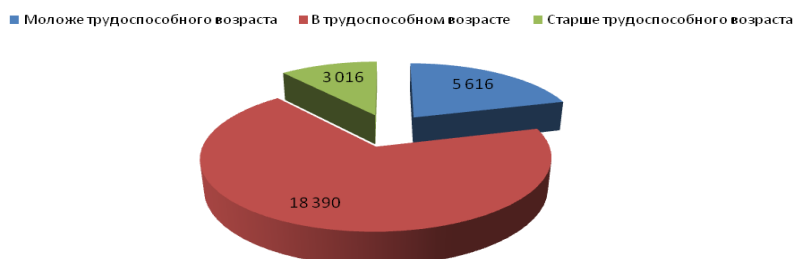


Источник: составлено авторами по данным Архангельскстатом
Рисунок 5 – Гендерный состав

По состоянию на 1 января 2024 года численность мужчин составила 14 678 человека (54 процента), женщин – 12 344 человек (46 процентов).

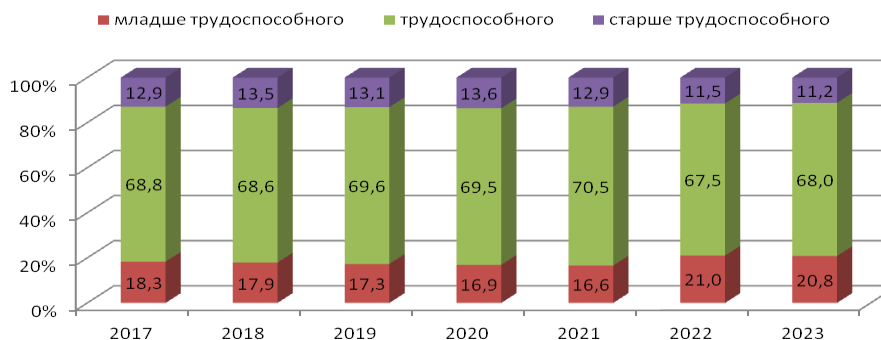
На конец 2023 года из общей численности постоянного населения доля населения в трудоспособном возрасте составляла 68 процентов, старше трудоспособного возраста – 11 процентов и моложе трудоспособного – 21 процент (рис. 6).

При этом, если численность мужского и женского населения в возрасте моложе трудоспособного примерно одинакова, то в трудоспособном возрасте мужское население превышает женское в 1,5 раза, а в возрасте старше трудоспособного уже женское население доминирует над мужским (в 2,6 раза).



Источник: составлено по данным Архангельскстата
Рисунок 6 – Структура численности населения, чел.

В период с 2017 по 2023 годы наблюдается рост доли численности населения младше трудоспособного возраста (+2,5 п.п.), а также незначительное сокращение доли численности населения трудоспособного возраста (-0,8 п.п.) и старше трудоспособного возраста (-1,7 п.п.) (рис. 7).



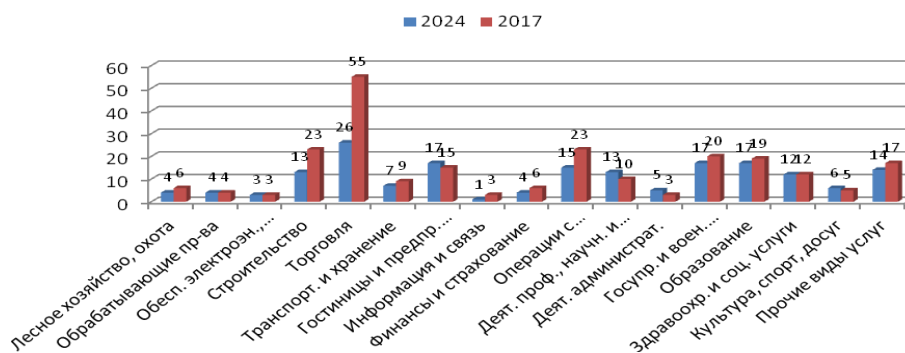
Источник: составлено по данным Архангельскстата
Рисунок 7 – Динамика и распределение групп трудоспособного населения, %.

3.1.2. Экономический потенциал

Экономика ЗАТО г. Мирный носит достаточно закрытый характер. Право осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Мирного имеют юридические и физические лица, отвечающие требованиям обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и объектов в закрытом административно-территориальном образовании. Это отражается не только на рынке труда, на который затруднен доступ для граждан, не проживающих на данной территории, но и на потребительском рынке, где спрос формируется только его жителями, а также и на инвестиционной активности.

По состоянию на 1 января 2025 года на территории Мирного осуществляли свою деятельность 178 организаций, их количество с 2017 по 2024 год уменьшилось на 55 единиц (рис. 8).

В общем количестве учтенных организаций всех форм собственности преобладает частная форма собственности – 63 процента от общего числа, на долю муниципальной формы собственности приходится 16 процентов.



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 8 – Количество организаций по видам экономической деятельности в 2017 и 2024 гг., ед.

В разрезе видов экономической деятельности наибольший удельный вес занимают организации в сфере оптовой и розничной торговли – 15 процентов, в сфере образования – 10 процентов, в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 10 процентов, в сфере операций с недвижимым имуществом – 8 процентов, в строительстве – 7 процентов от общего количества зарегистрированных организаций.

Организации, осуществляющие деятельность в сфере промышленного производства, составляют лишь четыре процента от общего количества учтенных организаций.

Производственная сфера характеризуется ростом объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в 1,6 раза за период 2017-2024 годов (с 2 713,5 до 4 236,2 млн. рублей, +6,6 процента в среднем в год). При этом более 56 процентов отгруженных товаров по итогам 2024 года приходится на строительство, объем отгрузки которых за семь лет увеличился в 4,6 раза (с 518,9 до 2 386,1 млн. рублей, +24 процента в среднем в год).

Объем отгрузки по обрабатывающим производствам за семь лет увеличился в 2,4 раза (с 42,6 до 102,2 млн. рублей) (рис. 9).

Структура экономической деятельности Мирного представлена 7 основными видами (рис. 10).

1. Строительство, развитие которого по сравнению с другими видами деятельности идет опережающими темпами, о чем свидетельствует увеличение их доли с 19,1 процента в 2017 году до 56,3 процента в 2024 году.

2. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, несмотря на тенденцию к снижению по объемам отгрузки (с 26,8 процента в 2017 году до

19,8 процента в 2024 году), является одной из существенных основ промышленного производства Мирного.

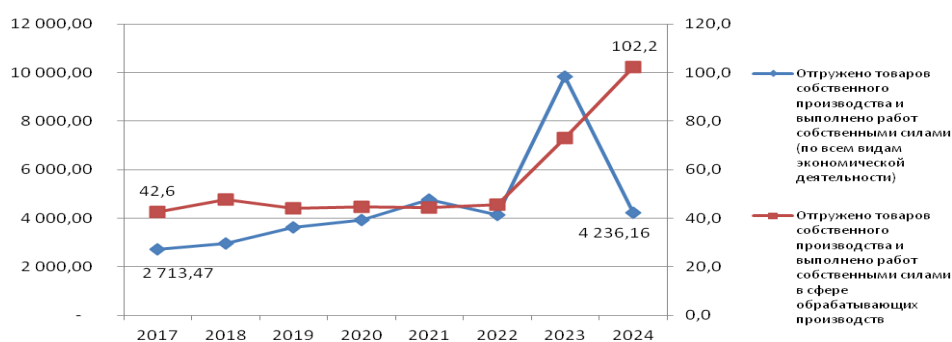
3. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений составляет более 4 процентов в общем объеме отгруженной продукции, при этом по отношению к 2017 году отмечается рост на 1,3 процента.

4. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания имеет тенденцию к снижению по объемам отгрузки (с 25 процентов в 2017 году до 2,5 процента в 2024 году). В свою очередь фиксируется снижение занятых в данной сфере на 84 процента (с 589 человек в 2017 году до 94 человек в 2024 году).

5. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом составляют 5,9 процента в структуре городской экономики, при этом по отношению к 2017 году отмечается уменьшение на 1,3 процента.

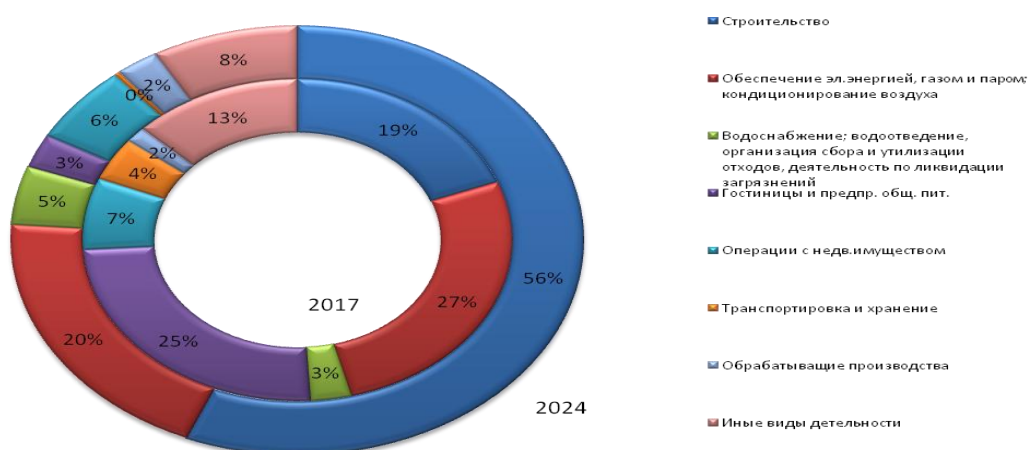
6. Транспортировка и хранение, чья доля отгруженной продукции сократилась на 4,1 процента и составляет 0,3 процента от общего объема.

7. Обрабатывающие производства составляют 2,4 процента в общем объеме отгруженной продукции с увеличением по сравнению с 2017 годом на 0,8 процента.



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 9 – Динамика объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ собственными силами по всем видам экономической деятельности и отдельно по обрабатывающей промышленности, млн. руб.



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 10 – Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций (без субъектов малого предпринимательства) в 2017 и 2024 гг.

По итогам 2024 года более 50 процентов работников заняты в бюджетной сфере (государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение;

образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг). Около 18 процентов работает в организациях, занимающихся строительством, 5 процентов – торговлей оптовой и розничной, 5 процентов в организациях, осуществляющих деятельность по операциям с недвижимым имуществом, 3 процента – транспортировкой и хранением.

Ввиду установленных существенных ограничений на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами и недвижимым имуществом, вытекающих из ограничений на въезд и постоянное проживание, отрасли промышленности в Мирном развиты очень слабо.

В 2024 году деятельность в сфере промышленного производства осуществляли следующие хозяйствующие субъекты – организации и обособленные подразделения юридических лиц:

обособленное подразделение в г. Мирный филиала «Северный» АО «Оборонэнерго» обеспечивает транспортировку электроэнергии к объектам потребителей Минобороны России, содержание объектов электросетевого хозяйства и технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) Вооруженных Сил к электрическим сетям, а также оказывает услуги по передаче и распределению электроэнергии и технологическому присоединению к муниципальным электрическим сетям на территории Мирного (на основании договора аренды);

МУП «ЖЭУ» занимается производством тепловой энергии и ее транспортировкой в жилищный фонд и на гражданские объекты Мирного, отдельные объекты Минобороны, оказывает услуги по горячему и холодному водоснабжению и водоотведению.

ЖКС № 9 филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ВКС является ресурсоснабжающей компанией, предоставляет коммунальные услуги на военные и гражданские объекты Минобороны России в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации.

МУП «Мирнинская ЖКК» осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами, занимается сбором, размещением на полигоне ТБО твердых коммунальных отходов IV и V классов опасности.

Объем промышленного производства в Мирном в 2024 году составил 1 128,9 млн. рублей (26,6 процента от общего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами), что в целом на 274 млн. рублей (на 32 процента) выше уровня 2017 года в ценах соответствующих лет.

Основу промышленного производства в Мирном составляет деятельность по видам «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 74 процента, а также «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» – 17 процентов от общего объема промышленного производства в Мирном в 2024 году.

На долю обрабатывающих производств в 2024 году пришлось 9 процентов от совокупного объема промышленного производства в Мирном.

По итогам 2023 года сальдированный финансовый результат деятельности организаций (прибыль минус убыток до налогообложения) составил 62,4 млн. рублей прибыли, сумма полученной прибыли до налогообложения прибыльными организациями – 197,4 млн. рублей, доля прибыльных организаций – 77,4 процента.

Наибольшая прибыль в 2023 году была получена по операциям с недвижимым имуществом (79,1 млн. рублей), в строительстве (35,7 млн. рублей), в торговле оптовой и розничной (9,1 млн. рублей), от деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (4,7 млн. рублей), по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха (4,6 млн. рублей).

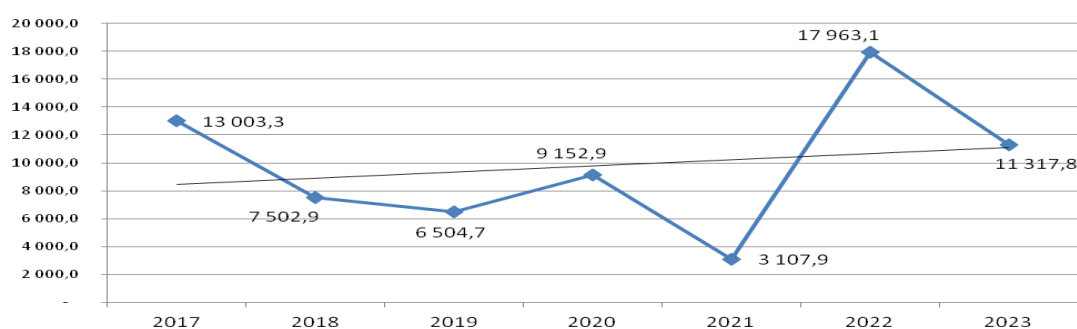
Наибольшие убытки в 2023 году были получены от деятельности по транспортировке и хранению (83,4 млн. рублей), в профессиональной, научной и технической деятельности (7,1 млн. рублей), обрабатывающих производств (5,6 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2025 года суммарный объем кредиторской задолженности организаций составил 623,4 млн. рублей, сократившись за прошедший год на 3 процента, при этом отмечается превышение кредиторской задолженности над дебиторской на сумму 131,4 млн. рублей.

Успешное социально-экономическое развитие любого муниципального образования во многом определяется способностью органов местного самоуправления создавать условия для стимулирования предпринимательской инициативы и расширения инвестиционной активности в экономике.

Инвестиционная деятельность на территории ЗАТО г. Мирный характеризуется общим положительным трендом за последние шесть лет (рис. 11).

Однако с 2017 по 2023 годы отмечается снижение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) на 13 процентов (с 13 003,3 до 11 317,8 млн. рублей, - 2,3 процента в среднем за год).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 11 – Динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.

Основным источником капиталовложений организаций ЗАТО г. Мирный остаются привлеченные средства: снижение их доли в общем объеме инвестиций в основной капитал на 0,9 п.п. (с 99,2 процента до 98,3 процента за 2017-2023 годы) (рис. 12).

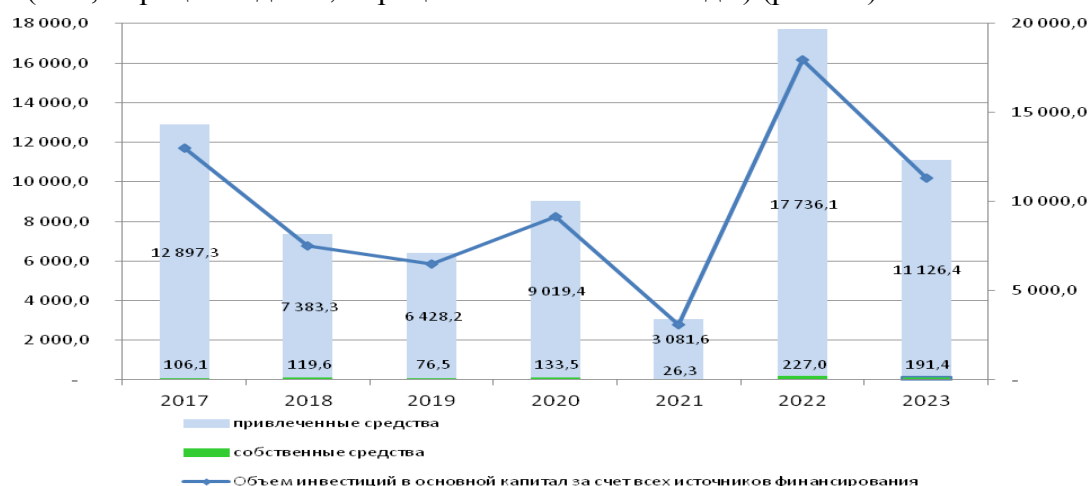
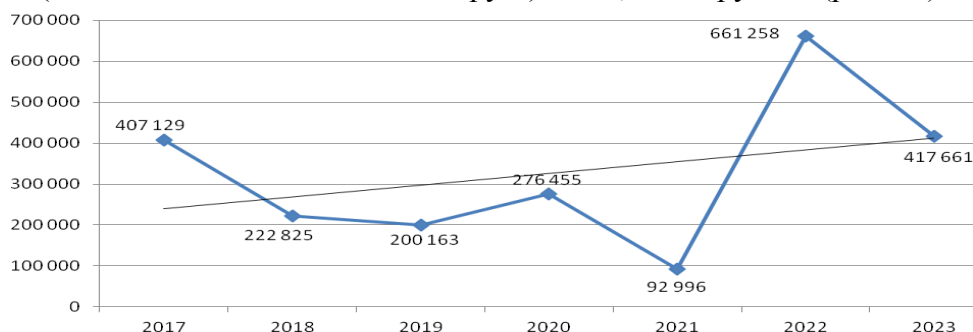


Рисунок 12 – Динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.

Именно бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета в наибольшей степени оказывают влияние на динамику и масштабы развития инвестиционных процессов в Мирном.

Целевые средства федерального бюджета, направляемые на реализацию мероприятий федеральных целевых программ развития ЗАТО г. Мирный, являются основным источником инвестиций, обеспечивающим развитие социальной, инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры ЗАТО г. Мирный.

В 2023 году в Мирном объем инвестиций в основной капитал на душу населения за счет всех источников составил 417,7 тыс. рублей на человека при среднеобластном показателе (без Ненецкого автономного округа) – 124,6 тыс. рублей (рис. 13).

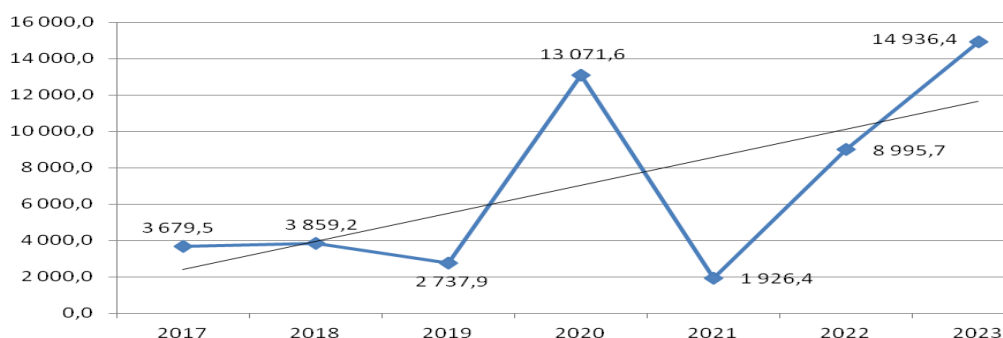


Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 13 – Динамика общего объема инвестиций в основной капитал на душу населения, руб.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя ЗАТО г. Мирный в 2023 году составил 14,9 тыс. рублей (в 2017 году – 3,7 тыс. рублей) (рис. 14).

Строительство за анализируемый период характеризуется ростом объема работ в 4,6 раза (с 518,9 до 2 386,1 млн. рублей).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 14 – Динамика объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя, руб.

На территории ЗАТО г. Мирный в 2024 году строительную деятельность осуществляли следующие организации:

- обособленное подразделение ППК «Военно-строительная компания»;
- обособленное подразделение «Мирнинское управление» АО «Спецмашмонтаж».
- филиал ОАО «Криогенмонтаж».

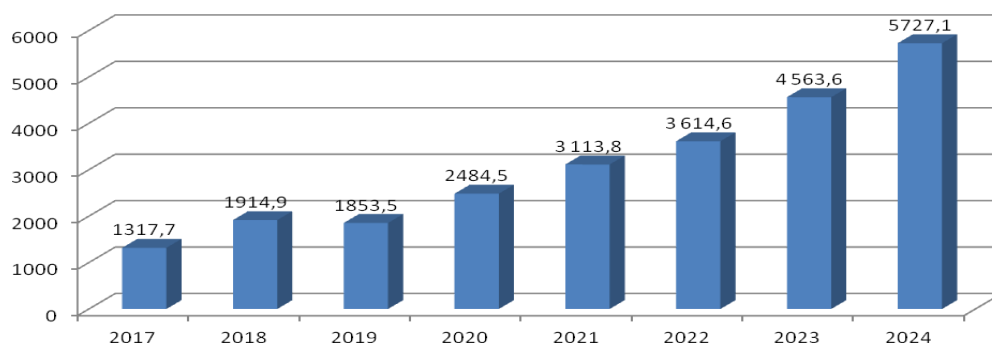
В случае включения мероприятий по реконструкции и совершенствованию инфраструктуры Мирного в федеральный проект "Суверенный конкурентоспособный доступ в космос", входящего в состав национального проекта "Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", в 2027-2036 годах силами муниципального заказчика будут продолжены работы по строительству и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры, финансирование которых осуществляется в форме бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

3.1.3. Потребительский рынок и сфера услуг

Сравнительно высокая концентрация населения и относительно стабильный и высокий уровень доходов на душу населения, обусловленный отраслевой и территориальной спецификой ЗАТО г. Мирный, являются определяющими факторами развития потребительского рынка.

В 2024 году на территории ЗАТО г. Мирный функционировало 57 объектов стационарной торговли с площадью торговых залов 9,6 тыс. кв. м, а также 40 объектов нестационарной торговли, 13 торговых центров с площадью торговых мест 12 тыс. кв. м.

Сфера розничной торговли в Мирном характеризуется стабильным ростом на протяжении 2017-2024 годов: оборот розничной торговли организаций (без субъектов малого предпринимательства) вырос в 4,3 раза (+23,4 процента в среднем за год) (рис. 15).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 15 – Динамика оборота розничной торговли, млн. руб.

Торговля является сегодня не только серьезной бюджетообразующей отраслью, но и важным каналом распределения инвестиций в объекты инфраструктуры, распространения новых технологий управления товарными потоками, важнейшим стимулом промышленного роста. Кроме того, она выполняет важную социальную функцию обеспечения населения продовольствием и товарами массового спроса, создает дополнительные рабочие места и является источником дохода для многих жителей города.

В 2024 году на территории ЗАТО г. Мирный в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов зарегистрировано 26 организаций, что составляет 15 процентов от общего их количества.

Инфраструктура потребительского рынка в ЗАТО г. Мирный в основном представлена федеральными розничными торговыми сетями «Магнит», «Магнит-косметик», «Пятерочка», «Кари», «Бристоль», «Винлаб» работающими по принципу самообслуживания покупателей. Расширились торговые сети «Союз», «Арт-рыба». Состоялось открытие магазинов «Доброцен», «Красное и белое».

В целях обеспечения населения услугами торговли на территории ЗАТО г. Мирный организованы две площадки для проведения универсальных ярмарок.

В макроструктуре оборота розничной торговли организаций преобладающую долю продаж занимают пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия – 54,4 процента.

Доля пищевых продуктов, включая напитки, и табачные изделия характеризуется ростом. Так, за 2017-2024 годы показатель вырос на 7,1 п.п. (с 49,6 процента до 54,4 процента). Доля непродовольственных товаров снизилась на 2,4 п.п. (с 50,4 процента до 45,6 процента).

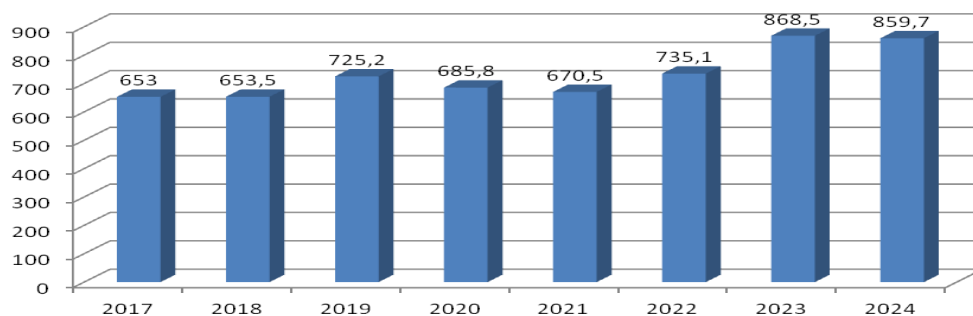
В сфере общественного питания по итогам 2024 года насчитывалось 37 предприятия общественного питания (с учетом школьных столовых), в том числе 86 процентов – предприятия общедоступной сети. Из общего количества предприятий общественного питания на кафе приходится – 40 процентов, буфеты – 16 процентов, бары – 19 процентов, кафетерии и предприятия быстрого обслуживания (кофейни, чайные пиццерии, пивные

и др.) – по 19 процентов, рестораны – 3 процента, столовые – 3 процента. Обеспеченность посадочными местами на 1 000 жителей по итогам 2024 года составила 56 посадочных мест.

На территории ЗАТО г. Мирный в 2024 году число объектов бытового обслуживания, оказывающих услуги населению, составило 57 единиц, 39 процентов из которых приходится на парикмахерские и салоны красоты.

Спектр предоставляемых населению ЗАТО г. Мирный платных услуг не отличается глубиной линейного ряда и разнообразием. Тем не менее, большинство жизнеобеспечивающих услуг представлено на потребительском рынке.

Рынок платных услуг ЗАТО г. Мирный остается достаточно стабильным на протяжении последних семи лет, однако также демонстрирует рост, но с меньшими темпами (+32 процента по итогам 2024 года) (рис. 16).



Источник: составлено по данным Архангельскстата

Рисунок 16 – Динамика объема платных услуг населению, млн. руб.

Коронавирусные ограничения оказали большее влияние на отрасль в сравнении с розничной торговлей, вызвав несущественное снижение значения показателей в 2020-2021 годах. В 2022 году фиксируется восстановление сектора платных услуг.

3.1.4. Малое и среднее предпринимательство

В ЗАТО г. Мирный развитие малого предпринимательства имеет важное социально-экономическое значение, способствуя повышению благосостояния горожан, созданию новых рабочих мест, наполнению доходной части местного бюджета.

Субъекты малого предпринимательства принимают активное участие в общественной жизни города, за последние годы выросла социальная ответственность бизнеса.

По состоянию на 1 января 2025 года в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО г. «Мирный» числилось 497 участников – 2 малых предприятия и 495 микропредприятий (413 индивидуальных предпринимателей и 84 юридических лиц), из них со статусом «вновь созданные» – 84 хозяйствующих субъекта; средние предприятия отсутствуют. За 2024 год их количество увеличилось на 19 единиц (на 4 процента).

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в расчете на 10 тыс. человек населения ЗАТО г. Мирный составило 184 единицы, что в 1,9 раза ниже, чем в целом по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа). Это свидетельствует о недостаточном развитии сферы малого бизнеса в Мирном.

В ЗАТО г. Мирный фиксируется снижение числа субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения на 5,6 процента за период 2017-2024 годов (с 195 до 184, -0,8 процента в среднем в год) (рис. 17).

Наиболее активная фаза снижения была в 2018-2022 годах, что обусловлено, с одной стороны активным развитием с 2018 года на территории ЗАТО г. Мирный крупных федеральных сетей, которые стали вытеснять субъекты МСП, а также развитием института самозанятых. В 2023 году данная отрицательная тенденция преодолена. Активный рост числа МСП обусловлен реализуемыми мерами поддержки субъектов МСП.



Источник: составлено по данным Архангельска, Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства
 Рисунок 17 – Динамика числа субъектов МСП (ед.) и числа субъектов МСП в расчете на 10 тыс. чел. (ед.)
 (данные за 2017-2021 годы пересчитаны с учетом итогов ВПН-2020)

В общей структуре субъектов МСП по итогам 2024 года преобладали микропредприятия, на долю которых пришлось около 99,6 процента всех субъектов.

При этом численность индивидуальных предпринимателей превышает численность юридических лиц, доля которых от общего количества субъектов МСП (без учета самозанятых) составляет 83,1 процента.

Отмечается, что МСП преимущественно представлено сферой услуг. Приоритетными для развития МСП в городе являются сферы услуг и общественного питания.

В настоящее время на территории ЗАТО г. Мирный наблюдается неравномерность распределения субъектов МСП по видам экономической деятельности. Малый бизнес по-прежнему наиболее широко представлен в сфере оптовой и розничной торговли (182 субъекта), операций с недвижимым имуществом (41 субъект), транспорта (35 субъектов), гостиниц и предприятий общественного питания (37 субъектов), строительства (36 субъектов). В отраслях промышленного производства свою деятельность осуществляют 21 субъект малого предпринимательства (4 процента от общего их числа).

Необходимо отметить, что федеральные и региональные торговые сети, пришедшие на потребительский рынок ЗАТО г. Мирный, находясь на общей системе налогообложения, формируют доходную часть преимущественно федерального и регионального бюджетов, в то время как субъекты малого бизнеса, наиболее широко представленного в сфере торговли, применяют специальные налоговые режимы и уплачивают налоги, являющиеся в том числе источниками доходов местных бюджетов. Происходящее в последнее время в сфере розничной торговли вытеснение малого предпринимательства крупными ритейлерами приводит к сужению доходной базы местного бюджета и снижению уровня бюджетной обеспеченности Мирного.

Доля налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, находящихся на специальных налоговых режимах (система налогообложения в виде налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, патентная система налогообложения), в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного за последние пять лет остается на достаточно низком уровне, составляя не более 2 процентов.

В период с 2017 по 2024 год отмечается значительный рост количества конкурентных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд, объявленных для субъектов малого предпринимательства – в 3 раза (с 56 единиц в 2017 году до 179 единиц в 2024 году).

В 2024 году стоимость заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства составила 44,1 млн. рублей, что более чем в 3 раза превышает показатель 2017 года, который составлял 14,2 млн. рублей.

Данная динамика свидетельствует об активизации участия малого предпринимательства в муниципальных закупках, что может являться результатом

системной государственной политики, направленной на поддержку и развитие МСП, в том числе через расширение доступа к государственным и муниципальным заказам. Увеличение числа процедур также указывает на повышение прозрачности и конкурентности в сфере закупок для муниципальных нужд.

К настоящему времени в Российской Федерации сформированы устойчивые нормативно-правовые и организационные основы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Созданная нормативно-правовая база и организационные механизмы обеспечивают эффективную поддержку предпринимателей, способствуя развитию экономики и повышению конкурентоспособности малого и среднего бизнеса в России, а также созданию рабочих мест.

В рамках национальных проектов и федеральных программ, реализуемых с 2019 года и продолжающихся в 2025 году, государство системно поддерживает малый и средний бизнес через широкий спектр мер: предоставление льготных кредитов, субсидий, грантов, налоговых преференций, а также развитие инфраструктуры поддержки цифровых платформ.

В новых экономических условиях на всех уровнях необходимо признание особой роли и ценности предпринимательства и частной инициативы как активной созидательной силы общества, внутреннего ресурса долгосрочного экономического роста, повышения благосостояния, качества жизни и обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время основные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства сконцентрированы на региональном уровне.

Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области представлена комплексом специализированных институтов развития, действующих под эгидой Правительства региона:

АНО АО «Агентство регионального развития» (АРР) – единая площадка мер поддержки для бизнеса, предоставляющая консультационные, образовательные, выставочные и информационные услуги. Агентство сопровождает проекты предпринимателей, помогает найти меры поддержки, реализует национальные проекты и государственные программы;

Корпорация МСП – обеспечивает реализацию кредитно-гарантийных программ, предоставляя поручительства для получения бизнесом кредитов, что облегчает доступ к финансированию;

Центры «Мой бизнес» – региональные центры поддержки предпринимателей, которые предоставляют широкий спектр услуг: от консультаций и обучения до помощи в получении грантов и льгот;

иные институты развития (микrokредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие», ГАУ АО «Дом предпринимателя», ГУП АО «Инвестиционная компания «Архангельск», ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций Архангельской области» и другие).

В целях проведения разъяснительной работы с инвесторами о действующих на территории Архангельской области механизмов поддержки хозяйствующих субъектов, а также о деятельности единого органа управления организациями, образующими структуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, на официальном сайте города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен баннер АНО АО «Агентство регионального развития».

Особый режим безопасного функционирования организаций и объектов, установленный в ЗАТО г. Мирный, значительно снижает привлекательность Мирного как территории для ведения бизнеса в предпринимательской среде.

С целью увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей в Мирном реализуется муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном».

Мероприятия муниципальной программы предусматривают оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане).

В рамках оказания финансовой поддержки за счет средств местного бюджета по результатам отбора предусматривается ежегодное предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также самозанятым гражданам на возмещение не более 80 процентов объема обоснованных, фактически произведенных в текущем финансовом году и (или) году, предшествующем текущему, и документально подтвержденных затрат на оплату образовательных услуг:

по обучению работников, включая руководителя организации и индивидуального предпринимателя, а также самозанятых граждан;

по дополнительному профессиональному образованию работников, включая руководителя организации и индивидуального предпринимателя, а также самозанятых граждан, в том числе в рамках подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, в форме повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки.

В рамках оказания имущественной поддержки сформирован и утвержден перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), находящегося в собственности Мирного и предполагаемого к передаче во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень).

Льгота по арендной плате за муниципальное имущество Мирного, включенное в Перечень, устанавливается в виде снижения размера арендной платы на десять процентов от установленной договором аренды на весь период действия данного договора.

Создан и наполнен нормативно-правовой и справочной информацией раздел «Предпринимательство/ Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» на официальном сайте Мирного в сети Интернет.

Необходимо отметить, что наполнение муниципальной программы конкретными мероприятиями осуществляется исходя из их востребованности предпринимательским сообществом с учетом приоритетов социально-экономического развития Мирного.

Начиная с 2017 года софинансирование из вышестоящих бюджетов оказывается только в отношении муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных населенных пунктов (моногородов), Мирный к их числу не относится.

Сокращение государственной финансовой поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства негативно отражается на предпринимательской активности, поскольку, ввиду ограниченности собственных бюджетных ресурсов, приводит к сокращению объемов финансового обеспечения реализации программных мероприятий за счет средств местного бюджета и снижению интереса предпринимательского сообщества к участию в них.

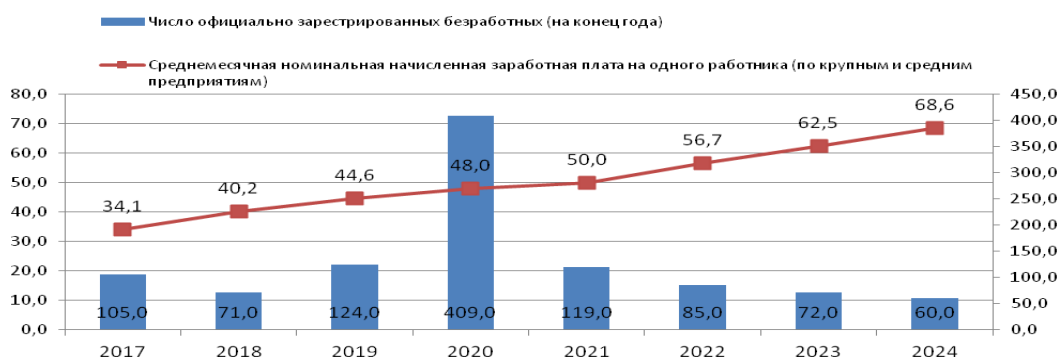
При главе Мирного в 2010 году создан и функционирует постоянно действующий консультативно-совещательный орган по вопросам развития предпринимательства и его эффективной поддержки на муниципальном уровне – Совет предпринимателей, положение о Совете утверждено решением общего собрания предпринимателей Мирного 06 апреля 2010 года.

3.1.5. Уровень жизни населения, труд и занятость

Уровень жизни населения является комплексной социальной категорией, характеризующейся множеством социально-экономических показателей, среди которых важное значение имеют уровень дохода и обеспеченность жильем.

Абсолютные показатели уровня жизни населения ЗАТО г. Мирный (без учета военнослужащих) уступают средним по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа), что определяется ограниченными возможностями сложившейся структуры экономики ЗАТО г. Мирный.

Одним из индикаторов, характеризующим уровень жизни населения, является показатель среднемесячной заработной платы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в ЗАТО г. Мирный за семь лет выросла в 2 раза (с 34,1 до 68,6 тыс. рублей, +10,5 процента в среднем в год) (рис.18), что соответствует областным темпам, где аналогичный показатель за период также вырос в 2 раза.

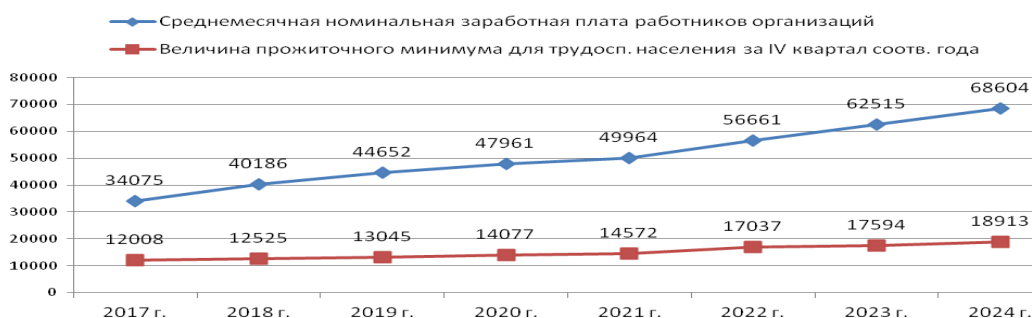


Источник: составлено по данным Архангельстата, кадрового центра по Плесецкому округу и городу Мирному ГКУ АО "Архангельский областной центр занятости населения"

Рисунок 18 – Динамика численности официально зарегистрированных безработных (чел.) и размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (тыс. руб.)

В 2024 году размер среднемесячной номинальной заработной платы работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) в расчете на одного работника в ЗАТО г. Мирный составил 68 604 рублей, что ниже аналогичного показателя по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа) на 15 процентов.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций в 2024 году в 3,6 раза превышал величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, наблюдается тенденция к увеличению этого разрыва (рис.19).



Источник: составлено по данным Архангельстата

Рисунок 19 – Динамика среднемесячной номинальной заработной платы и прожиточного минимума для трудоспособного населения, руб.

Наибольший темп прироста показателя был отмечен в 2018 и 2022 годах (17,9 и 13,4 процента соответственно), что опережало уровень инфляции в эти периоды.

В условиях ухудшения макроэкономической конъюнктуры в 2021 году темп инфляционных процессов начинает существенно опережать рост показателя номинальной

заработной платы, что привело в 2021 году к снижению реальных располагаемых денежных доходов населения ЗАТО г. Мирный.

В целом за период с 2017 по 2024 год размер среднемесячной номинальной заработной платы работников организаций увеличился в два раза, и превысил суммарный темп инфляционных процессов в указанном периоде. Это означает, что уровень среднемесячной реальной заработной платы работников организаций в ЗАТО г. Мирный в 2024 году по отношению к 2017 году увеличился.

Динамика изменения за период 2017-2024 годов и уровень заработных плат значительно различается на предприятиях, организациях и учреждениях в городе:

- крупные и средние предприятия и некоммерческие организации – 68,6 тыс. рублей в 2024 г. (рост в 2 раза, с 34,1 до 68,6 тыс. рублей, +10,5 процента в среднем в год);
- муниципальные дошкольные образовательные учреждения – 43,9 тыс. рублей в 2024 г. (рост в 1,9 раз, с 23,1 до 43,9 тыс. рублей, +9,6 процента в среднем в год);
- муниципальные общеобразовательные учреждения – 54,8 тыс. рублей в 2024 г. (рост в 1,9 раз, с 29,6 до 54,8 тыс. рублей, +9,2 процента в среднем в год);
- муниципальные учреждения культуры и искусства – 52,8 тыс. рублей в 2024 г. (рост в 1,7 раз, с 30,9 до 52,8 тыс. рублей, +7,9 процента в среднем в год).

Продолжают оставаться высокими различия в оплате труда. В 2024 году соотношение максимальной и минимальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций по видам экономической деятельности в расчете на одного работника составило 3,7 раз.

Наиболее оплачиваемый труд зафиксирован в финансовой и страховой деятельности (148 782 рубля), самый низкий заработок отмечен в деятельности в области информации и связи (40 311 рублей).

Численность трудовых ресурсов (в среднегодовом исчислении) по итогам 2024 года оценивается в 19,2 тыс. человек. Доля занятого в экономике населения в целом достаточно стабильна и на протяжении ряда лет не превышала 43 процентов от общей численности трудовых ресурсов при среднеобластном показателе (без Ненецкого автономного округа) – 82 процента.

Данное обстоятельство имеет место ввиду отраслевой и территориальной специфики ЗАТО г. Мирный, вытекающей из особого режима безопасного функционирования организаций и объектов в закрытом административно-территориальном образовании.

Весьма значительную часть трудовых ресурсов (не менее 50 процентов) составляет трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике и обучении, прежде всего – военнослужащие Минобороны России, проходящие службу в войсковых частях гарнизона и обеспечивающие стабильное функционирование градообразующего объекта – 1 ГИК.

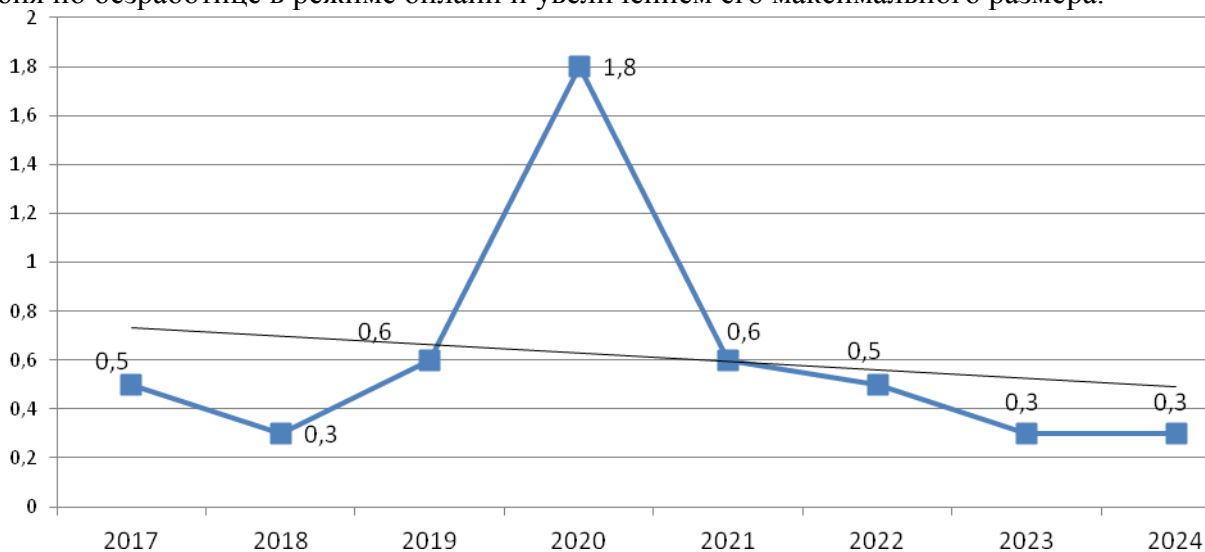
В 2024 году среднегодовая численность занятых в экономике Мирного составила 7,7 тыс. человек. Наибольшее количество работающих занято в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности (19 процентов), в строительстве (18 процентов), образовании (17 процентов) и здравоохранении (12 процентов).

Уровень зарегистрированной безработицы в городе на протяжении рассматриваемого периода является умеренно стабильным (менее 1 процента) со значительной тенденцией к снижению за исключением 2020 года, когда было зафиксировано 409 человек безработных, что в 3 раза больше, чем в 2019 году. Подобная динамика обусловлена, главным образом, последствиями введенных коронавирусных ограничений, которые частично сказались и на более высоком показателе в 2021 году (рис. 18).

Численность безработных, зарегистрированных в качестве безработных на конец 2024 составила 60 человек, сократившись на 43 процента по сравнению с 2017 годом. Уровень зарегистрированной безработицы (к численности населения в трудоспособном возрасте) составил 0,3 процента (0,5 процента в 2017 году) (рис. 20).

Рост количества официально зарегистрированных безработных в Мирном в 2020 году

обусловлен принимаемыми мерами государственной поддержки безработных граждан в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в частности, упрощением процедур постановки на учет в качестве безработного, оформления пособия по безработице в режиме онлайн и увеличением его максимального размера.



Источник: составлено по данным кадрового центра по Плесецкому району и городу Мирному ГКУ АО "Архангельский областной центр занятости населения"

Рисунок 20 – Динамика уровня безработицы, %

Безработица не представляет стратегическую угрозу устойчивости социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный и по-прежнему держится на относительно невысоком уровне.

Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию составила на конец декабря 2024 года 0,2 человека против 1,8 человека на конец декабря 2017 года. Ситуацию на рынке труда в ЗАТО г. Мирный можно охарактеризовать как стабильную.

Фиксируется снижение численности пенсионеров на 1,7 процента (-67 человек), при этом наибольшее уменьшение имеет место в 2021 году, когда смертность от пандемии была особенно высокой. Размер пенсий за последние семь лет увеличился в 1,6 раза (с 15,7 тыс. рублей до 24,4 тыс. рублей) (рис. 21).

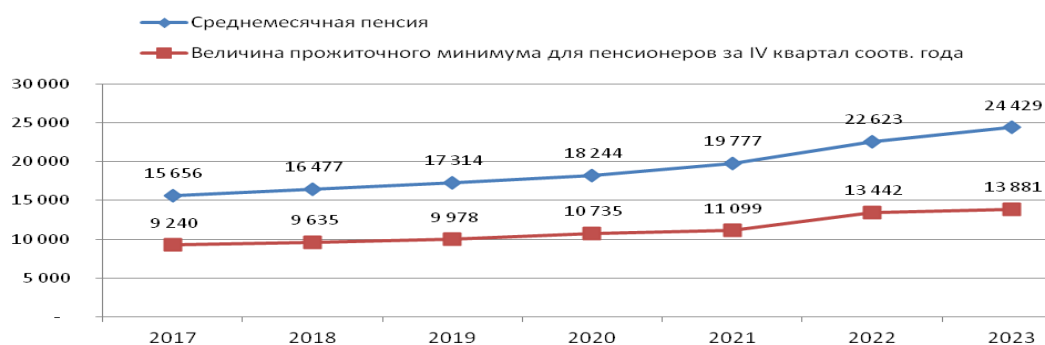
Несмотря на неоднократное повышение пенсий, пенсионеры составляют большую часть населения ЗАТО г. Мирный с низкими доходами.



Источник: составлено по данным отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

Рисунок 21 – Динамика численности пенсионеров (чел.) и размера пенсий (руб.)

Средний размер назначенных месячных пенсий гражданского населения ЗАТО г. Мирный на 1 января 2024 года составил 24 429 рублей, это в 1,8 раза превышает величину прожиточного минимума для граждан пенсионного возраста (рис. 22).



Источник: составлено по данным по данным отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

Рисунок 22 – Динамика среднемесячных пенсий и прожиточного минимума для пенсионеров, руб.

3.1.6. Бюджетная политика

Бюджетная политика Мирного направлена на эффективное управление муниципальными финансами на основе среднесрочного бюджетного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и будет нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

Доходы бюджета Мирного формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах на основе прогноза социально-экономического развития.

Бюджет Мирного в 2017 году характеризуется как дефицитный, однако с 2018 до 2024 годы фиксируется профицит бюджета (кроме 2021 и 2024 годов) (рис. 23). За период 2017-2024 годов доходы бюджета выросли на 17,9 процента (с 1 547,3 до 1 824 млн. рублей, +2,4 процента в среднем в год), расходы увеличились на 20,2 процента (с 1 562,5 до 1 878,4 млн. рублей, +2,7 процента в среднем в год).

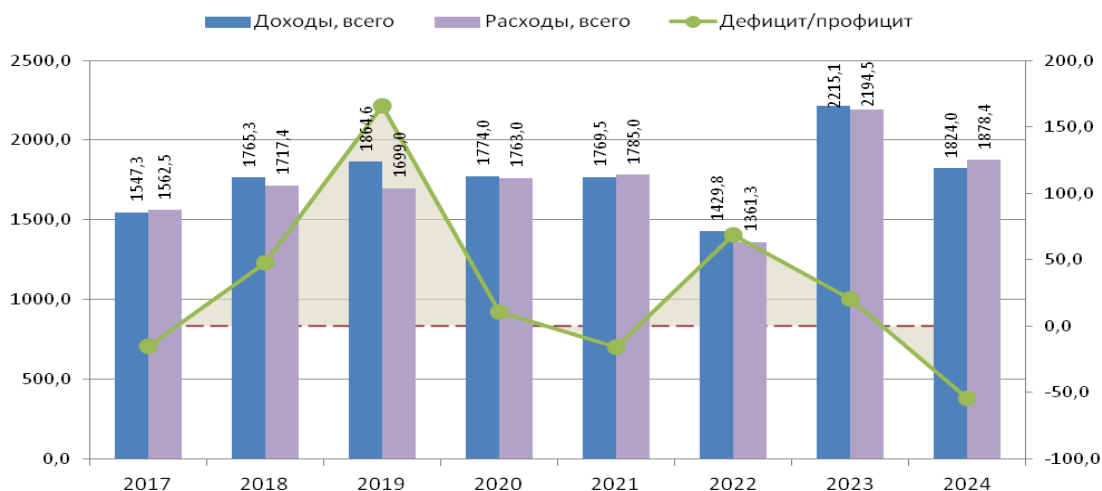


Рисунок 23 – Динамика доходов и расходов местного бюджета, млн. руб.

Бюджет Мирного по итогам 2024 года исполнен с дефицитом в объеме 54,4 млн. рублей, источником его финансирования послужило снижение остатков средств на едином счете бюджета на начало года. Муниципальный долг отсутствует.

В 2024 году общее поступление доходов в бюджет Мирного составило 1 824 млн. рублей, или 100,2 процента к уточненному плану года.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного в 2024 году составило 725,7 млн. рублей (40 процентов от общего объема поступивших доходов в бюджет Мирного) (рис. 24).

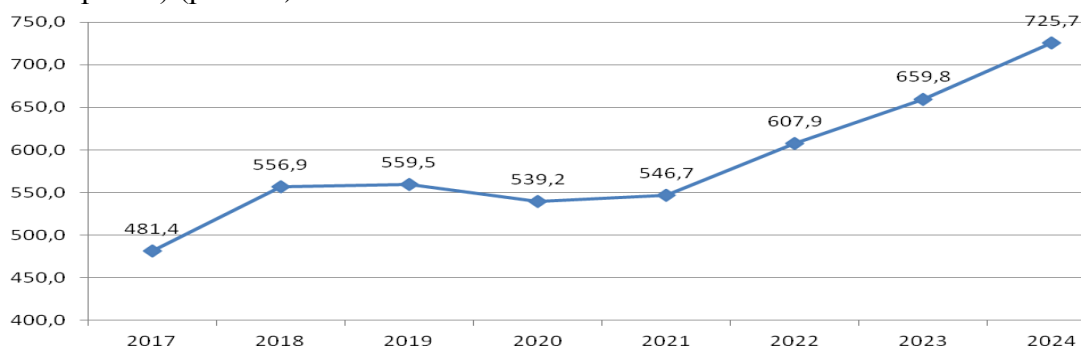


Рисунок 24—Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного, млн. руб.

В структуре доходной части бюджета отмечается рост объемов безвозмездных поступлений на 3 процента (с 1 065,9 до 1098,3 млн. рублей, +0,4 процента в среднем в год). Фиксируется рост налоговых доходов на 66,7 процента (с 381,3 до 635,4 млн. рублей). В свою очередь неналоговые доходы снизились на 9,8 процента (с 100,1 до 90,3 млн. рублей) (рис. 25).

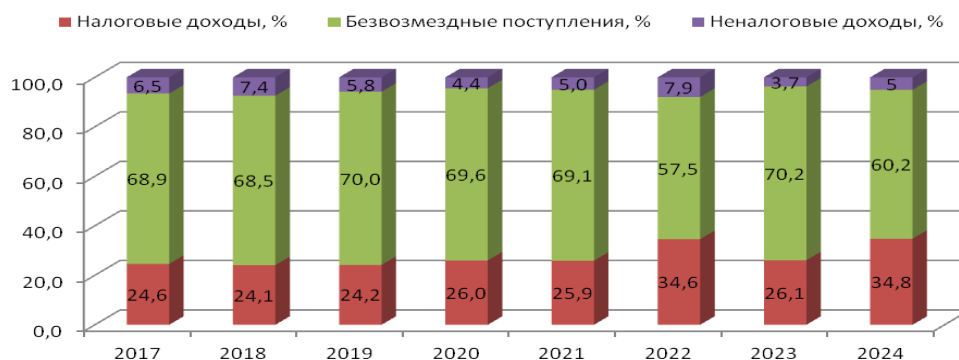


Рисунок 25 – Структура доходов местного бюджета, %

Налоговые доходы бюджета демонстрируют устойчивую тенденцию роста на протяжении всего рассматриваемого периода, кроме 2021 года. Преобладающую долю в доходах бюджета Мирного, в том числе в налоговых доходах, составляет налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Отмечается значительное увеличение доли НДФЛ в налоговых и неналоговых доходах с 71,4 процента в 2017 году до 79,7 процента в 2024 году (рис. 26), что объясняется темпами роста фонда оплаты труда. В 2024 году наименьшую часть в налоговых доходах бюджета Мирного составил земельный налог. Ввиду того, что в Мирном уменьшилась площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом и уменьшилась кадастровая стоимость земельных участков (с 2017 по 2024 годы показатель сократился на 16 процентов), – доля земельного налога в налоговых и неналоговых доходах Мирного снизилась на 3,2 п.п. в рассматриваемом периоде (с 3,4 процента до 0,2 процента).

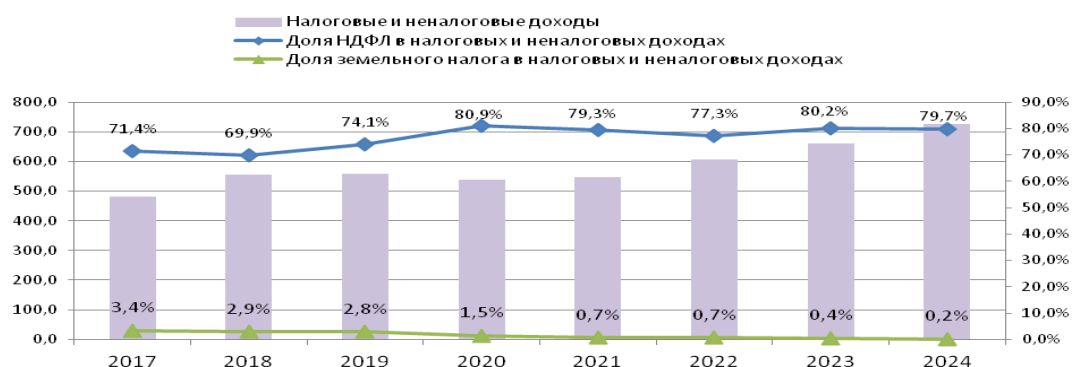


Рисунок 26 – Динамика НДФЛ и земельного налога (в %) в общей сумме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (тыс. руб.)

В объеме безвозмездных поступлений наибольшую долю имеют субвенции, с 2017 по 2024 годы их доля выросла на 25,7 п.п. (с 28,4 процента до 54,1 процента). Фиксируется снижение доли субсидий на 51,4 п.п. (с 57,4 процента до 6 процентов). Доля дотаций за период увеличилась на 8,5 п.п. (с 13,9 процента до 22,4 процента) (рис. 27). Таким образом, в бюджете Мирного преобладает целевая финансовая помощь.

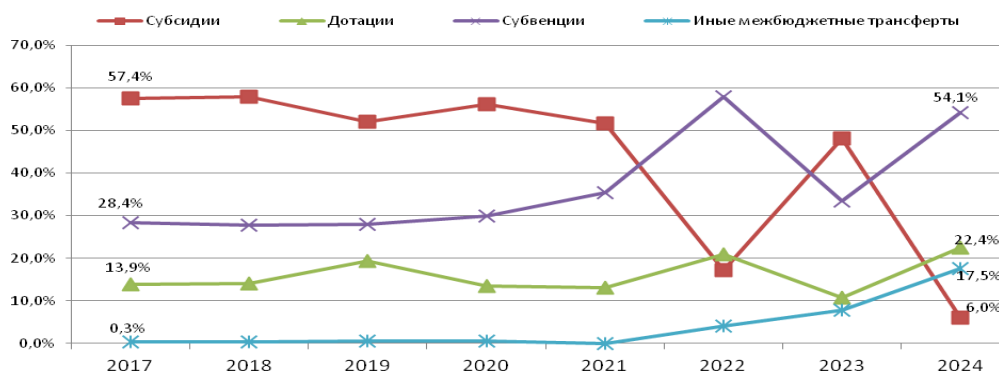


Рисунок 27 – Доля различных межбюджетных трансфертов в доходной части местного бюджета, %.

Анализ доходной части бюджета Мирного свидетельствует об отсутствии стабильного роста поступлений налоговых и неналоговых доходов, что обусловлено централизацией доходов от уплаты налогов по основным доходным источникам в пользу федерального и регионального бюджетов (рис. 28).

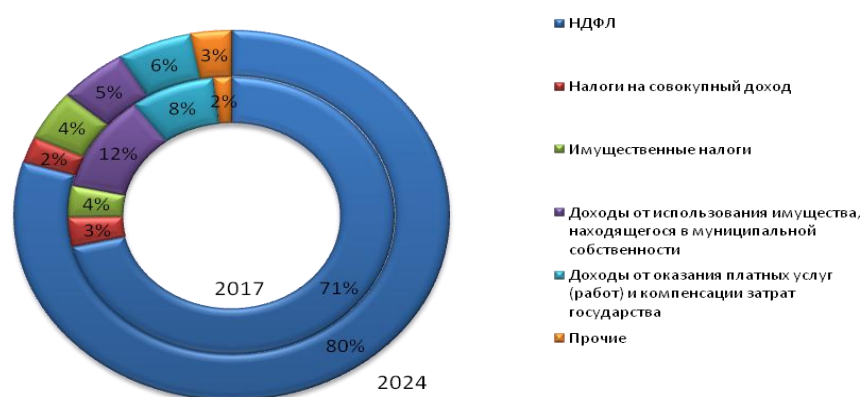


Рисунок 28 – Структура доходной части бюджета Мирного, %.

Основным бюджетообразующим доходным источником является налог на доходы физических лиц, поступления которого в 2024 году составили 578,1 млн. рублей

(79,7 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного в 2024 году) (рис. 29).

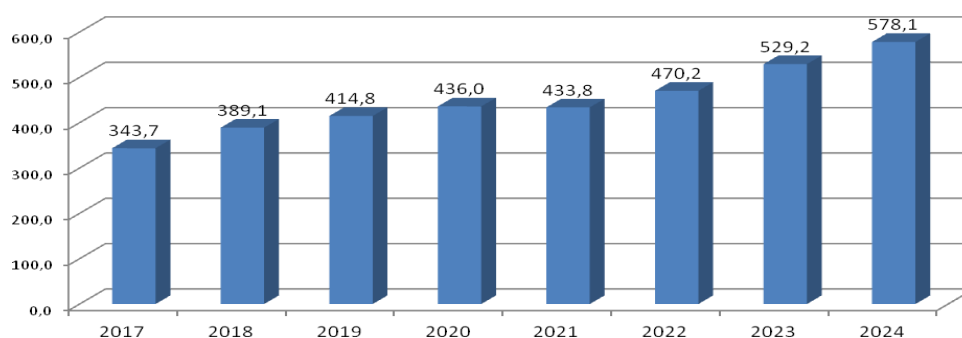


Рисунок 29 – Динамика поступлений доходов от уплаты НДС в бюджете Мирного, млн. руб.

Вторым по значимости источником налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного являются доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства от использования имущества, – их объем по итогам 2024 года составил 40,4 млн. рублей. Доходы сформированы, в том числе, за счет поступлений платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных казенных дошкольных образовательных организациях города, подлежащей зачислению в доход бюджета Мирного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2024 году получены в объеме 37,3 млн. рублей.

Структура имущественных налогов представлена земельным налогом, налогом на имущество физических лиц и транспортным налогом, объем поступлений которых в 2024 году составил 31,7 млн. рублей.

Налоги на совокупный доход представлены налогом, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения, поступления которых в 2024 году составили 16,4 млн. рублей.

Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного в рассматриваемом периоде обусловлена следующими факторами:

увеличение совокупного объема фонда оплаты труда работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), являющегося основным источников формирования налога на доходы физических лиц, с 3 367,3 млн. рублей в 2017 году до 5 780,6 млн. рублей в 2024 году – в 1,7 раза;

увеличение начиная с 2020 года единого норматива отчисления в бюджеты городских округов Архангельской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации, с 20,0 процента до 21,5 процента;

установление начиная с 2021 года единого норматива отчисления в бюджеты городских округов Архангельской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 15,0 процента;

установление начиная с 2023 года единого норматива отчисления в бюджеты городских округов Архангельской области от транспортного налога с физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 80,0 процента;

увеличение с 1 января 2024 года кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Архангельской области, являющихся объектами налогообложения налогом на имущество физических лиц;

увеличение абсолютных размеров государственных пошлин по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет городского округа Архангельской области «Мирный» по нормативу 100 процентов.

В то же время регулярно происходящие пересмотры кадастровой стоимости земельных участков на территории Архангельской области в сторону ее уменьшения (с 1 января 2020 года в отношении земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения; с 1 января 2021 года в отношении земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения; с 1 января 2023 года в отношении земельных участков, расположенных на территории Архангельской области, по большому кругу категорий земель и видов разрешенного использования) обусловили отрицательную динамику поступлений в бюджет Мирного в рассматриваемом периоде земельного налога, а также арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в собственности Мирного.

Следует отметить, что на формирование доходной части бюджета Мирного существенное влияние оказывают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а налоговые и неналоговые доходы не выполняют необходимую бюджетобразующую роль.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации остаются основным источником доходов бюджета Мирного, объем которых в 2024 году составил 1 098,3 млн. рублей (60 процентов от общего поступления доходов в бюджет Мирного).

Наиболее значительную долю среди безвозмездных поступлений занимают субвенции на исполнение переданных государственных полномочий, в 2024 году их объем составил 593,9 млн. рублей (54 процента от общего объема безвозмездных поступлений в бюджет Мирного в 2024 году).

На компенсацию дополнительных расходов бюджета Мирного, связанных с режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом из федерального бюджета ежегодно предоставляются межбюджетные трансферты в форме дотации. Их объем в 2024 году составил 143,3 млн. рублей (13 процентов от общего объема безвозмездных поступлений в бюджет Мирного в 2024 году). Указанные дополнительные средства не учитываются при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемой из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области.

Статус закрытого административно-территориального образования обуславливает повышенный уровень бюджетной обеспеченности населения ЗАТО г. Мирный. Существует, однако, довольно значительный отрицательный эффект от «закрытости», оказывающий влияние на объем и развитие доходной составляющей бюджета Мирного.

В ЗАТО г. Мирный существенно ограничены возможности расширения налогового потенциала с использованием рыночных механизмов, что негативно отражается на способности Мирного наращивать собственную доходную (налоговую) базу местного бюджета.

Так, перспективы увеличения поступлений налога на доходы физических лиц напрямую зависят от результатов деятельности градообразующего объекта и перспектив его

развития, а возможности привлечения инвесторов, в том числе иностранных, и развития предпринимательства ограничены положениями Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

На налоговый потенциал по земельному налогу существенное влияние оказывает ограниченность в обороте земель в границах ЗАТО г. Мирный, право распоряжения которыми осуществляет администрация Мирного.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств бюджета Мирного.

Структура и динамика расходов бюджета Мирного с 2017 по 2024 годы представлены в таблице 1 и на рис. 30.

Таблица 1 – Динамика расходов бюджета Мирного по основным направлениям

Раздел расходов	2017, млн. руб.	2024, млн. руб.	Прирост, %	Среднегодовой прирост, %
Общегосударственные вопросы	102,0	167,6	64,3	7,4
Национальная оборона	1,1	2,3	109,1	11,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29,5	34,1	15,6	2,1
Национальная экономика	224,3	114,8	-48,8	-9,1
ЖКХ	504,8	152,0	-69,9	-15,8
Охрана окружающей среды	0,5	4,3	в 8,6 раза	36,0
Образование	654,2	1279,3	95,6	110,1
Культура, кинематография	12,5	23,5	88,0	9,4
Социальная политика	33,2	72,7	119,0	11,8
Физическая культура и спорт	0,4	27,8	в 70 раз	83,3

Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета составляют расходы на образование (более 68 процентов). Несмотря на сокращение доли за период с 2017-2024 годов с 32,3 процента до 8,1 процента значительна доля расходов на ЖКХ. Расходы на национальную экономику составляют более 6 процентов. Общий объем расходов за семь лет увеличился на 20,2 процента.

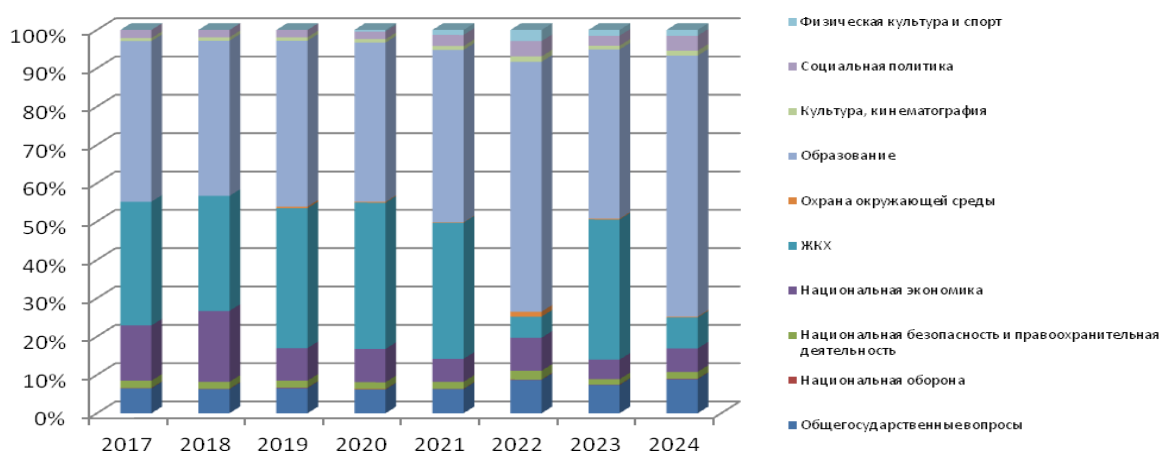


Рисунок 30 – Структура расходов местного бюджета, в %.

Структура расходной части бюджета Мирного на протяжении анализируемого периода кардинально не изменилась, и приоритетными направлениями расходования бюджетных средств остаются обеспечение предоставления услуг в сфере образования и деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По итогам 2024 года расходы бюджета Мирного произведены в объеме 1 878,4 млн. рублей, что составляет 94,3 процента к годовым уточненным бюджетным назначениям.

Бюджет Мирного является социально-ориентированным. Бюджетные ассигнования в 2024 году были направлены на решение таких вопросов, как безусловное выполнение всех социальных обязательств: своевременная и полная выплата заработной платы всем категориям работников муниципальных организаций, достижение показателей по оплате труда отдельных категорий работников, установленных отраслевыми «дорожными картами» согласно «майским» Указам Президента Российской Федерации, обеспечение нормальных условий повседневной жизнедеятельности населения города.

В целом нагрузка на бюджет Мирного в 2024 году в виде расходов по выплате заработной платы (с учетом начислений) всех категорий работников бюджетной сферы составила 1 119,7 млн. рублей (59,6 процента от общего объема всех произведенных расходов), что на 515,6 млн. рублей (на 85,4 процента) больше, чем 2017 году.

При этом фактическая средняя заработная плата в месяц указанных работников в 2024 году составила 51 656 рублей.

Инвестиционные расходы бюджета Мирного в 2024 году составили 61,1 млн. рублей (3 процента от совокупного объема всех произведенных расходов). Основные направления бюджетных инвестиций – сфера жилищно-коммунального хозяйства.

Следует отметить, что в условиях недостаточности собственных бюджетных ресурсов основным финансовым источником осуществления капитальных расходов в Мирном в целях создания новых объектов капитального строительства местного значения и поддержания в надлежащем состоянии существующих являются целевые финансовые средства, выделяемые из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на реализацию мероприятий федеральных целевых и государственных программ.

В настоящее время формирование планов и показателей деятельности органов местного самоуправления в ЗАТО г. Мирный осуществляется преимущественно на основе программно-целевого принципа стратегического планирования, обеспечивающего взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и планируемым результатом их использования в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.

В 2024 году в Мирном реализовывалось двенадцать муниципальных программ с общим объемом финансового обеспечения за счет всех источников в сумме 1 874 млн. рублей (94 процента к общему объему расходной части бюджета Мирного).

Кассовые расходы на реализацию программных мероприятий по итогам 2024 года составили 1 817 млн. рублей (97 процентов от годовых плановых назначений) (рис.31).

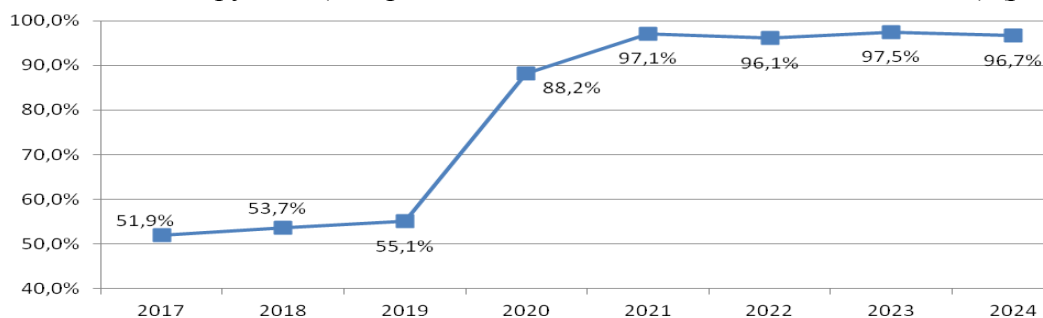


Рисунок 31 – Доля «программных» расходов в общем объеме расходной части бюджета Мирного, в %.

В целом бюджет Мирного достаточно устойчив и характеризуется стабильностью и предсказуемостью его основных параметров.

3.1.7. Муниципальная собственность

Муниципальная собственность является определяющей частью экономической базы местного самоуправления и одним из главных рычагов реализации местной социально-экономической политики.

Использование муниципальной собственности должно обеспечивать возможность оказания услуг населению, в том числе функционирование муниципальных организаций, оказывающих эти услуги, получение дополнительных доходов в местный бюджет и снижение расходов местного бюджета на решение вопросов местного значения.

В последние годы продолжилась работа, направленная на повышение эффективности использования муниципального имущества.

На территории ЗАТО г. Мирный расположено 169 домов, из которых 9 домов находятся в собственности Министерства обороны Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2025 года в 160 домах, начиная с 2018 года 294 жилых помещения, передано в порядке приватизации в собственность граждан. В собственности Мирного находятся 3 965 жилых помещений, в том числе:

1 210 жилых помещений предоставлено по договорам краткосрочного найма;

1 780 единиц являются служебными жилыми помещениями, из которых 1 281 предоставлено военнослужащим и 499 гражданскому персоналу;

18 жилых помещений предоставлено по договорам найма жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

837 жилых помещений предоставлено по договорам социального найма;

3 дома передано в пользование по договорам аренды;

7 жилых помещений находятся в доме № 4 по ул. Овчинникова, дом признан аварийным и подлежащим сносу;

110 жилых помещений не предоставлены.

По состоянию на 1 января 2025 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма состояло 137 семей (417 человек). В очереди на переселение из территории закрытого административно-территориального образования Мирный числилось 1 183 семьи (3 153 человека).

По состоянию на 1 января 2025 года в реестре муниципального имущества учтено недвижимое имущество, необходимое для решения вопросов местного значения Мирного, в количестве 4 134 единицы балансовой стоимостью 5 842,4 млн. рублей, в том числе:

недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, в количестве 60 единиц балансовой стоимостью 1 737,5 млн. рублей;

недвижимое имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями, в количестве 96 единиц балансовой стоимостью 796,3 млн. рублей;

недвижимое имущество, находящееся в муниципальной казне, – 3 978 единиц балансовой стоимостью 3 308,6 млн. рублей.

В связи с отсутствием в муниципальной казне экономически привлекательного, ликвидного имущества, способного приносить доход его правообладателю, и низким потенциальным интересом со стороны покупателей к имеющимся объектам муниципальной собственности, наблюдается тенденция снижения, а в последние годы — отсутствие объемов начисления и поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Мирного.

Состояние доходов от использования муниципального имущества в период с 2017 по 2024 год характеризуется отрицательной динамикой с постепенным снижением поступлений. За рассматриваемый период доходы сократились на 32 процента (рис. 32).

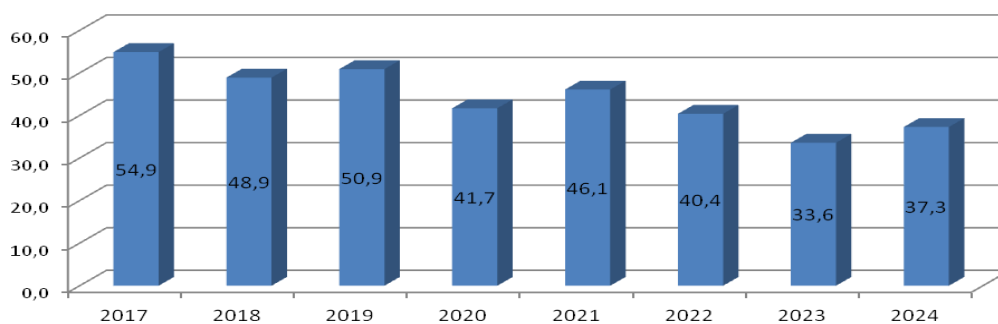


Рисунок 32 – Динамика поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в бюджете Мирного, млн. руб.

Структура доходов бюджета Мирного от использования муниципального имущества в 2024 году демонстрирует снижение общей суммы поступлений в сравнении с 2017 годом, главным образом за счет уменьшения арендных платежей по муниципальному имуществу. Одновременно отмечается рост доходов от прибыли муниципальных унитарных предприятий и прочих поступлений (рис. 33).

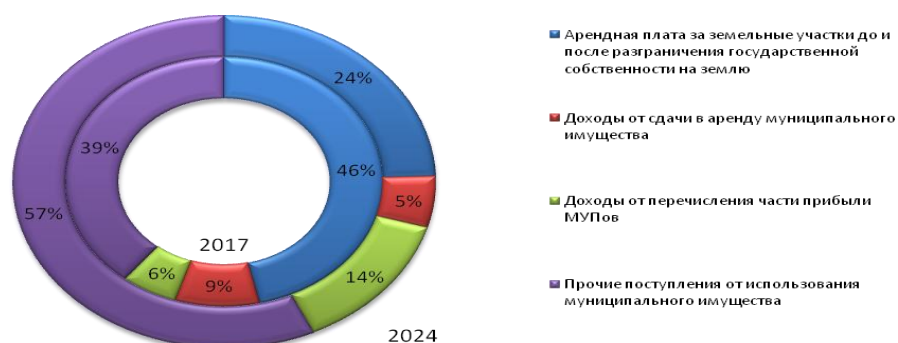


Рисунок 33 – Структура доходов от использования муниципального имущества бюджета Мирного в 2017 и 2024 годах, в %.

По состоянию на 1 января 2025 года заключено 2 762 договора аренды земельных участков, расположенных на территории ЗАТО г. Мирный (рис. 34).

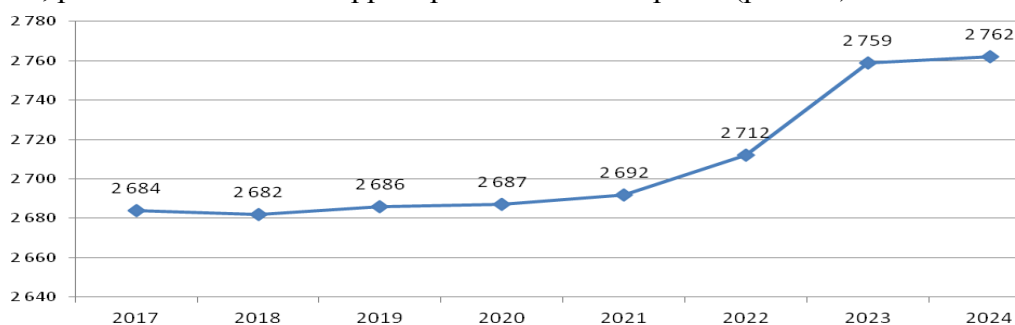


Рисунок 34 – Динамика заключенных договоров аренды земельных участков, расположенных на территории ЗАТО г. Мирный, ед.

Анализ динамики количества договоров аренды земельных участков за период 2017–2024 годов показывает рост данного показателя. Наблюдается незначительное, но стабильное увеличение. За рассматриваемый период число договоров увеличилось на 78 единиц, что свидетельствует о положительной динамике развития арендных отношений в сфере земельных ресурсов.

Незначительный рост доли договоров аренды земельных участков для размещения индивидуальных гаражей в общем числе заключенных договоров аренды земельных

участков, обусловлен предоставлением гражданам участков в рамках гаражной амнистии в соответствии со статьёй 3.7 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Кроме того, реализуются мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (рис. 35).

В связи с фактическим сокращением свободных территорий, подходящих для застройки различными объектами в соответствии с Правилами землепользования и застройки города Мирный, в последние годы наблюдается отсутствие существенной динамики роста количества договоров аренды земельных участков для размещения объектов торговли и иных назначений. Новые договоры аренды преимущественно заключаются на земельные участки под объектами недвижимости, реализованными на торгах, а также в результате проведения мероприятий по выявлению собственников недвижимого имущества.

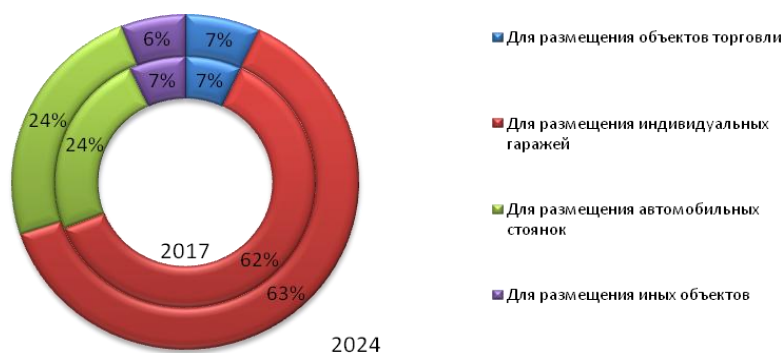


Рисунок 35 – Структура заключенных договоров аренды в разрезе разрешенных видов использования земельных участков, в %.

Общая тенденция характеризуется существенным сокращением поступлений по большинству направлений аренды земельных участков, особенно по договорам, касающимся участков с неразграниченной государственной собственностью (рис. 36).



Рисунок 36 – Динамика объема начислений по арендной плате на земельные участки, находящиеся в собственности Мирного, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, тыс. руб.

Основные причины снижения поступлений связаны с изменением нормативной базы, пересмотром кадастровой стоимости в сторону уменьшения, а также изменениями в методологии расчёта арендной платы, когда размер платы стал устанавливаться на уровне земельного налога. Кроме того, в 2020 году Указом Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у был введён режим повышенной готовности на всех уровнях власти. В рамках данного режима и последующих решений было принято решение о предоставлении имущественной и иной поддержки арендаторам государственного и муниципального имущества, включая субъекты малого и среднего предпринимательства. В

частности, принята мера о сохранении арендных ставок за пользование земельными участками без изменений.

3.1.8. Инженерная инфраструктура и жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство – одна из базовых отраслей российской экономики, обеспечивающая население жизненно важными услугами, а промышленность – необходимой инженерной инфраструктурой.

Жилищно-коммунальное хозяйство, тесно связанное с более чем 30 смежными отраслями, играет ключевую роль в стимулировании экономического роста регионов Российской Федерации. В условиях финансовой нестабильности данный сектор сохраняет устойчивость благодаря стабильному спросу на предоставляемые товары, работы и услуги, что делает его одним из самых надежных аспектов экономики страны.

К сфере жилищно-коммунального хозяйства отнесены следующие основные направления:

осуществление деятельности, направленной на улучшение условий проживания граждан в жилищном фонде, включающей управление многоквартирными домами, капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в том числе модернизацию лифтового оборудования, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

осуществление регулируемых видов деятельности в сфере поставки коммунальных ресурсов (предоставления коммунальных услуг), включающих в себя холодное водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, а также обращение с твердыми коммунальными отходами;

ведение государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, отражающей вопросы социальной и кадровой политики, а также общественного контроля в данной сфере.

Приоритетами развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время являются:

предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям в целях обеспечения гражданам комфортных условий проживания;

обеспечение баланса интересов различных участников сферы жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечение экологичности – охрана и защита окружающей среды, развитие и использование альтернативных источников энергии, бережное отношение к коммунальным ресурсам, повышение стандартов энергетической эффективности.

Под системой коммунальной инфраструктуры понимается комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах тепло-, электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до точек подключения (технологического присоединения) к указанным инженерным системам объектов капитального строительства.

Состояние и развитие коммунальной инфраструктуры является важнейшим элементом жизнеобеспечения всего городского хозяйства Мирного.

Изменение подключенных нагрузок систем коммунальной инфраструктуры определяется двумя основными группами факторов.

Первая группа факторов определяется экстенсивным увеличением количества потребителей коммунальных услуг в связи с развитием жилой, общественно-деловой и промышленной застройки территории ЗАТО г. Мирный.

Вторая группа факторов определяется изменением характера потребления коммунальных услуг отдельными группами потребителей в результате проведения энергосберегающих мероприятий и внедрения энергоэффективных технологий.

Существующий высокий уровень износа сооружений и сетей практически по всем видам инженерной инфраструктуры в Мирном приводит к увеличению эксплуатационных расходов, росту непроизводительных потерь и снижению надежности энергообеспечения потребителей.

В целом сфера жилищно-коммунального хозяйства имеет огромный потенциал повышения эффективности, реализовать который возможно только при условии притока инвестиций и применения наиболее эффективных технологий.

Жилищный фонд

Общая площадь жилых помещений в многоквартирных жилых домах в Мирном по состоянию на 1 января 2025 года составила 480,6 тыс. кв. м, из них:

241,1 тыс. кв. м (50 процентов) находится в частной собственности граждан и юридических лиц;

168,7 тыс. кв. м (35 процентов) принадлежит Мирному;

70,8 тыс. кв. м (15 процентов) находится в государственной собственности.

В общем количестве жилья велика доля общежитий МО РФ.

Обеспеченность общей площадью жилых помещений в среднем на одного жителя составила 17,8 кв. м.

По обеспеченности населения жильем Мирный демонстрирует позитивную тенденцию на увеличение площади жилых помещений на одного жителя на 36,9 процента (с 13,0 до 17,8 кв.м, +4,8 кв.м), темп роста представляется высоким, поскольку за аналогичный период данный показатель в Архангельской области без Ненецкого автономного округа в городской местности вырос на 16,6 процента (с 25,9 до 30,2 кв. м, +4,3 кв.м). Таким образом, отставание Мирного от среднеобластного уровня сократилось на 4 процента (с 12,9 до 12,4 кв.м, -0,5 кв.м).

Центральная часть города представлена жилыми домами первых массовых серий (постройки 1960-1965 годов) в основном в 4-5-ти этажном исполнении – это типовые дома-«хрущевки», отличающиеся не самыми привлекательными потребительскими качествами.

В северной части (ул. Мира-Советская) расположены постройки 1970-1988 годов, в южной части (ул. Ломоносова-Циргвава) – жилые дома, возведенные в 1966-1976 годах, в том числе дома 10а и 12а по ул. Ломоносова введенных в эксплуатацию в 1994-1995 годах, а также два жилых дома ул. Циргвава, построенных в 2012-2013 годах.

Долгое время строительство жилья в Мирном было заморожено, рост начался в период реализации на территории муниципального образования федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

За период с 2018 по 2024 годы были введены в эксплуатацию один муниципальный многоквартирный жилой дом (завершена реконструкция объекта незавершенного капитального строительства 110-кввртирный жилой дом в микрорайоне № 2 г. Мирный) площадью жилых помещений 5,8 тыс. кв. м и четыре многоквартирных жилых домов служебного жилого фонда Министерства обороны Российской Федерации в новом жилом микрорайоне № 2, расположенном в южной части города, общей площадью жилых помещений 23,1 тыс. кв. м.

Жилищное строительство в Мирном в настоящее время осуществляется по линии Министерства обороны Российской Федерации в рамках действующей федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов».

Основными проблемами проживания в многоквартирных панельных домах 1960-1980 годов постройки долгое время являлись обветшание конструкций кровель, износ

гидроизоляции конструкций подвальных помещений, разрушение балконов, низкий уровень теплозащиты.

Участие ЗАТО г. Мирный в федеральных целевых программах позволило выполнить реконструкцию 62 зданий жилищного фонда в полном объеме. Выполнены работы по утеплению фасадов и наружных стен подвалов, остеклению балконов, усилению и ремонту балконных плит, замене оконных блоков, балконных и наружных дверей, выполнению архитектурного и цветового решения фасадов домов, реконструкции крылец и козырьков панельных многоквартирных жилых домов.

На сегодняшний день проблема расселения граждан из аварийного жилищного фонда в Мирном не является актуальной.

В Мирном в период с 2018 по 2025 годы один многоквартирный дом в установленном порядке был признан аварийным и непригодным для проживания. Площадь аварийного жилого фонда составляет 490 кв. м. В настоящее время жильцы данного дома более чем из 70 процентов жилых помещений, расселены в благоустроенные жилые помещения.

Ветхого жилья на территории Мирного не числится. Степень износа 76 процентов многоквартирных жилых домов составляет от 31 до 65 процентов. Весь жилищный фонд города характеризуется высокой степенью благоустройства – полностью оборудован системами централизованного водоснабжения, водоотведения (канализации) и отопления.

Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории ЗАТО г. Мирный, проводится в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22 апреля 2014 г. № 159-пп.

В целях реализации региональной программы осуществляется ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, ремонт фасадов, крыш, подвальных помещений, фундаментов многоквартирных домов, замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации.

В период с 2015 по 2024 годы капитальный ремонт произведен в 54 многоквартирных домах, что составляет 32,5 процента от общего количества многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и включенных в региональную программу, на общую сумму 372 млн. рублей.

На сегодняшний день во всех многоквартирных домах Мирного формирование фонда капитального ремонта осуществляется на счете регионального оператора – некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области», который выступает заказчиком работ по капитальному ремонту, выполняемых в рамках региональной программы.

Собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Мирном в настоящее время составляет 98,5 процента – одна из самых высоких по Архангельской области. В части собственника – муниципального образования указанный показатель составляет 99 процентов, в отношении иных собственников – 98 процентов.

Электроснабжение

Система электроснабжения Мирного включает в себя совокупность источников, понижающих и преобразовательных подстанций, питающих и распределительных линий и электроприемников, обеспечивающих технологические процессы коммунально-бытовых, промышленных и транспортных потребителей электроэнергии, расположенных на территории ЗАТО г. Мирный.

Электроснабжение Мирного осуществляется от Архангельской энергетической системы, входящей в состав объединенной энергетической системы Северо-Запада.

ООО «ТГК-2 Энергосбыт» осуществляет услуги по передаче, распределению и продаже электрической энергии на территории Мирного. Электроснабжение предоставляется

на договорной основе, при этом договоры заключаются как с юридическими, так и с физическими лицами. Компания является основным поставщиком электрической энергии в Архангельской области. Потребителями электроэнергии выступают население, учреждения социальной и культурной сферы, предприятия сферы обслуживания, воинские части и иные организации, находящиеся в ведении Министерства обороны РФ.

Связь потребителей с энергосистемой осуществляется по кабельным сетям 6 кВ от двух основных центров питания – ПС 102 и 102А, принадлежащих производственному отделению «Плесецкие электрические сети» подразделения Архангельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

От вышеуказанных питающих центров через ЦРП 6/0,4 кВ № 5, 8А, 13, 15 фидерами 6 кВт, являющихся распределительными пунктами для 53 трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ, запитаны потребители Мирного.

Объекты электросетевого хозяйства (далее – объекты), расположенные на территории Мирного и состоящие из 62 трансформаторных подстанций, 4 центральных распределительных пунктов и кабельных линий общей протяжённостью 164,2 км, являются собственностью ООО «МГЭС». В связи с утратой статуса сетевой организации имущество ООО «МГЭС» передано по договору аренды сетевой организации — филиалу «Северный» РЭС «Плесецкий» АО «Оборонэнерго». Техническое состояние объектов оценивается как исправное, при этом фактический износ составляет 33,9 процента для трансформаторных подстанций и 39,4 процента для линий электропередач. Для обеспечения электроснабжения социально значимых объектов в случае аварийных отключений ООО «МГЭС» располагает двумя дизельными электростанциями мощностью ПЭС-100 и ПЭС-200, которые используются в качестве резервных источников питания.

Общая протяжённость кабельных линий напряжением 6 кВ составляет 105,6 км, напряжением 0,4 кВ – 58,6 км. Трассы кабельных линий 6/0,4 кВ находятся в удовлетворительном состоянии. Распределение электрической энергии по территории ЗАТО г. Мирный осуществляется напряжением 0,4 кВ.

Общее годовое потребление электрической энергии в Мирном (без учета воинских частей) составляет 53,1 млн. кВт/час, из них:

население – 13,7 млн. кВт/час;

предприятия жилищно – коммунального хозяйства – 14,2 млн. кВт/час;

бюджетные организации – 7,2 млн. кВт/час;

прочие потребители – 18 млн. кВт/час.

За период с 2025 по 2035 годы прирост нагрузки системы электроснабжения прогнозируется на уровне 720,0 тыс. кВт/час.

В настоящее время доля электрической энергии, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме потребления электрической энергии в Мирном составляет 100 процентов.

В 2024 году инициированы работы по замене общедомовых и квартирных приборов учета электроэнергии с внедрением автоматизированной системы учета на базе ООО «ТГК – 2 Энергосбыт». Реализация данного проекта обеспечит:

точное, достоверное и оперативное получение данных о фактическом потреблении электроэнергии в многоквартирных домах;

возможность перехода на расчеты с применением дифференцированных тарифов в зависимости от времени суток;

«прозрачность» процесса распределения электроэнергии.

Многие многоквартирные жилые дома, возведенные в Мирном в 60-70-х годах прошлого века, отличаются изношенностью внутренней электрической проводки.

Во избежание непредвиденных отключений электрической энергии в многоквартирных домах, а также возникновения коротких замыканий и пожаров в связи с ветхостью электроинфраструктуры необходимо провести реконструкцию внутренней

электрической проводки, вводных распределительных устройств и щитов учета с установкой аппаратов защиты.

Наружное освещение территории города организовано от щитов уличного освещения (ЩУО), размещённых в трансформаторных подстанциях и оснащённых реле времени, что обеспечивает регулирование уровня освещённости в ночное время.

С учетом длительного срока эксплуатации система уличного освещения имеет высокий физический износ, превышающий 80 процентов. В целях повышения надежности и качества функционирования системы требуется проведение комплексного капитального ремонта либо реконструкции сети уличного освещения с заменой кабельных линий, опор уличного освещения и светильников.

Для обеспечения эффективного управления уличным освещением необходимо внедрение диспетчерской системы контроля и регулирования.

В рамках реализации муниципальных программ «Комфортный Мирный» и «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного» на территории города ведутся работы по обеспечению освещения дворовых и общественных территорий. За период с 2018 по 2025 годы количество световых точек увеличилось с 1 110 до 1 775 единиц, что составляет рост на 60 процентов.

Теплоснабжение

Производство тепловой энергии в Мирном осуществляется комплексом городских котельных, включающим три объекта: котельные № 1 и № 3 находятся в эксплуатации, котельная № 2 находится в консервации.

Котельные находятся в хозяйственном ведении МУП «ЖЭУ» и обеспечивают бесперебойное теплоснабжение и горячее водоснабжение населения Мирного, объектов общественно-делового назначения, а также объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в черте города.

На котельной № 1 паровые котлы типа ДКВр10/13 были введены в эксплуатацию в период с 2001 по 2009 годы. На котельной № 3 установлены водогрейные котлы модели КВГМ 35-150, введённые в эксплуатацию в период с 2007 по 2012 годы.

Техническое состояние котлоагрегатов оценивается как удовлетворительное.

Отдельно стоящая котельная № 4 находится в ведении Министерства обороны Российской Федерации и обеспечивает теплоснабжением ведомственные объекты, а также жилые дома, школу и детский сад, расположенные в микрорайоне № 2 в юго-восточной части Мирного.

Тепловая сеть введена в эксплуатацию в период с 1976 по 1998 годы. Основная часть многоквартирного жилищного фонда, общественные здания, здания производственных и коммунально-бытовых предприятий подключены к централизованной системе теплоснабжения открытого типа, представляющей собой комплекс взаимосвязанных инженерных сооружений, обеспечивающих производство, передачу и учет тепловой энергии на территории Мирного.

В 2024 году МУП «ЖЭУ» отпущено 189,2 тыс. Гкал тепловой энергии.

В структуре потребления отпущенной тепловой энергии 69 процентов приходится на население города, 24 процента – на бюджетные организации, 6 процентов – прочим организациям и один процент предприятие использует на собственные (технологические и производственные) нужды (рис. 37).

В структуре себестоимости тепловой энергии практически половина всех произведенных расходов приходится на закупку топлива.

Оснащенность приборами учета потребления тепловой энергии и горячей воды в Мирном имеет четкую тенденцию к увеличению.

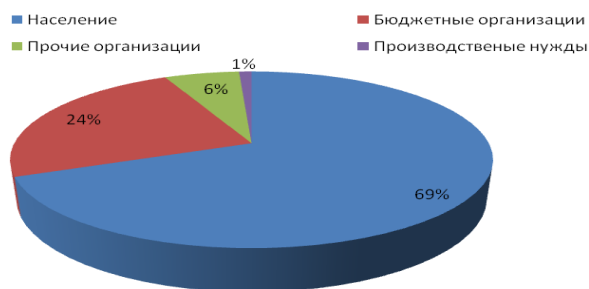


Рисунок 37 – Структура потребления отпущенной тепловой энергии, в %.

В 2024 году доля горячей воды, расчеты за потребление которой осуществлялись на основании показаний приборов учета, в общем объеме потребления составила 60 процентов, в 2035 году планируется довести эту долю до 70 процентов.

В период с 2025 по 2035 годы прирост нагрузки системы теплоснабжения прогнозируется на уровне 2,247 тыс. Гкал.

Регулирование отпуска тепловой энергии осуществляется путем изменения температуры теплоносителя при изменении среднесуточной температуры наружного воздуха (качественное регулирование). В качестве топлива используется природный газ, резервным видом топлива является мазут.

Общая протяженность тепловых сетей, через которые осуществляется передача тепловой энергии от основного поставщика потребителям, в двухтрубном исполнении составляет 37,46 км, из которых 26,5 км (71 процент) приходится на трубы диаметром до 200 мм.

Тепловые сети – разветвленные, обеспечивают тепловой энергией 313 абонентов.

По результатам актов обследований технического состояния сетей стальные трубы поражены коррозией и требуют капитального ремонта. На некоторых участках диаметр не соответствует необходимым параметрам по пропускной способности.

При проведении ремонтных работ трубопроводов осуществляется замена стальных труб на трубы с заводской изоляцией (стальные трубы в пенополиуретановой оболочке и оцинкованном железе) и устраняются течи путем монтажа заплат.

По причине высокого физического износа сетей теплоснабжения, составляющего в настоящее время 82 процента, текущие ремонтные работы и частичная замена стальных труб на аварийных участках не позволяют существенно повысить надежность теплоснабжения.

В целях решения указанной проблемы необходимо осуществить комплекс мероприятий, включающих замену магистральных и межквартальных трубопроводов тепловых сетей, с увеличением диаметров некоторых участков, что позволит увеличить пропускную способность трубопроводов и снизить гидравлические потери.

В связи с высоким износом строительных конструкций зданий котельных требуется проведение капитального ремонта. Техническое состояние оборудования также нуждается в срочных инвестициях, включающих замену основного и вспомогательного оборудования, а также средств контрольно-измерительных приборов и автоматики (КИП и А), включая работы по увеличению мощности сетевой группы насосных агрегатов. Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить надежное и бесперебойное теплоснабжение потребителей города.

Без реконструкции системы трубопроводов тепловой сети, оборудования и зданий котельных риск нарушения процесса теплоснабжения в отопительный период значительно увеличивается.

Кроме того, в целях снижения рисков возникновения негативного воздействия на окружающую природную среду, в связи с переходом на другой вид топлива – природный газ необходимо провести работы по рекультивации почвы на территории котельных.

Водоснабжение

Водоснабжение в Мирном осуществляется из артезианских скважин двух групповых водозаборов: водозаборный комплекс «Южный» и водозаборный комплекс «Северный» Мирнинского месторождения питьевых подземных вод.

Разрешенный лицензионный объем забора (изъятия) питьевых подземных вод составляет 20 000 куб. метров в сутки для водозаборного комплекса «Южный» и 10 000 куб. метров в сутки для водозаборного комплекса «Северный». Общий суточный объем воды с двух водозаборов составляет 30 000 куб. метров, что соответствует 10 950 000 куб. метров в год.

Добыча питьевых подземных вод осуществляется ресурсоснабжающей организацией – МУП «ЖЭУ», являющейся основным предприятием города, обеспечивающим холодное и горячее водоснабжение населения Мирного, объектов общественно-делового назначения и объектов Министерства обороны Российской Федерации, находящихся в черте города.

В 2024 году МУП «ЖЭУ» отпущено воды по всем группам потребителей в объеме 1 828,5 тыс. куб. метра. В структуре отпуска воды 72 процента потребляется населением города, 24 процента – бюджетными организациями и 4 процента приходится на прочие организации (рис. 38).

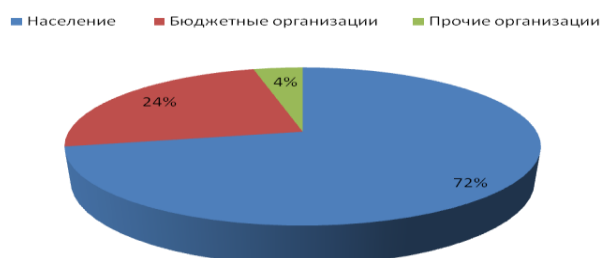


Рисунок 38 – Структура отпуска воды, в %.

В структуре себестоимости отпуска воды основные затраты приходятся на эксплуатационные расходы, электроэнергию и заработную плату.

В настоящее время доля воды, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме потребления воды в Мирном составляет 97 процентов.

К 2035 году прогнозный среднесуточный расход в системе водоснабжения Мирного составит 10 тыс. куб. м/сутки. Прогнозный объем потребления услуг водоснабжения по городу к 2035 году достигнет 3 650 тыс. куб. м в год.

Существующая схема водоснабжения Мирного предусматривает подачу воды от насосных станций первого подъема (скважин) к насосным станциям второго подъема, после чего с использованием сетевых насосов вода подается в городскую водопроводную сеть.

Для зданий повышенной этажности (свыше 5-ти этажей) подача воды потребителям осуществляется через повысительные насосные станции (ПНС), находящиеся в состоянии, требующем проведения капитального ремонта.

В настоящее время установленная производственная мощность всех насосных станций первого подъема составляет 46,08 тыс. куб. м/сутки, второго подъема – 126,0 тыс. куб. м/сутки.

Условно территория города поделена на четыре технологические зоны водоснабжения: городская, южная промышленная, центральная промышленная и северная промышленная.

Городская технологическая зона водоснабжения относится к централизованной, в ней расположены большая часть многоквартирных домов, общежития для военнослужащих, муниципальные образовательные организации, техникум, кинотеатр, гарнизонный дом

офицеров, 159 отдельно стоящих зданий в городской черте, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации. Всего числится 157 абонентов по холодной воде и 128 – по горячей.

Северная промышленная технологическая зона водоснабжения включает в себя городские очистные сооружения, полигон твердых бытовых отходов (далее – полигон ТБО), гаражную зону, объекты Министерства обороны Российской Федерации.

В хозяйственном ведении МУП «ЖЭУ» находится комплекс городских очистных сооружений. Для обеспечения собственных нужд на территории комплекса эксплуатируется одна скважина с установленным артезианским насосом ЭЦВ 8-25-100.

Глубинный насос ЭЦВ 8-25-100 функционирует в круглосуточном режиме через частотный преобразователь. Вода из скважины подается непосредственно в водопроводную сеть очистных сооружений.

На водозаборе очистных сооружений установлен прибор учёта забора (изъятия) питьевых подземных вод модели ВСХН-50.

В период с 2012 по 2015 годы в рамках реализации проекта «Реконструкция водозаборов «Южный» и «Северный» с заменой магистральных трубопроводов выполнена замена участков чугунного трубопровода на полиэтиленовый диаметром 225 мм общей протяжённостью 1 708 м.

В рамках программы проведены работы по строительству пристройки к насосной станции второго подъёма водозаборного комплекса «Южный», а также установлено и подключено оборудование для обеззараживания питьевых подземных вод.

В 2024 году силами и средствами МУП «ЖЭУ» на водозаборном комплексе «Северный» проведён комплекс мероприятий, обеспечивших ввод в эксплуатацию оборудования для обеззараживания питьевых подземных вод.

Водозаборный комплекс «Южный» расположен вне зоны застройки города, на юго-западной оконечности озера Плесцы. Водозабор введен в эксплуатацию в 1964 году. В 1970 году произведено расширение станции второго подъема и строительство дополнительных скважин.

Водозаборный комплекс включает насосные станции первого подъёма, состоящие из восьми артезианских скважин, насосную станцию второго подъёма с тремя сетевыми насосами, резервуары для хранения воды, бактерицидную установку и трансформаторную подстанцию.

Все скважины оснащены приборами учёта холодной воды. В непрерывной эксплуатации находятся две скважины, остальные находятся в резервном режиме.

Амортизационный износ сооружений водозабора «Южный» в настоящее время составляет 34 процента.

Водозаборный комплекс «Северный» непосредственно примыкает к северной границе города, введен в эксплуатацию в 1959 году. В 1992 годах произведено расширение станции второго подъема и строительство дополнительных скважин.

Комплекс включает насосные станции первого подъёма, состоящие из пяти артезианских скважин, насосную станцию второго подъёма с тремя сетевыми насосами, резервуары для хранения воды и бактерицидную установку.

Все скважины оборудованы приборами учета. Постоянно в работе две скважины, остальные находятся в резерве.

В настоящее время амортизационный износ сооружений водозабора «Северный» составляет 90 процентов.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» была частично произведена реконструкция водозабора «Северный»:

выполнены работы по прокладке магистральных трубопроводов от станции первого подъема до станции второго подъема;

произведен монтаж магистральных трубопроводов от станции первого подъема до магистральных колодцев;

выполнено строительство пристройки для бактерицидной очистки воды;

произведена замена запорной арматуры магистральных водопроводов и выполнен монтаж третьего насоса ЦМЛ 250/395-110/4.

В то же время в результате длительной эксплуатации и увеличения нагрузок на оборудование в связи с развитием городской инфраструктуры возникла необходимость в выполнении дополнительных видов работ по реконструкции водозаборов «Северный» и «Южный»:

установка нового насосного оборудования на станциях первого и второго подъемов с частотно-регулирующими преобразователями и системой автоматизации;

замена ручных насосов на скважинах;

реконструкция системы автоматики, электроснабжения;

обустройство ограждения первого пояса ЗСО согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;

обустройство дорожек в первом поясе ЗСО согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;

монтаж системы видеонаблюдения и пожарно-охранной сигнализации.

Общая протяженность городской водопроводной сети составляет 50,91 км, количество водопроводных колодцев – 534 шт., водопроводных вводов – 275 ед., установленная производственная мощность водопровода – 46,08 тыс. куб. м/сутки.

Водопроводные сети проложены в земле средней глубиной залегания 2,0 – 2,5 метра. В основном работы по прокладке сетей проводились в период с 1960 по 1970 годы.

Большинство трубопроводов выполнено из чугуна, раструбного исполнения, для чеканки использовались промасленная пенька и свинец. Максимальный диаметр водоводов составляет 400 мм, минимальный – 32 мм.

Амортизационный износ водопроводных сетей в настоящее время составляет 91 процент. За время эксплуатации водопроводных сетей капитальный ремонт не проводился, осуществлялась лишь прокладка новых дополнительных сетей из стальных и полиэтиленовых трубопроводов.

Накопленный существенный физический износ водопроводных сетей становится причиной возникновения аварийных ситуаций и приводит к значительным необоснованным потерям питьевой воды даже при минимально возможном давлении в системе водоснабжения, что наносит экономический ущерб ресурсоснабжающему предприятию и создает неблагоприятные условия для проживания жителей города.

Так, по итогам 2024 года по данным МУП «ЖЭУ» при подаче воды в сеть в объеме 7 659,5 тыс. куб. метров утечка и расход воды по не выявленным причинам составили 5 413,9 тыс. куб. метров (71 процент). Вследствие кратного увеличения расхода воды по отношению к реальным потребностям происходит рост объемов затраченной электроэнергии на подъем воды скважными насосами, а также на работу насосных станций второго подъема. Кроме того, непрерывная работа насосного оборудования приводит к сокращению его эксплуатационного ресурса.

Кроме того, возникшие порывы и утечки на городской водопроводной сети приводят к непрогнозируемому размыванию грунтов, что усложняет выявление точного места аварийного повреждения.

Учитывая высокий физический износ водопроводных сетей, в целях обеспечения требуемых гидравлических режимов, повышения надежности и безопасности системы водоснабжения в настоящее время остро назрела необходимость:

проведения реконструкции водопроводных сетей с заменой чугунных трубопроводов на полиэтиленовые низкого давления методом бестраншейной прокладки;

прокладки водовода от водозабора «Южный» по западному берегу озера Плесцы до ул. Советская;

замены вводов в жилые дома с заменой запорно-регулирующей арматуры и ремонта водопроводных колодцев.

Водоотведение

Основными сооружениями системы канализации в Мирном являются самотечные линии, канализационные насосные станции, напорные коллекторы и комплекс городских очистных сооружений, находящиеся в хозяйственном ведении МУП «ЖЭУ».

В 2024 году МУП «ЖЭУ» пропущено сточных вод в объеме 1 870,4 тыс. куб. м. В их структуре 79 процентов приходится на население города, 18 процентов – на бюджетные организации и 3 процента – на прочие организации (рис. 39).

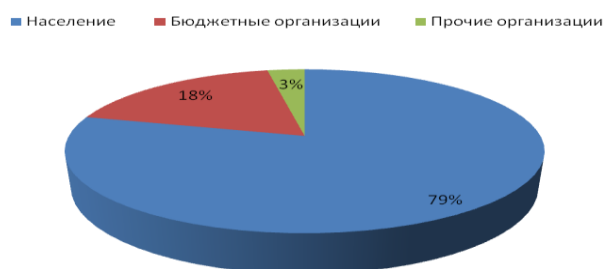


Рисунок 39 – Структура отведенных сточных вод, в %.

В структуре себестоимости услуг водоотведения основные затраты приходятся на эксплуатационные расходы, электроэнергию и заработную плату.

К 2035 году прогнозная среднесуточная нагрузка в системе водоотведения Мирного составит 10 тыс. куб. м/сутки. Прогнозный объем потребления услуг водоотведения к 2035 году достигнет 3 650 тыс. куб. м в год.

Сеть городской канализации введена в эксплуатацию в период с 1961 по 1986 годы.

В Мирном действует раздельная система канализации. В хозяйственно – бытовую канализационную сеть поступают стоки от жилой застройки, производственных объектов, в том числе производственные стоки от комплекса городских котельных (водяное охлаждение подшипников, конденсат непрерывной продувки, раствор от регенерации фильтров).

По условиям рельефа хозяйственно-бытовые стоки поступают по самотечным линиям канализации на канализационные насосные станции (далее – КНС), построенные в период с 1962 по 1986 годы. Далее от КНС сточные воды по напорным коллекторам подаются на комплекс городских очистных сооружений.

Очистка сточных вод на очистных сооружениях осуществляется в два этапа: механический и биологический.

Ливневый сток с крыш зданий и дорожного покрытия, отдельно от хозяйственно-бытовых сточных вод, поступает в городскую систему ливневой канализации и далее сбрасывается в озеро Плесцы без предварительной очистки

Ливневый сток на городские очистные сооружения не поступает.

На территории города расположено 9 КНС, очистные сооружения находятся за городской чертой. Установочная мощность КНС – 78,96 тыс. куб. м/сутки, суммарный объем перекачки стоков в среднем составляет 10,0 тыс. куб. м/сутки. Общий амортизационный износ КНС в настоящее время составляет 80 процентов.

Канализационные сети в городе двух видов – самотечные и напорные. По самотечным сетям, выполненным из керамических и чугунных труб диаметром 150-400 мм, стоки поступают на КНС.

Протяженность самотечной канализационной сети составляет 31,95 км, главных коллекторов – 15,75 км. Общее количество смотровых колодцев – 1 483 шт. В связи с длительным сроком эксплуатации и отсутствием капитального ремонта городских

канализационных сетей отмечается значительный физический износ, что приводит к аварийным ситуациям, связанным с проломами и переломами трубопроводов, смещением конструкций, а также подтоплением канализационных колодцев и, как следствие, подтоплением подвальных помещений многоквартирных домов сточными водами.

От КНС стоки по напорным сетям, выполненным из стальных и чугунных труб, подаются на городские очистные сооружения. Капитальный ремонт сетей не проводился. Износ значительной части сетей достигает 98 процентов, что сильно повышает аварийность при их эксплуатации.

Вторые (дублирующие) линии напорных коллекторов от КНС до очистных сооружений (кроме КНС-10) проложены не были, несколько КНС подключены к линиям напорных коллекторов последовательно. Таким образом, выход из строя любой линии напорного коллектора фактически может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Основная проблема напорных сетей, выполненных из чугунных раструбных труб, – нарушение герметичности раструбов из-за пришедшей в негодность чеканки по причине длительной эксплуатации.

В связи с высоким физическим износом городской канализационной сети требуется проведение её реконструкции. Учитывая значительный износ оборудования и строительных конструкций канализационно-насосных станций, для обеспечения необходимых режимов эксплуатации, повышения надёжности и безопасности системы водоотведения, в настоящее время возникает необходимость в проведении следующих мероприятий:

реконструкции канализационных сетей;

реконструкции оборудования и строительных конструкций канализационно-насосных станций.

Комплекс городских очистных сооружений введен в эксплуатацию в 1962-1964 года. Способ очистки сточных вод – биологический. Проектная производительность очистных сооружений составляет 16,6 тыс. куб. м/сутки.

Фактически на очистные сооружения в среднем поступает стоков в объеме 10 тыс. куб. м/сутки.

Технологическая схема процесса очистки сточных вод на очистных сооружениях организована следующим образом. Сточные воды поступают в приёмную камеру, после чего проходят механическую очистку от крупного мусора на решётках. Далее стоки направляются на песколовки с круговым движением воды, где осуществляется осаждение песка. После этого воды подвергаются осветлению в двухъярусных отстойниках.

Осветлённые воды поступают в аэрофилтры, где биологическая очистка осуществляется на биоплёнке, а затем направляются во вторичные вертикальные отстойники.

Биологически очищенные сточные воды проходят обеззараживание и сбрасываются в Пярское болото.

Утилизация образующегося ила и осадка осуществляется путём подсушки на иловых и песчаных картах с последующим размещением на полигоне.

В комплексе очистных сооружений предусмотрено две канализационных насосных станции, которые используются только для нужд очистных сооружений. Насосные установки автоматизированы – включаются по мере наполнения приемных отделений.

В настоящее время существующие городские очистные сооружения физически пришли в негодность, морально устарели и нуждаются в реконструкции.

При нормальном режиме эксплуатации на очистные сооружения поступает в среднем 10 000 куб. метров сточных вод в сутки. В период снеготаяния и при увеличении объёмов стоков от потребителей (пиковый режим) сброс возрастает до 14 000 куб. метров в сутки, что вызывает повышение гидравлической нагрузки на систему и создает риск залпового сброса, приводящего к промывному режиму работы.

В связи с ужесточением природоохранного законодательства и изменением требований к качеству очищаемых сточных вод необходимо принять меры по совершенствованию и модернизации оборудования, а также технологии очистки сточных вод комплекса городских очистных сооружений для обеспечения соответствия нормативным требованиям.

Газоснабжение

Практически все многоквартирные жилые дома города были построены в 1960-1980 годы и изначально рассчитаны на использование сжиженного углеводородного газа для пищевого приготовления. Газ поставлялся железнодорожным транспортом на Мирнинскую газонаполнительную станцию, расположенную в юго-восточной части города.

Природный газ является более экономичным и качественным видом топлива по сравнению со сжиженным газом. В связи с этим принято решение о переводе жилых домов города на природный газ, что позволило оптимизировать затраты как бюджета Мирного, так и конечных потребителей – жителей города.

Реализация мероприятия была начата в 2006 году и завершена полностью в 2020 году. При этом перевод осуществлялся в рамках нескольких программ федерального и областного уровней:

3 многоквартирных жилых дома – в рамках мероприятия «Газификация потребителей, включая подводящие и разводящие сети, в муниципальных образованиях» социально-экономической целевой программы Архангельской области «Газификация Архангельской области (2005-2008 годы)»;

25 многоквартирных жилых домов – в рамках мероприятия «Перевод жилищного фонда города на природный газ (газоснабжение от ГРП-5)» долгосрочной целевой программы Архангельской области «Газификация Архангельской области в 2012-2014 годах»;

14 многоквартирных жилых домов – в рамках мероприятия «Строительство газораспределительных сетей в г. Мирный, включая газоснабжение жилых домов» государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)»;

64 многоквартирных жилых дома – в рамках мероприятия «Перевод жилищного фонда города на природный газ» федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы»;

47 многоквартирных жилых домов – в рамках мероприятия «Мероприятия по реконструкции зданий жилищного фонда и перевода жилищного фонда на природный газ г. Мирный Архангельской области» федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации».

В связи с переводом города на природный газ ООО «Архангельскоблгаз», поставщик сжиженного углеводородного газа, осуществило демонтаж 19 газораспределительных станций. Освобождённые территории могут быть использованы для благоустройства общественных пространств в жилых кварталах города в рамках действующих муниципальных программ.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

Обращение с отходами производства и потребления включает деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению (хранению и захоронению) отходов. Указанная деятельность в отношении отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

На территории ЗАТО г. Мирный с 1 января 2020 года сбор, накопление, транспортирование и размещение на полигоне ТБО твердых коммунальных отходов от жилого фонда города осуществляются региональным оператором Архангельской области (ООО «Экоинтегратор»).

Полигон ТБО внесен в государственный реестр объектов размещения отходов; на нем размещаются не только бытовые, но и производственные отходы, образующиеся в процессе деятельности хозяйствующих субъектов, а также от объектов Министерства обороны Российской Федерации.

Накопление твердых коммунальных отходов производится в металлических (объемом 0,75 куб. м) и пластиковых (объемом от 3 до 5 куб. м) мусоросборниках на бетонных площадках в удобных для подъезда транспортных средств местах. Пластиковые контейнеры оснащены крышками, предотвращающими разбрасывание отходов птицами и ветром за пределы контейнерной площадки, а внутри оборудованы мешками для сбора отходов. В перспективе планируется установка дополнительных мусоросборников для раздельного сбора бумаги, картона и пластика.

На основании договоров, заключённых с региональным оператором, МУП «Мирнинская ЖКК» выступает в качестве оператора по транспортированию и размещению на полигоне ТБО твердых коммунальных отходов и обладает бессрочной лицензией на осуществление данной деятельности.

Транспортирование твердых коммунальных отходов на полигон ТБО для дальнейшего их размещения осуществляется мусоровозами КО-440А, КО-440-7, КО-440-4Д и самосвалами. Подъем наполненных мешков с твердыми коммунальными отходами выполняется автотранспортом, оснащенный гидроманипулятором. Маршрутизация движения мусоровозного транспорта выполнена для всех объектов Мирного, подлежащих регулярному обслуживанию согласно заключенным договорам.

Существующий полигон ТБО расположен в 1,7 км к северу от западной окраины города вне черты населенного пункта, введен в эксплуатацию в 1963 году. Земельный участок полигона общей площадью 13,5 га и территория около него представляют собой пологую равнину с перепадами высот до 2 м. Проектная мощность полигона ТБО составляет 17,7 тыс. тонн в год в неуплотненном состоянии при высоте тела полигона 15,5 м. Расчетная вместимость размещаемых на полигоне ТБО отходов в уплотненном состоянии составляет 787,2 тыс. куб. м, в неуплотненном состоянии – 3 542,5 тыс. куб. м.

По информации эксплуатирующей организации, на территории площадью 7,02 га, предназначенной для складирования твердых коммунальных отходов, остаётся возможность размещения объёма в размере 770 804 куб. м в неуплотненном состоянии, что соответствует 192 706 куб. м в уплотненном состоянии с учётом естественной усадки. Заполнение указанной территории составляет 77,9 процента.

Размещению подлежат отходы только IV и V класса опасности.

Объём образующихся в процессе жизнедеятельности человека твердых коммунальных отходов – величина не постоянная, а изменяющаяся с течением времени. Она зависит от уровня благосостояния населения, культуры торговли, уровня развития промышленности.

Немалую долю в общей массе отходов составляет использованная упаковка, качество которой за последние несколько лет существенно изменилось: помимо традиционных материалов (таких, как бумага, картон, стекло и пищевой алюминий) значительная часть товаров упаковывается в полимерную пленку, металлическую фольгу и пластик, что существенно влияет на количество образующихся отходов. Наблюдаемая тенденция быстрого морального старения вещей также способствует росту их объема.

Исходя из перспективных показателей спроса на услуги по утилизации и размещению твердых коммунальных отходов потребителями Мирного, фактических нормативов

накопления и тенденций к их увеличению к 2035 году прогнозная величина объема твердых коммунальных отходов, размещаемых на полигоне ТБО, составит 76,06 тыс. куб. м в год.

В МУП «Мирнинская ЖКК» организован приём и накопление ртутьсодержащих ламп от населения города. Наблюдается ежегодный рост спроса на сдачу химических источников питания (батареек и аккумуляторов). В целях решения данного вопроса организован приём указанных отходов посредством установки специальных экокбокс в административных зданиях МУП «Мирнинская ЖКК».

Для твердых коммунальных отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья, переработка является приоритетным направлением процесса их утилизации.

Инфраструктура по раздельному сбору и обработке твердых коммунальных отходов, которая позволяла бы во много раз увеличить процент отходов, пригодных для вторичной переработки, на территории полигона ТБО в настоящее время отсутствует.

С целью создания более эффективной системы обращения с отходами необходимо выполнить работы по реконструкции существующих контейнерных площадок в черте города с установкой специальных мусоросборников, позволяющих осуществлять сортировку твердых коммунальных отходов в процессе их сбора, а также по обустройству современной инфраструктуры для обработки отходов и их размещения на территории полигона ТБО.

Энергосбережение и энергетическая эффективность

В настоящее время жилищная и бюджетная сфера Мирного характеризуется повышенной энергоемкостью по сравнению со средними показателями Российской Федерации.

Существующий уровень потребления и энергоемкости в Мирном приводит к следующим негативным последствиям:

- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;

- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных организаций в сфере образования и культуры и вызванному этим снижению эффективности оказания услуг;

- росту стоимости жилищно-коммунальных услуг при ограниченных возможностях населения самостоятельно регулировать объем их потребления;

- росту тарифов на тепло- и электроэнергию, повышению бюджетных расходов.

По состоянию на 1 января 2025 года в результате реализованных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- многоквартирные жилые дома оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учёта потребляемых энергетических ресурсов: холодной и горячей воды — на 100 процентов, тепловой энергии — на 70 процентов, электрической энергии — на 100 процентов;

- оборудовано индивидуальными приборами учета холодного и горячего водоснабжения 7 715 квартир в многоквартирных жилых домах, в том числе муниципальных – 3 138;

- в полном объеме оснащены приборами учета потребляемых энергетических ресурсов муниципальные организации Мирного;

- проведены энергетические обследования (энергоаудит) зданий муниципальных организаций Мирного;

- проведены энергосберегающие мероприятия в муниципальных организациях Мирного.

Несмотря на объем проведенных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищный фонд Мирного до сих пор не в

полном объеме оборудован индивидуальными приборами учета потребляемой холодной и горячей воды.

Оснащенность жилых помещений многоквартирных домов индивидуальными приборами учета используемых энергетических ресурсов по состоянию на 1 января 2025 года составила 83 процента – необходимо оборудовать 740 муниципальных жилых помещений и 838 жилых помещений, находящихся в собственности граждан.

Жилищный фонд города является одним из самых крупных потребителей энергетических ресурсов. Доля потребления энергетических ресурсов жилищным фондом в общем объеме потребления энергетических ресурсов в Мирном составляет: по тепловой энергии – 68 процентов, по холодной воде – 65 процентов.

Удельная величина потребления горячей и холодной воды, как в многоквартирных домах, так и в муниципальных бюджетных учреждениях Мирного за последние годы демонстрирует динамику, отражая тенденции в энергоэффективности (рис. 40).

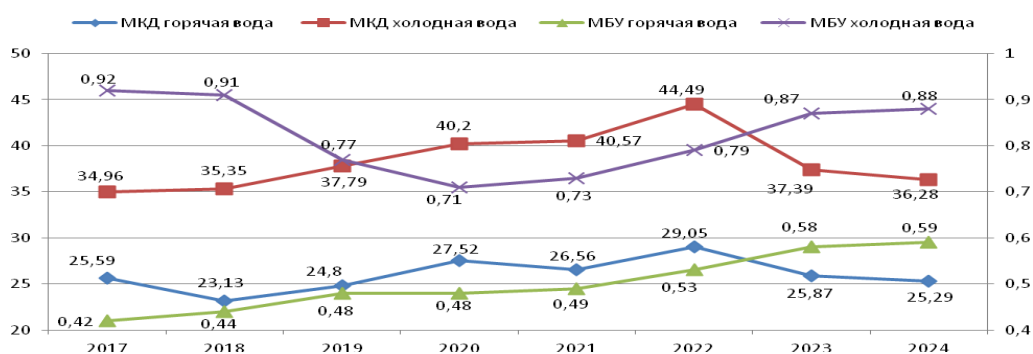


Рисунок 40 – Динамика удельной величины потребления горячей и холодной воды в многоквартирных домах и в муниципальных бюджетных учреждениях, куб. м/чел.

Несмотря на реализацию комплекса мероприятий по энергоэффективности, включая установку новых приборов учёта, внедрение водосберегающих устройств и просветительские меры, общий объём потребления воды как в жилом, так и в бюджетном секторе остаётся нестабильным. По отдельным видам ресурсов продолжает сохранять тенденцию к увеличению. Это подчёркивает необходимость не только технических, но и организационных, а также мотивационно-просветительских мер для достижения ощутимого снижения объёмов коммунального водопотребления.

Аналогичная динамика потребления по показателям удельной величины потребления электрической и тепловой энергии (рис. 41). Удельное потребление энергетических ресурсов в Мирном не демонстрирует устойчивой тенденции к снижению, а в ряде случаев остаётся стабильно высоким или продолжает расти. Это свидетельствует о необходимости усиления комплексного подхода — расширения масштабов технической модернизации, работы по изменению потребительского поведения.

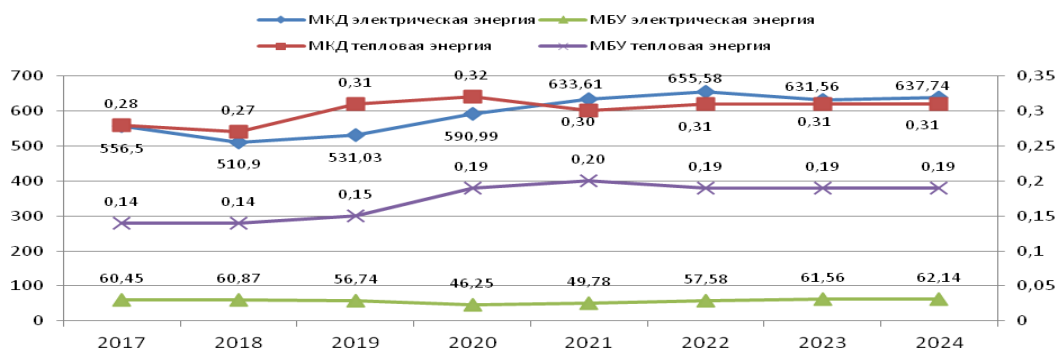


Рисунок 41 – Динамика удельной величины потребления электрической и тепловой энергии в многоквартирных домах и в муниципальных бюджетных учреждениях, Гкал./кв. м., кВт/час/чел.

Внедрение приборного учета потребления тепловой энергии и воды даст возможность потребителю оплачивать фактически потребленное количество энергетических ресурсов.

Посредством широкой пропаганды и информирования жителей о мероприятиях по реализации потенциала энергосбережения можно добиться изменения поведенческой модели потребления энергоресурсов и существенно снизить потребность в энергии.

По результатам проведения обязательных энергетических обследований в муниципальных организациях города оформлены энергетические паспорта. В каждом энергетическом паспорте указан потенциал энергосбережения и оценка возможностей экономии энергетических ресурсов, а также изложены рекомендуемые организационные и технические мероприятия по энергосбережению.

Процессы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальных организациях города должны носить постоянный характер и не ограничиваться выполнением отдельных разрозненных мероприятий.

3.1.9. Транспортная инфраструктура

В социально-экономическом развитии Мирного важную роль играет транспортная инфраструктура, ее безопасность и экологичность. Транспортная система обеспечивает условия для экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность развития отраслей экономики и социальной сферы.

Мирный расположен в 200 км по железной дороге к югу от г. Архангельска и в 8,5 км от железнодорожной станции Плесецкая Северной железной дороги направления Москва – Архангельск.

Передвижение по территории ЗАТО г. Мирный осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом. Железнодорожное сообщение осуществляется исключительно для целей и нужд 1 ГИК.

Транспортное сообщение с областным центром — городом Архангельск — осуществляется по автомобильной дороге федерального значения А-215 «Лодейное Поле – Вытегра – Прокшино – Брин – Наволок». Связь с ближайшим районным центром Архангельской области — посёлком Плесецк — обеспечивается автомобильными дорогами регионального значения Р311К-705 «Подъезд 1 к посёлку Плесецк от автодороги Лодейное Поле – Вытегра – Прокшино – Брин – Наволок» и Р311К-674 «Плесецк – Мирный».

Улично-дорожная сеть города состоит из автомобильных дорог общего пользования местного значения, проездов и внутриквартальных проездов.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной казне Мирного, составляет 22,967 км, из них протяженность улично-дорожной сети, находящейся в нормативном состоянии и имеющей твердое асфальтобетонное покрытие – 21,96 км (рис. 42).

В Мирном фиксируется достаточно высокий удельный вес автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием более 95 процентов.

В 2024 году на основании решения Мирнинского городского суда зарегистрировано право муниципальной собственности на четыре бесхозяйных объекта: автомобильную дорогу по улице Дзержинского (протяжённостью 1 007 м), ведущую к ОАО «Архангельскоблгаз»; автомобильную дорогу по улице Циргвава (от улицы Дзержинского до знака «Мирный») протяжённостью 2 130 м; автомобильную дорогу за домами № 13 и 17 по улице Советская протяжённостью 314 м; автомобильную дорогу по улице Лесная протяжённостью 957 м.

В настоящее время автомобильная дорога по улице Дзержинского, ведущая к ОАО «Архангельскоблгаз», протяжённостью 1,007 км, находится в ненормативном состоянии. Ремонтные работы планируется выполнить в 2025 году за счёт средств дорожного фонда Мирного.

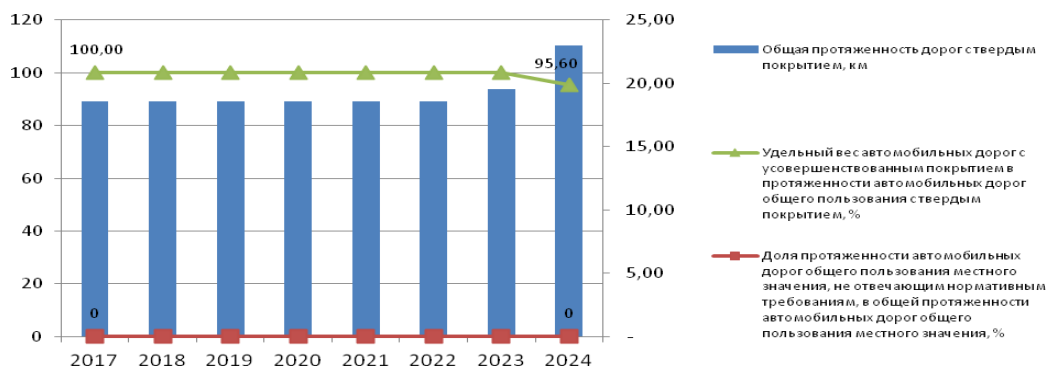


Рисунок 42 – Состояние автомобильных дорог в Мирном

В 2024 году в связи с улучшением качества содержания улично-дорожной сети наблюдается снижение количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) более чем на 50 процентов по сравнению с 2017 годом. В целом за период с 2017 по 2024 годы в Мирном отмечается устойчивая тенденция к снижению количества ДТП. Наиболее существенное сокращение числа ДТП наблюдалось в 2020 и 2023 годах. В 2024 году отмечено незначительное увеличение числа ДТП, однако данный показатель остается значительно ниже уровня 2017-2019 годов (рис. 43).

Особое внимание необходимо уделить профилактике детского травматизма на дорогах города.

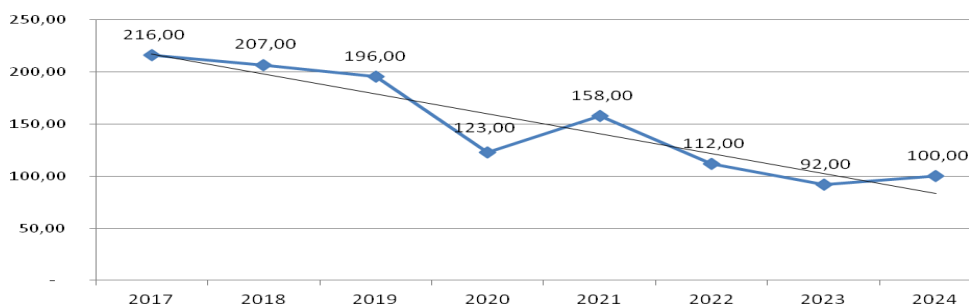


Рисунок 43 – Динамика количества дорожно-транспортных происшествий в Мирном, ед.

Снижение аварийности на дорогах свидетельствует об эффективности реализуемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

За весь исследуемый период в Мирном не было зафиксировано ДТП с летальным исходом при наличии недостатков в содержании улично-дорожной сети в общем количестве ДТП на территории Мирного.

Пересечение улиц с железнодорожными ветками осуществляется через регулируемые железнодорожные переезды.

На территории ЗАТО г. Мирный расположены также внутриквартальные проезды и дороги, ведущие к обслуживающим и ресурсоснабжающим предприятиям города, которые не входят в состав муниципальной казны.

В связи с высокой интенсивностью движения крупногабаритного и тяжеловесного транспорта на улице Циргвава, а также с учетом развития 1-го ГИК, в ближайшие годы два участка данной автомобильной дороги общей протяженностью 1,8 км перейдут в ненормативное состояние. Ямочный ремонт, выполняемый в весенне-летний период, является недостаточным, что обуславливает необходимость проведения капитального ремонта асфальтового покрытия проезжей части сплошным методом с полной заменой верхнего слоя.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения на территории Мирного, учитывая возможные угрозы жизни, здоровью и имуществу участников дорожного движения, возникающие вследствие недостатков транспортно-эксплуатационных характеристик конструктивных элементов дорог и улиц, необходимо продолжить проведение ремонтных работ автомобильных дорог на территории города.

Также возникает необходимость проведения работ по устройству уличного освещения на новых объектах улично-дорожной сети.

Вопрос о выделении земельного участка для обустройства площадки складирования снега, образующегося при уборке дорожной сети города в зимний период, остается нерешённым.

Существующая ливневая канализация построена в период с 1962 по 1986 годы и имеет износ 90 процентов. Ливневая канализация выполнена из керамических труб протяженностью 4,1 км. Капитальный ремонт с момента ввода в эксплуатацию не проводился. Основная часть линий требует перекладки из-за просадок и переломов, ливневые камеры требуют ремонта. Вследствие этого в весенний и осенний период времени некоторые внутриквартальные проезды подвержены затоплению, что создает неблагоприятные условия для передвижения пешеходов и автомобильного транспорта.

Для обеспечения пешеходного передвижения в Мирном создана сеть тротуаров. Общая площадь тротуаров, проходящих вдоль дорог, составляет 56 630 кв. м.

В городе отсутствуют велодорожки, в связи с чем жители в основном используют для велосипедного передвижения автомобильные дороги и пешеходные тротуары.

Ежегодно в Мирном регистрируется увеличение количества транспортных средств, что обусловлено, прежде всего, ростом уровня благосостояния жителей города. В связи с этим возникла проблема недостаточного количества парковочных мест вблизи торговых центров, магазинов, спортивных объектов, а также на внутриквартальных и дворовых территориях. Стихийное размещение автомобилей наблюдается на газонах, цветниках и иных территориях с травяным покрытием или предназначенных для его размещения, что приводит к их повреждению.

Для размещения автомобильных стоянок открытого типа жителям города предоставляются земельные участки в аренду. Кроме того, на территории города функционируют гаражные зоны общей площадью 45,5 га, в которых возможно размещение свыше 15 тысяч легковых автомобилей исходя из расчёта 30 кв. м на одно транспортное средство.

В условиях многоэтажной застройки строительство одноэтажных боксовых гаражей признаётся нецелесообразным ввиду значительных требований к земельной площади и сложностей с обеспечением нормативной пешеходной доступности.

По улицам города организовано движение муниципальных и межмуниципальных маршрутов общественного транспорта.

С целью обслуживания автобусных маршрутов в Мирном разработана комплексная транспортная схема, в рамках которой осуществляется перевозка пассажиров автобусами общего пользования по муниципальному маршруту № 5 «Городской». Ежедневно выполняется 21 рейс, при этом среднее ежемесячное количество пассажиров составляет 6 тыс. человек.

Кроме того, по территории ЗАТО г. Мирный осуществляются межмуниципальные перевозки общественным транспортом по маршрутам: № 401 «г. Мирный – пос. Плесецк», № 402 «г. Мирный – пос. Савинский» и № 404 «г. Мирный – пос. Малое Конево» (маршрут № 404 является сезонным и работает только в летний период).

Автобусные маршруты проходят по основным улицам города, с 20 остановочными пунктами, все из которых оборудованы автобусными павильонами.

В настоящее время в Мирном проживает 698 инвалидов, из которых около 15 имеют нарушения опорно-двигательного аппарата. Несмотря на это, городской автопарк общественного транспорта не оснащён средствами для перевозки маломобильных групп

населения, отсутствуют низкопольные автобусы. В связи с этим вопрос создания адаптивной среды для инвалидов и других маломобильных категорий населения в общественном транспорте требует комплексного подхода и решения.

В настоящее время все пешеходные переходы, расположенные в непосредственной близости от детских образовательных учреждений, соответствуют действующим национальным стандартам. На них установлены соответствующие дорожные знаки, искусственные дорожные неровности, автономные светофоры типа Т7, ограничивающее пешеходное ограждение. Горизонтальная дорожная разметка выполнена с использованием термопластичных материалов.

В целом мероприятия по ремонту и реконструкции улично-дорожной сети позволят привести состояние дорожного покрытия в соответствие с нормативными требованиями, обеспечить свободный и безопасный проезд к жилым домам, устранить проблему стихийных парковок в неположенных местах и повысить уровень безопасности дорожного движения.

3.1.10. Информационная и коммуникационная инфраструктура

Информационное общество и цифровая экономика могут развиваться только на базе современной информационной и коммуникационной инфраструктуры. Информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного и муниципального управления, обороны и безопасности государства, обеспечения правопорядка.

Информационная и коммуникационная инфраструктура обеспечивает доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронной форме в различных сферах жизнедеятельности.

Почтовая связь на территории ЗАТО г. Мирный обеспечивается двумя отделениями ФГУП «Почта России». Помимо приёма и отправки почтовой корреспонденции, через данные отделения осуществляется доставка пенсий, пособий и подписных периодических изданий. В отделениях почтовой связи также предоставляются услуги по оплате коммунальных платежей, выдаче и погашению кредитов через «Почта Банк», обналичиванию денежных средств, оформлению страховых полисов, а также продаже лотерейных билетов, железнодорожных и авиабилетов, а также товаров народного потребления.

В ЗАТО г. Мирный доступны услуги курьерских служб «EMS Почта России», Vohberry, Сберлогистика, СДЕК и других операторов экспресс-доставки.

Услуги городской телефонной связи предоставляет ПАО «Ростелеком». Мобильная сотовая связь представлена операторами МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2 и Йота, которые в рамках тарифных планов обеспечивают выход в интернет с мобильных устройств. Услуги домашнего интернета оказывают ПАО «Ростелеком», ПАО «Мобильные Телесистемы» (МТС) и ПАО «Мегафон».

В настоящее время во всех многоквартирных домах, в том числе вновь построенных, имеется возможность подключения к современной телекоммуникационной инфраструктуре. Операторами поддерживается должный уровень технического состояния линий и каналов связи с учетом современных условий функционирования первичных сетей и накопленного опыта их эксплуатации. В настоящее время каналы связи, предназначенные для передачи всех видов информации, базируются на кабельных (коаксиальных, симметричных и волоконно-оптических), радиорелейных (прямой видимости и тропосферных), спутниковых и воздушных линиях передачи.

Информационно-коммуникационные технологии в практике органов местного самоуправления Мирного используются с целью реализации возможности обращений граждан за получением государственных и муниципальных услуг.

Основными целями внедрения электронного документооборота при предоставлении государственных и муниципальных услуг являются снижение административных барьеров, упрощение процедуры предоставления услуг и сокращение сроков их оказания, внедрение единых стандартов для обслуживания граждан, проживающих на различных территориях.

Единый портал государственных и муниципальных услуг является ярким примером использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в деятельности администрации Мирного, существенно улучшающим взаимодействие муниципальной власти с гражданами.

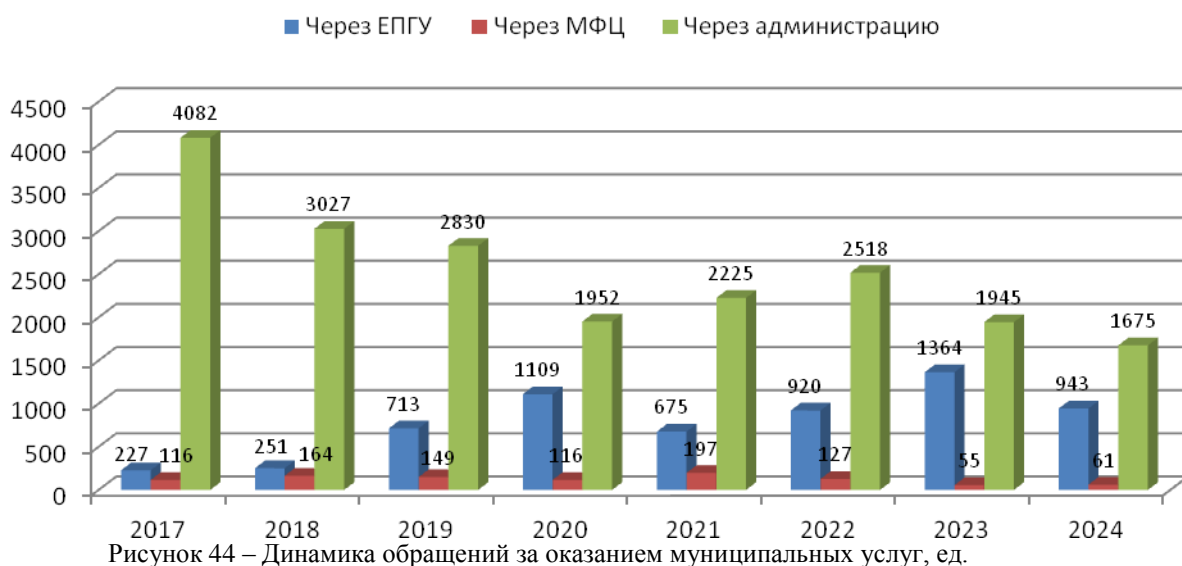
По состоянию на 1 января 2025 года администрация Мирного оказывала 73 услуги, из них 53 муниципальных и 20 государственных, переданных на муниципальный уровень, касающихся вопросов опеки и попечительства. На начало 2025 года в электронном виде предоставляется 35 муниципальных услуг.

Анализируя количественные данные по оказанию государственных и муниципальных услуг администрацией Мирного, выявляется необходимость дальнейшей популяризации среди граждан и организаций использования электронных сервисов для их предоставления.

В ЗАТО г. Мирный функционирует многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), осуществляющий деятельность по принципу «одного окна».

В настоящее время через МФЦ возможно получить широкий спектр различных видов государственных услуг, предоставляемых федеральными министерствами, службами и агентствами, государственными внебюджетными фондами, а также тринадцать муниципальных услуг.

В период с 2017 по 2024 годы в Мирном наблюдаются существенные изменения в структуре и объёмах обращений граждан за муниципальными услугами через различные каналы (рис. 44).



Постепенное сокращение числа обращений напрямую через администрацию (более чем в 2,4 раза) может указывать на повышение доверия к дистанционным и многофункциональным каналам.

Однако, доля граждан, обращающихся непосредственно в администрацию Мирного за получением государственных и муниципальных услуг традиционным способом, остается значительной (рис. 45).

Администрация Мирного в целях осуществления информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении муниципальных функций с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Информирование населения по различным аспектам социально-экономического развития Мирного осуществляется при помощи официального сайта Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

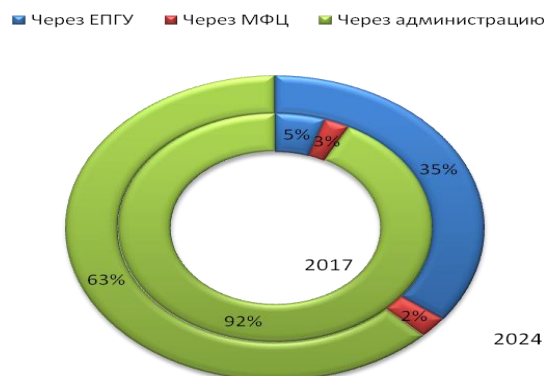


Рисунок 45 – Структура обращений за оказанием муниципальных услуг, в %.

В рамках реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика» создана платформа обратной связи на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг. Администрация Мирного принимает активное участие по внедрению функционала платформы в работу.

Платформа обратной связи позволяет выстраивать эффективный диалог между гражданами и органами местного самоуправления, вовлекать граждан в принятие управленческих решений, получать объективную информацию об актуальных проблемах, волнующих граждан, принимать оперативно необходимые меры для их решения.

В ЗАТО г. Мирный функционируют официальные средства массовой информации: «Бюллетень нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный» (тираж 50 экз.) и газета «Панорама Мирного» (тираж 10 тыс. экз.).

Создание городских телевизионных программ и организация их вещания в настоящее время осуществляется структурным подразделением муниципального предприятия муниципального образования «Мирный» «Муниципал-сервис».

3.1.11. Социальная инфраструктура

Образование

Развитие образовательной системы призвано обеспечить подготовку человека развитого, компетентного, способного социально и профессионально адаптироваться в быстро меняющемся мире и стремящегося к повышению уровня экономического и социального развития общества и государства в соответствии с социально-значимыми ценностными ориентирами.

Становление открытой, гибкой и доступной образовательной среды Мирного происходит в условиях реализации новой государственной образовательной политики, основным целевым ориентиром которой является обеспечение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования, соответствующего современным потребностям общества.

В целях реализации государственных гарантий граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в Мирном функционируют 14 муниципальных образовательных учреждений, включающих

5 общеобразовательных, 6 дошкольных и 3 учреждения дополнительного образования детей. Из них 2 организации имеют статус бюджетных, 12 – казенных. Все муниципальные образовательные учреждения обладают бессрочными лицензиями на ведение образовательной деятельности.

За период с 2018 по 2024 годы изменений в структуре сети образовательных учреждений не произошло.

Городская сфера образования характеризуется положительными трендами в сфере общего и дошкольного образования.

За период с 2017 по 2024 годы фиксируется снижение доли обучающихся общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую смену на 6 п.п. (с 9,5 процента в 2017 году до 4 процентов в 2024 году), что свидетельствует о снижении загруженности городских школ.

Одновременно за аналогичный период доля детей в возрасте 1- 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации, сократилась на 10,7 процента. Такая динамика свидетельствует об улучшении условий доступа к дошкольному и школьному образованию (рис 46).

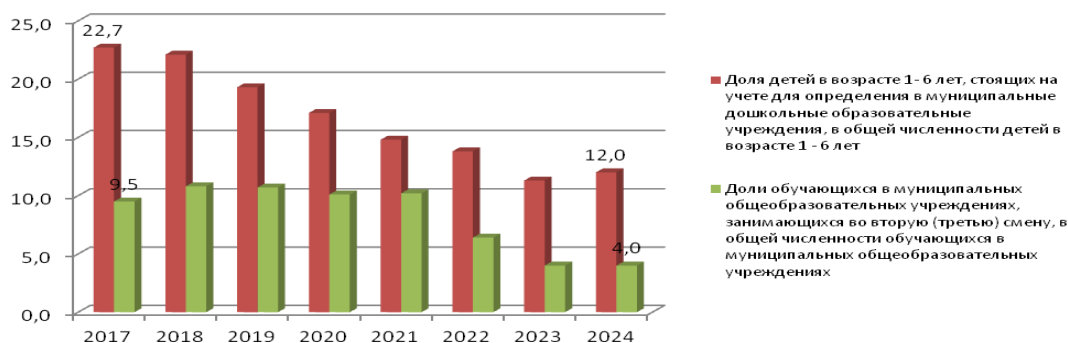


Рисунок 46 – Динамика доли детей в возрасте 1- 6 лет, стоящих на учете для определения в МДОУ, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет и доли обучающихся в МОУ, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в МОУ, в %.

Каждая муниципальная дошкольная образовательная организация (далее – МДОО) самостоятельно разрабатывает и утверждает образовательные программы на основе федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования и Федеральной программы дошкольного образования. В учреждениях работают педагоги-психологи и учителя-логопеды, сопровождающие детей по рекомендациям психолого-педагогических консилиумов и психолого-медико-педагогических комиссий. В МКДОУ № 1 воспитанники компенсирующих групп обучаются по адаптированным программам с учетом различных нозологий и получают квалифицированную помощь специалистов коррекционной направленности (логопедов, психологов, дефектологов).

Обеспечение доступности дошкольного образования всегда являлось важнейшим приоритетом муниципальной образовательной политики Мирного.

Проблема решалась за счет рационального использования внутренних помещений дошкольных образовательных организаций и развития вариативных форм дошкольного образования, включая внедрение кратковременного пребывания в адаптационных группах для детей до трех лет, не посещающих учреждение.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет в Мирном составляет 100,0 процента.

В 2024 году в дошкольных образовательных организациях функционировало 89 групп с охватом 1 623 детей (рис. 47).

С 2017 по 2024 год количество детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации, сократилось на 541 человек (на 25 процентов). Снижение происходило ежегодно, наиболее заметный спад — в 2020 году (на 139 воспитанников, или

6,5 процента по сравнению с предыдущим годом). Количество функционирующих групп уменьшилось с 96 до 89, что отражает адаптацию сети учреждений к снижающемуся спросу.

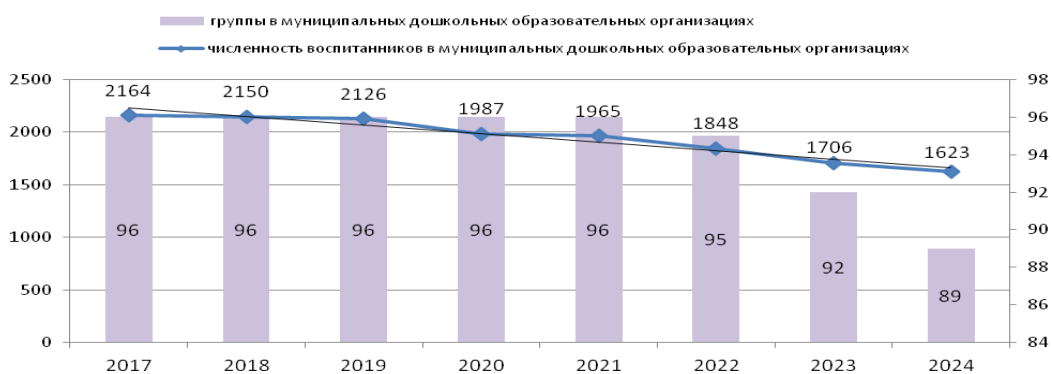


Рисунок 47 – Динамика количества групп в МДОО (ед.) и численности воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях Мирного (чел.)

Снижение количества групп в МДОО обусловлено изменением соотношения групп по возрастным категориям воспитанников: возросшим числом групп для детей раннего возраста в связи с увеличением числа родителей, отдавших детей в детский сад с 1 года 6 месяцев и ранее (при этом нормативная площадь на ребёнка до 3 лет составляет 2,5 м², для детей от 3 лет и старше — 2 м²), а также снижением количества групп для детей старшего дошкольного возраста вследствие уменьшения рождаемости.

Сокращение количества групп в МДОО также связано с закрытием в 2022 году групповых ячеек в МКДОУ № 9 (здание по ул. Овчинникова) в соответствии с предостережением отдела ФГПН ФГКУ «Специальное управление ФПС № 18 МЧС России» № 11 от 9 ноября 2021 г.

В период с 2017 по 2024 год в Мирном наблюдается устойчивая тенденция к сокращению как количества мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях, так и числа детей, находящихся в электронной очереди на предоставление места (рис. 48).

За анализируемый период количество мест снизилось с 2 235 в 2017 году до 1 886 в 2024 году (на 15,6 процента). Основные причины — демографический спад, организационные изменения в структуре дошкольных учреждений и закрытие отдельных групп по предписаниям надзорных органов.

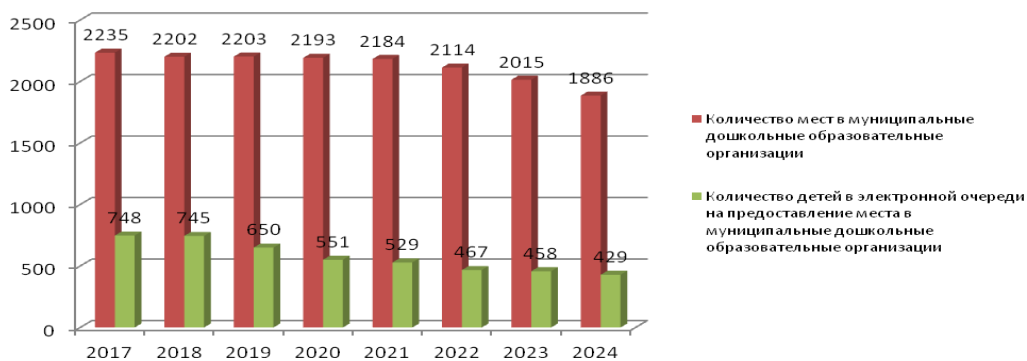


Рисунок 48 – Динамика количества мест в муниципальных дошкольных образовательных организации (ед.) и детей в электронной очереди на предоставление места в муниципальных дошкольных образовательных организации (чел.).

Несмотря на уменьшение общего количества мест, темпы сокращения очереди опережают темпы сокращения мест, что говорит о снижении напряженности с доступностью дошкольного образования.

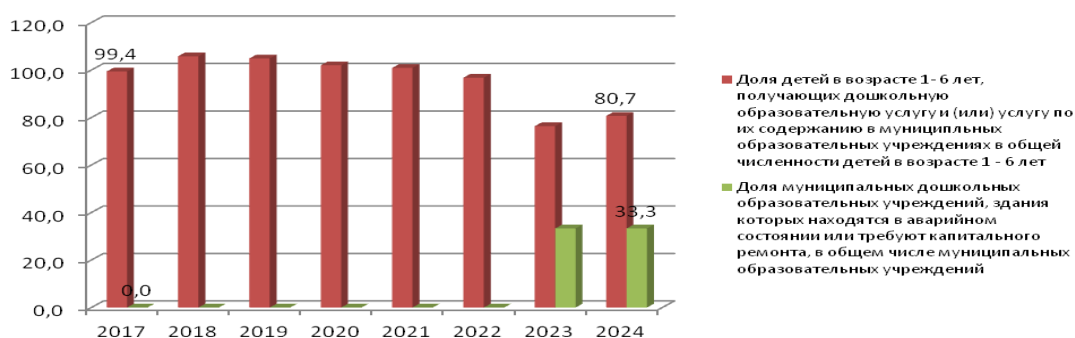
Число детей, ожидающих места в детском саду, также последовательно сокращается: с 748 человек в 2017 году до 429 человек в 2024 году (на 43 процента). Обеспеченность местами постепенно улучшается, что подтверждается сокращением очереди на предоставление мест.

Несмотря на снижение напряженности по доступности дошкольного образования отмечается низкий уровень обеспеченности мест в МДОУ для детей до 3-х лет, а также недостаток детских садов в новой части города.

Численность детей в возрасте до трех лет, состоящих на учете для распределения в муниципальные дошкольные образовательные организации города, сохраняется.

Для реализации задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по обеспечению 100 процентной доступности дошкольного образования для детей от двух месяцев до трёх лет, необходимо создавать в МДОУ условия, соответствующие действующим санитарно-эпидемиологическим требованиям (СанПиН).

С 2017 по 2024 гг. отмечено снижение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет на 18,7 п.п. (рис. 49).



Источник: составлено авторами по данным Архангельска

Рисунок 49 – Динамика доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в МДОУ в общей численности детей в возрасте 1-6 лет и доли МДОУ, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в %

Основным контингентом жителей города являются семьи военнослужащих, что требует учета процессов миграции и ротации. Дошкольное образование в Мирном получают также дети, не имеющие официальной регистрации на территории Мирного, чьи родители имеют законное право находиться в городе на основании места работы или временной регистрации.

В Мирном фиксируется существенное увеличение доли муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 33 п.п.: по состоянию на 2024 год два здания находились в состоянии, требующем капитального ремонта (рис.49).

В сфере дошкольного образования сохраняется необходимость приведения инфраструктуры образовательных организаций в соответствие с современными нормативными требованиями. Основная часть детских садов, построенных в 1960–1970 годы, в ближайшие годы достигнет физического износа свыше 45–50 процентов. Требуется устранение замечаний контрольных и надзорных органов по обеспечению безопасных условий пребывания воспитанников, проведение капитальных ремонтов зданий МКДОУ № 8 (ул. Гагарина), МКДОУ № 7 (ул. Степанченко), МКДОУ № 3 (ул. Лесной), а также строительство новых зданий на месте МКДОУ № 9 (ул. Овчинникова) и МКДОУ № 8 (ул. Ломоносова) ввиду нецелесообразности капитального ремонта существующих строений. Необходимо своевременно реализовать задачи, поставленные Президентом РФ, по модернизации и ремонту детских садов. Оптимизация структуры МДОУ целесообразна в

текущем периоде с учётом временного снижения рождаемости, что позволит избежать перегрузки групп и социального напряжения в городе.

В соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р в Мирном утверждён план по увеличению охвата детей дополнительным образованием технической и естественнонаучной направленности до 2030 года. В рамках реализации данного плана предусмотрено создание новых и развитие действующих объединений технической и естественнонаучной направленностей в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Для достижения целевых показателей — 30 процентов охвата детей техническим и 15 процентов — естественнонаучным образованием — необходимо обновление материально-технической базы и закупка современного оборудования.

Важной составляющей доступности дошкольного образования для всех категорий граждан является размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В настоящее время средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в детском саду при 12-ти часовом режиме работы составляет 196 рублей. В соответствии с законодательством Российской Федерации за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях Мирного, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Опираясь на стандарты дошкольного образования, одним из принципов деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций города является приобщение детей к традициям семьи, общества, государства через взаимодействие семьи и образовательной организации. Идея взаимосвязи общественного и семейного воспитания нашла свое отражение в проводимых городских конкурсах «Пожарная охрана», «Неопалимая купина», «Новогодняя игрушка», «Семья на лыжне», «Салют, Победа!» и мероприятиях, приуроченных к юбилею города и космодрома.

Муниципальная система дошкольного образования развивается и ведет поиск путей наиболее полного удовлетворения социального заказа жителей города по реализации конституционного права на общедоступное дошкольное образование.

Продолжается работа по совершенствованию условий для обеспечения прав граждан на общедоступное и бесплатное общее образование в Мирном.

Высока доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям, в среднем за период – 85,3 процента. При этом отмечен рост доли школ, находящихся в аварийном состоянии или требующих ремонта: по итогам 2024 года – 40 процентов (рис. 50).

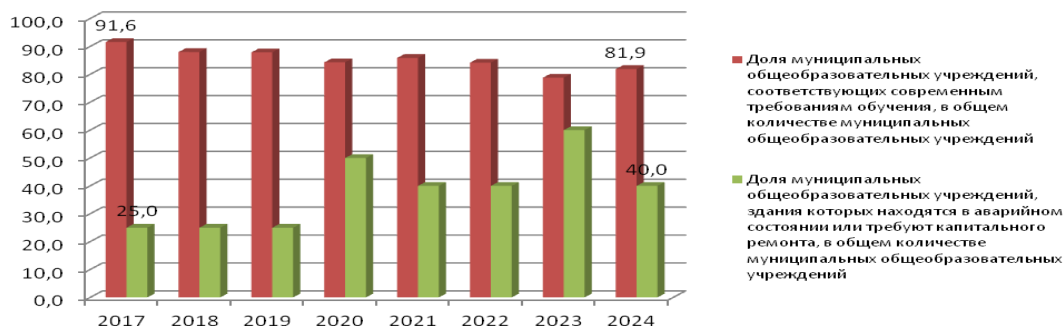


Рисунок 50 – Динамика доли МОУ, соответствующих современным требованиям и доли зданий МОУ, находящихся в аварийном состоянии или требующих ремонта, в %

В 2024-2025 учебном году в 152 классах общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее и среднее общее образование по основным образовательным программам получали 3 799 обучающихся, что на 7,3 процента выше уровня 2017-2018 учебного года (рис. 51). Проектная мощность общеобразовательных организаций города составляет 3 544 места. Здания общеобразовательных школ – типовые, проекты 1960-1970 годов.

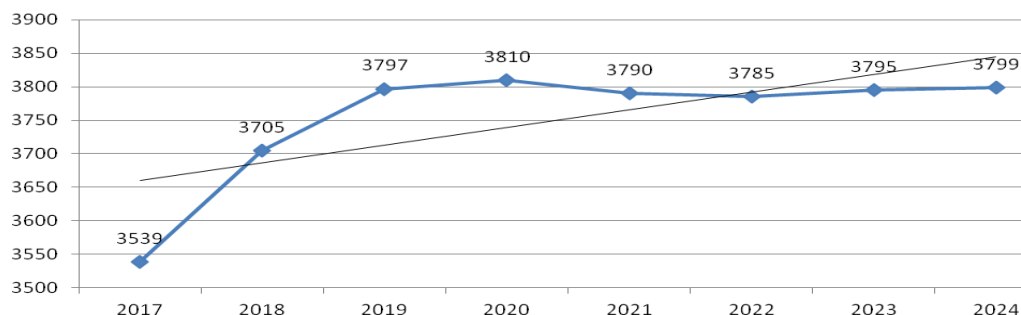


Рисунок 51 – Динамика численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Мирного, чел.

На протяжении последних четырех лет контингент обучающихся незначительно увеличился.

В общеобразовательных организациях фиксируется снижение доли обучающихся, занимающихся во вторую смену, с 9,5 процента в 2017 году до 4 процентов в 2024 году (исключая временные обстоятельства, связанные с капитальным ремонтом здания МКОУ СОШ № 3). Третья смена отсутствует.

Однако, несмотря на позитивный тренд, остается достаточно высоким неудовлетворительное состояние ряда зданий общеобразовательных организаций Мирного, а также высокая загруженность школ. Что также усугубляет ситуацию в сфере общего образования.

Необходимо продолжить работу, направленную на ликвидацию второй смены, что позволит:

обеспечить обучающимся внеурочную деятельность в рамках основной образовательной программы (до 10 часов в неделю);

увеличить охват детей обучающихся по дополнительным образовательным программам, включая дополнительное обучение физической культуре и спорту.

Обучение в одну смену расширяет возможности обучающихся для посещения детских библиотек, досуговых учреждений.

Приоритетным направлением реализации комплекса мер по модернизации образовательной системы является обеспечение обучающихся современными условиями обучения.

Качественное и эффективное образование в современных условиях не представляется возможным без развития информационно-образовательной среды.

В рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» во все общеобразовательные организации поставлено цифровое оборудование, которое активно используется в образовательном процессе. В целях исключения из образовательных коммуникаций иностранных мессенджеров в Мирном произведен переход на информационно-коммуникационную образовательную платформу «Сферум». Всем участникам образовательного процесса образовательных учреждений предоставлен доступ к электронным информационным ресурсам в составе ФГИС «Моя школа».

В настоящее время все общеобразовательные организации города обеспечены высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В

учреждениях имеется 651 компьютер, из которых 450 используются в учебных целях. Все школы функционируют в системе АИС «Дневник.ру», полностью отказавшись от бумажных журналов.

В рамках реализации национального проекта «Образование» и регионального проекта «Современная школа» в каждой общеобразовательной организации созданы образовательные центры «Точка роста» цифрового, гуманитарного и естественно-научного профилей. В настоящее время осуществляется расширение использования возможностей этих центров для организации профильного обучения и профориентационной работы.

В 2024 году 98,8 процента выпускников 11 классов муниципальных общеобразовательных учреждений получили аттестат о среднем (полном) образовании, из них 29 выпускников награждены золотой медалью «За особые успехи в учении».

Уровень общего образования в Мирный достаточно высокий: фиксируются близкие к нулевым значения доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, в среднем за период – 1,1 процент.

В Мирном отмечается снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 8,6 п.п., в среднем за 2017–2024 гг. показатель находится на уровне – 60,7 процента (рис. 52).

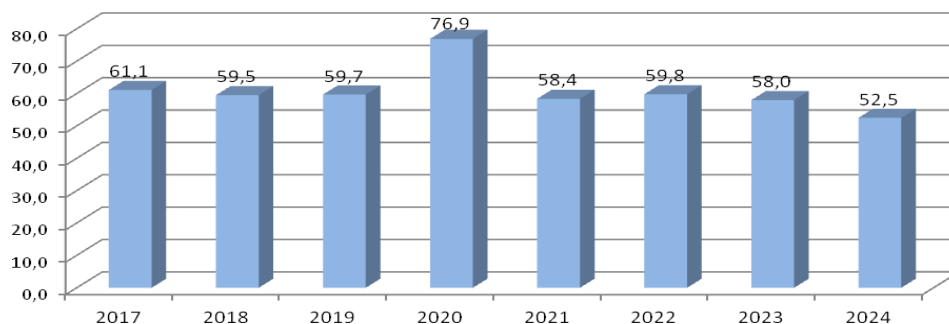


Рисунок 52 – Динамика доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в %.

При этом расходы бюджета Мирного на общее образование в расчете на одного обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях за период выросли в 2,3 раза (+12,8 процента в среднем за год) и по итогам 2024 года составили 172,4 тыс. рублей.

В соответствии с единой моделью профориентационной деятельности, разработанной Министерством Просвещения Российской Федерации, в школах города реализуется профориентационная программа минимального уровня для обучающихся 6–11 классов, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В соответствии с приоритетными направлениями в системе общего образования с 2023 года на базе МКОУ СОШ № 2 организованы и функционируют предпрофессиональные психолого-педагогические группы. Выпускникам предоставляется возможность заключения договоров на целевое обучение по педагогическим специальностям с использованием цифровой платформы «Работа в России».

В целях повышения технологического суверенитета страны в 2025 году планируется открытие предпрофессиональных классов технической (инженерной) направленности на базе МКОУ СОШ № 3 и МКОУ СОШ № 4 (космический класс) с углублённым изучением физики, информатики и математики.

Дополнительное образование сегодня по праву рассматривается как важнейшая составляющая образовательного пространства города.

В Мирном программы дополнительного образования реализуются как в организациях дополнительного образования, так и в общеобразовательных организациях, дошкольных образовательных организациях города.

Система дополнительного образования в Мирном развивается по шести ключевым направлениям: художественному, техническому, физкультурно-спортивному, естественнонаучному, туристско-краеведческому и социально-гуманитарному. Каждое из этих направлений представлено специализированными программами, направленными на всестороннее развитие детей и формирование у них профессиональных и личностных компетенций в соответствующих областях.

Сфера дополнительного образования также достаточно активно развивалась в последние семь лет: показатель доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы с 2017 года вырос на 30,3 п.п. При этом в значениях фиксируется спад в 2019-2020 годах, обусловленный пандемией коронавируса и связанными с ней ограничениями в деятельности организаций (рис. 53).

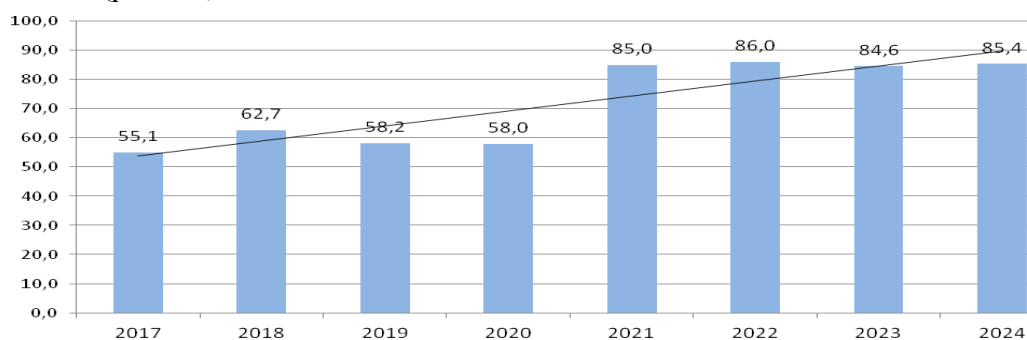


Рисунок 53 – Динамика доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в Мирном, в общей численности детей данной возрастной группы, в %

В 2024 учебном году объединения дополнительного образования посещали 3 961 человек, что составило 85,4 процента от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет. Проектная мощность образовательных организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования, составляет 858 мест, из них 560 мест приходится на детскую школу искусств № 12.

Все услуги дополнительного образования бесплатны для населения. Отмечается ежегодное увеличение числа детей, обучающихся по дополнительным образовательным программам.

Наибольший интерес к образовательным услугам, предоставляемым объединениями дополнительного образования, проявляют дети в возрасте от 8 до 10 лет. На протяжении ряда лет возрастной состав обучающихся остается неизменным, с преобладанием детей младшего школьного возраста – 987 человек (25 процентов от общего числа обучающихся).

В соответствии с Концепцией создания и функционирования технозоны Детского Арктического Технопарка Архангельской области в Мирном в 2020 году были открыты две площадки технозоны: «Робоквантум» на базе МБДОУ № 2 и «Аэроквантум» в МКУ ДО ДДТ. Организация объединений технической направленности на базе центров образования «Точка роста» и участие Мирного в региональном проекте по созданию Детского Арктического Технопарка позволили увеличить охват детей дополнительным образованием технической направленности с одного процента в 2020 году до 10,4 процента в 2024 году.

В образовательных организациях Мирного на период 2025–2030 годов будет внедряться план по расширению охвата детей дополнительным образованием технической и естественнонаучной направленностей. Для привлечения обучающихся к данным программам требуется обновление материально-технической базы действующих объединений, а также оснащение современным оборудованием новых структурных подразделений.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в 2024 году в трёх образовательных организациях было создано 36 новых инфраструктурных мест дополнительного образования, охвативших 52 ребёнка. Это позволило организовать

объединения художественной направленности на базе МКОУ СОШ № 3 и МКОУ СОШ № 12, а также объединения художественной и туристско-краеведческой направленностей в МКУ ДО ДДТ. Кроме того, в 2024 году продолжили работу объединения, открытые в 2020 году. В четырёх образовательных организациях было создано 65 новых инфраструктурных мест дополнительно образования с общим охватом 240 детей, что способствовало открытию объединения естественно-научной направленности на базе МБОУ СОШ № 1, объединений технической и физкультурно-спортивной направленностей в МКОУ СОШ № 2, а также объединений технической направленности в МКОУ СОШ № 12 и МКУ ДО ДДТ. Созданные в 2020 и 2024 годах в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» объединения дополнительного образования обеспечивают сохранность контингента на уровне 100 процентов.

В результате многолетней работы в городе сформирована система духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и подростков. В целях формирования у обучающихся патриотизма и чувства долга перед Родиной на базе всех общеобразовательных организаций функционируют юнармейские отряды. Стали традиционными проведение военно-патриотических игр и конкурсов. В мае 2024 года на базе одного из учебных центров состоялся первый городской слет юнармейских отрядов. Проведение таких слетов будет продолжено в будущем.

В образовательных организациях города ведется систематическая работа по развитию детского движения. Уже имеют свои традиции такие объединения, как «Юные инспекторы движения», «Дружина юных пожарных», «Юные друзья полиции», «Юные спасатели». Членами данных объединений, а также активными участниками многочисленных городских акций являются 300 обучающихся.

Воспитательная работа в образовательных учреждениях города была ориентирована на создание условий для всестороннего развития личности обучающихся, формирование их гражданской позиции, патриотизма, социальной ответственности и активной жизненной позиции.

Советниками директоров по воспитанию в рамках реализации воспитательной работы по гражданско-патриотическому направлению организованы и проведены мероприятия, посвящённые памятным датам и событиям истории России.

Проведены тематические классные часы, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны и участниками специальной военной операции, а также экскурсии в музеи.

Духовно-нравственное воспитание несовершеннолетних реализовывалось посредством участия во Всероссийских и региональных проектах, форумах и конкурсах, направленных на формирование уважения к традиционным ценностям, культуре и истории страны. В рамках профилактической работы с обучающимися проведены беседы и тренинги по предупреждению правонарушений, употребления психоактивных веществ и кибербуллинга, организованы встречи с представителями правоохранительных органов и психологами.

В процессе организации и проведения различных мероприятий установлено сотрудничество с региональными и всероссийскими детскими организациями, такими как «Российское движение школьников», «Юнармия», «Орлята России», «Движение Первых».

В Мирном реализуется целый комплекс мероприятий, направленных на поддержку талантливых детей, включая выстроенную систему олимпиадного движения.

В 2024 году в различных этапах Всероссийской олимпиады школьников приняли участие 1 604 обучающихся, что составляет 61 процент от возможного количества обучающихся по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования. Из них 53 человека стали победителями и 145 призерами муниципального этапа. На региональном этапе 2 обучающихся заняли призовые места.

Обучающимся в Мирном представлены большие возможности реализации себя и в спорте. На базе образовательных организаций реализуется 49 дополнительных

общеразвивающих программ физкультурно-спортивной направленности. Охват детей от 5 до 18 лет, обучающихся на программах по различным видам спорта, составляет 29,3 процента от общего количества детей. В повышении спортивного мастерства немаловажную роль играет сдача нормативов ГТО. МКУ ДО «Мирнинская СШ», определенной центром тестирования для выполнения нормативов ГТО, в 2024 году было выдано 239 знаков отличия, из них 151 – золотой.

Реализуются права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) на включение в существующую образовательную среду (право на инклюзивное образование).

Создание необходимых условий для получения качественного образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ напрямую отвечает главному безусловному приоритету всей системы образования города – обеспечению прав каждого ребенка на образование.

В настоящее время в Мирном проживает 90 детей-инвалидов, из них 29 являются воспитанниками дошкольных образовательных организаций, 60 обучаются в общеобразовательных организациях, 1 на семейной форме образования. Статус детей с ОВЗ имеют 278 человек, включая 116 дошкольников.

Право на образование детей с ОВЗ и детей-инвалидов в образовательной системе Мирного обеспечивается путем развития инклюзивного образования при сохранении мер по созданию специальных (коррекционных) условий обучения и воспитания.

Услугу по дошкольному коррекционному образованию оказывает МКДОУ № 1 «Ромашка», где функционирует 13 коррекционных групп с приоритетным направлением деятельности по квалифицированной коррекции недостатков в речевом и психическом развитии детей. Наполняемость групп коррекционной направленности в соответствии с действующим законодательством – до 10 человек.

Школьное коррекционное образование в Мирном представлено тремя специальными (коррекционными) классами с 25 обучающимися в МКОУ СОШ № 3.

В настоящее время муниципальная образовательная политика в сфере инклюзивного образования направлена на обеспечение прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов на получение качественного образования в любом детском саду или школе города совместно с нормально развивающимися сверстниками по адаптированным образовательным программам.

С целью определения специальных образовательных условий для детей с ОВЗ с мая 2017 года в Мирном осуществляла свою деятельность территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия. Ежегодно обследование проходило более 100 детей.

В соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья работу по развитию инклюзивной среды, позволяющей обеспечить полноценную включенность детей с ОВЗ и детей-инвалидов в образовательный процесс, необходимо продолжить.

Здоровьесбережение – основополагающий фактор успешного учебно-воспитательного процесса. Одним из основных моментов сохранения и укрепления здоровья обучающихся является организация рационального питания во время пребывания их в школе.

Бесплатное двухразовое питание предоставляется обучающимся с ограниченными возможностями здоровья. С 2020 года все учащиеся начальных классов обеспечиваются бесплатным горячим питанием, в то время как питание учащихся 5-11 классов осуществляется за счет средств родителей. С 2022 года введена дополнительная мера социальной поддержки семей участников специальной военной операции — горячее питание предоставляется детям 5-11 классов, а также детям начальных классов, посещающим группы продленного дня. Стоимость питания увеличилась с 73,53 рубля в 2020 году до 96,28 рубля в 2025 году.

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной политики и рассматривается как неперенный атрибут социальной политики в отношении детей в Российской Федерации. Остается высоким количество социально не защищенных категорий детей. Социально-экономическое

положение многих семей не позволяет самостоятельно организовать их отдых и оздоровление.

Система отдыха и оздоровления детей Мирного представлена детскими оздоровительными лагерями с дневным пребыванием (далее – ДОЛ), организованными на базе пяти общеобразовательных организаций.

Основной целью всех программ ДОЛ является создание благоприятных условий для укрепления здоровья и организации досуга обучающихся в период летних каникул, а также содействие формированию социально активной личности детей и подростков на основе традиционных ценностей российского общества посредством их вовлечения в разнообразную, общественно значимую и личностно привлекательную деятельность.

Одним из наиболее значимых ресурсов системы образования являются педагогические кадры. Уровень образования работников, их квалификации, профессионализма во многом определяет качество образовательного процесса в целом.

Кадровая ситуация в муниципальной образовательной системе Мирного характеризуется стабильностью, образовательные организации города укомплектованы педагогическими кадрами, уровень кадровой обеспеченности в целом соответствует масштабности поставленных перед образовательной системой задач.

В 2024 году образовательный процесс в организациях города, реализующих программы дошкольного, общего и дополнительного образования, осуществляли 579 педагогических работников, из них:

педагоги дошкольных образовательных организаций – 256 человек;

педагоги общеобразовательных организаций – 245 человек;

педагоги организаций дополнительного образования – 78 человек.

Рост численности педагогических работников в образовательных организациях города в 2024 году по сравнению с 2017 годом характеризуется положительной динамикой, как в целом, так и по отдельным категориям.

Следует отметить, что 351 педагогический работник, что составляет 61 процент от общего числа педагогов, имеет высшее профессиональное образование, при этом большинство из них – педагоги общеобразовательных организаций. Среди педагогических работников общеобразовательных учреждений 51 процент (124 человека) имеют первую или высшую квалификационную категорию. По уровню стажа 361 педагог имеет опыт работы до 20 лет, а 218 педагогических работников обладают стажем более 20 лет.

В целях совершенствования механизмов формирования мотивации к непрерывному профессиональному росту педагоги проходят обучение на курсах повышения квалификации, а в городе функционирует система конкурсов педагогического мастерства. Ежегодно педагогические работники принимают участие во Всероссийских конкурсах «Учитель года» и «Воспитать человека». В 2024 году в муниципальном этапе данных конкурсов приняли участие 18 педагогов образовательных организаций, из которых 6 педагогов заявлены для участия в областном этапе.

В целях выявления и распространения эффективного опыта в работе по воспитанию детей, сохранению и развитию духовных, исторических и культурных ценностей, а также содействия духовно-нравственному и социально-личностному развитию обучающихся, ежегодно проводится городской конкурс методических разработок по направлению «Духовно-нравственное воспитание детей и подростков». В 2024 году из 20 заявленных участников 16 педагогов стали призёрами и победителями конкурса.

В целях распространения успешного инновационного опыта, связанного с освоением и применением современных образовательных практик для повышения качества образования, ежегодно проводится городской единый методический день. Педагоги также участвуют в межмуниципальных методических мероприятиях.

Все большее развитие получают механизмы по социальной поддержке педагогических работников. Все педагогические работники в Мирном обеспечиваются жильем.

Реализуя взвешенную кадровую политику в образовательной системе города, необходимо продолжить работу по созданию условий для перехода на профессиональный стандарт педагога, определение наиболее значимых профессиональных компетенций педагогических работников как инструмента повышения качества образовательного процесса и реализации стратегии образования в целом.

Размер заработной платы педагогических работников образовательных организаций Мирного также характеризуется ростом для всех категорий работников. Среднегодовые темпы прироста размера заработной платы за период составили 7,3-7,8 процента в зависимости от типа образовательной организации (рис.54).

Во исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальной образовательной системы Мирного было обеспечено достижение целевых показателей, установленных отраслевыми соглашениями, заключенными между министерством образования Архангельской области и Мирным.

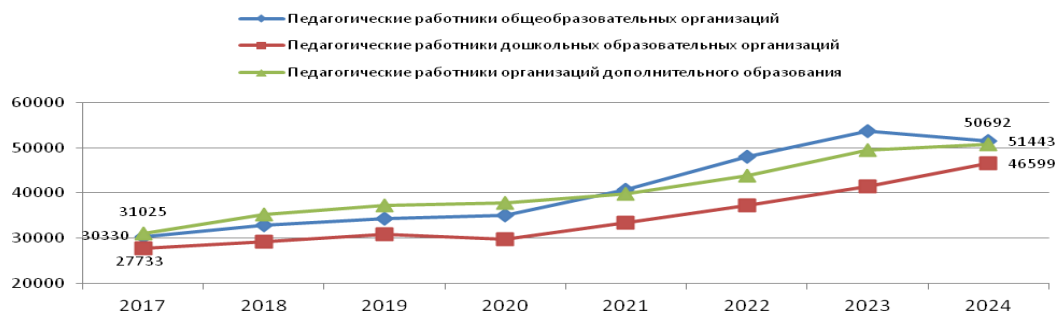


Рисунок 54 – Динамика средней заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, руб.

Для обеспечения высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики требуется совершенствование условий и организации обучения в образовательных организациях Мирного. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, нормами антитеррористической направленности, федеральными государственными образовательными стандартами.

Инфраструктура ряда образовательных организаций в Мирном в настоящее время требует обновления в части обеспечения безопасных и комфортных условий пребывания обучающихся, проведения текущих ремонтов зданий и объектов на прилегающих территориях.

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Архангельской области «Мирнинский промышленно-экономический техникум» является ключевым средним профессиональным учебным заведением в ЗАТО г. Мирный, ведя свою деятельность с 1969 года. За более чем полувековую историю техникум подготовил свыше 3,5 тысяч специалистов, адаптируя образовательные программы к меняющимся требованиям рынка труда и региональной экономики.

В настоящее время техникум представляет собой многопрофильное образовательное учреждение, предлагающее программы среднего профессионального образования по различным направлениям, таким как строительство, информационные технологии, экономика, электротехника и другие.

Учебный процесс поддерживается современной материально-технической базой, которая регулярно обновляется, обеспечивая высокое качество практической подготовки. Преподавательский состав представлен опытными педагогами с высоким уровнем профессиональной квалификации и значительным педагогическим стажем.

Особенностью техникума является наличие представительства высшего учебного заведения — Северо-Западного открытого технического университета, что расширяет возможности для дальнейшего образования студентов и повышения их квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2024 года в нем обучалось 393 человека, из них по очной форме обучения 222 человека, по заочной – 171 человек.

Здравоохранение

Здоровье – важнейшее базовое условие для формирования человеческого потенциала.

Здоровый образ жизни должен стать сознательным выбором каждого жителя Мирного. В свою очередь, для жителей города, независимо от их возраста и материального положения должны быть созданы условия для улучшения состояния здоровья, поддержания здоровья в процессе работы или учебы, занятий физкультурой и спортом, перехода к здоровому питанию.

Сфера здравоохранения в ЗАТО г. Мирный представлена следующими государственными медицинскими организациями:

филиал № 8 федерального государственного бюджетного учреждения «НМИЦ ВМТ им. А.А. Вишневого» Министерства обороны Российской Федерации (далее – филиал № 8 ФГБУ «им. А.А. Вишневого» Минобороны России);

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница» (далее – ГБУЗ АО «МЦГБ»);

Мирнинская подстанция скорой медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи».

Частная система здравоохранения ЗАТО г. Мирный представлена двумя медицинскими центрами, медицинским кабинетом врача дерматолога, семью стоматологическими практиками, функционирует 14 аптек и два аптечных пункта.

Деятельность в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства обороны Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан на территории ЗАТО г. Мирный осуществляет филиал № 8 ФГБУ «им. А.А. Вишневого» Минобороны России, важнейшей задачей которого является оказание доступной и качественной медицинской помощи военнослужащим, пенсионерам Министерства обороны Российской Федерации и членам их семей.

ГБУЗ АО «МЦГБ», как самостоятельное учреждение, существует с 1970 года и предназначено для оказания медицинской помощи гражданскому населению ЗАТО г. Мирный.

Основными задачами медицинской организации являются проведение лечебно-профилактических и оздоровительных мероприятий и оказание своевременной, доступной, квалифицированной доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной помощи детскому и взрослому населению города.

В структуру медицинской организации входят 18 отделений, включая поликлинику на 500 посещений в смену, лабораторное отделение и аптеку.

Одним из показателей качества оказываемой медицинской помощи и удовлетворенности населения является уровень обеспеченности медицинскими кадрами и их квалификация.

За период с 2017 по 2024 годы численность врачей сократилась на 10 процентов, а численность среднего медицинского персонала — на 7,3 процента. Несмотря на снижение абсолютных показателей кадрового состава, уровень обеспеченности врачами всех специальностей существенно возрос: с 71 процента в 2017 году до 92,8 процента в 2025 году. Аналогичная положительная динамика наблюдается и по среднему медицинскому персоналу, однако с меньшими темпами: обеспеченность увеличилась с 90 процентов до 93,8 процента (рис. 55).

Ежегодно работники медицинской организации проходят обучение на курсах повышения квалификации и добровольную аттестацию, по итогам которых имеют квалификационные категории. В частности, среди врачей присутствуют специалисты высшей категории – 3 человека, первой категории – 1 человек, второй категории – 1 человек. Средний медицинский персонал представлен 12 специалистами высшей категории и 1 специалистом первой категории.



Рисунок 55 – Динамика обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, в %.

Объем коечного фонда круглосуточного пребывания ГБУЗ АО «МЦГБ» составляет 57 коек, сократившись по отношению к уровню 2017 года на 26 процентов.

В 2024 году фактическая занятость коек в ГБУЗ АО «МЦГБ» составила 18 272 койко-дня, что на 21,7 процент ниже показателя 2017 года (23 327 койко-дней). Одновременно количество пациентов, прошедших лечение и обследование в стационарах, снизилось с более чем 2 500 человек в 2017 году до 2 071 человека в 2024 году, что отражает снижение объёмов стационарной медицинской помощи на 17,2 процент.

По состоянию на 1 января 2025 года численность населения, прикрепленного к медицинской организации, составила 20 019 человек, из которых 5 870 — дети. По сравнению с 2017 годом численность прикрепленного населения сократилась на 10 процентов. Данное снижение обусловлено миграционным оттоком населения, а также снижением рождаемости.

В 2024 году общее количество посещений амбулаторно-поликлинической службы составило 172 942 раз, что на 13,5 процента ниже показателя 2017 года, когда было зарегистрировано более 200 000 визитов к врачам поликлиник. Снижение числа посещений связано с изменениями в структуре и организации медицинской помощи, а также с демографическими изменениями и снижением численности прикрепленного населения.

В настоящее время ГБУЗ АО «МЦГБ» осуществляет деятельность в девяти зданиях, расположенных в разных частях города.

В рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Архангельской области в здании детской поликлиники в 2021 году завершён комплексный капитальный ремонт. Здание взрослой поликлиники было демонтировано в 2024 году, в настоящее время ведётся строительство нового современного корпуса. Корпус инфекционного отделения ГБУЗ АО «МЦГБ» признан аварийным, не используется и в настоящее время проводится процедура снятия здания с оперативного управления.

Укомплектованность материально-техническими средствами амбулаторно-поликлинической службы, стационара ГБУЗ АО «МЦГБ» и службы скорой медицинской помощи соответствует установленным нормативным требованиям.

С 1 апреля 2025 года в соответствии с распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 11 февраля 2025 года № 14-ро «О структурных преобразованиях в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Архангельской области «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи», «Каргопольская центральная районная больница имени Н. Д. Кировой», «Мирнинская

центральная городская больница», «Плесецкая центральная районная больница» и «Устьянская центральная районная больница» к оказанию скорой медицинской помощи населению города Мирного приступило ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи». В её структуру вошло отделение скорой медицинской помощи, ранее входившее в состав Мирнинской центральной городской больницы. Месторасположение скорой медицинской помощи в Мирном сохранилось по адресу: ул. Кооперативная, дом 9.

В течение последних пяти лет в Архангельской области активно реализуются мероприятия по цифровизации здравоохранения, включая создание единого цифрового контура и внедрение цифровых сервисов, направленных на повышение удобства как для пациентов, так и для медицинских работников.

Жителям ЗАТО г. Мирный обеспечен доступ к электронной записи на прием к специалистам ГБУЗ АО «МЦГБ» через портал государственных услуг. В личном кабинете портала также доступны медицинские документы. Запись на прием к специалистам ГБУЗ АО «МЦГБ» возможна посредством платформы обратной связи по телефону 122.

В рамках планов на 2026 год предусмотрена реализация нового для региона цифрового проекта «Единый кардиолог», предусматривающего загрузку результатов электрокардиограмм в единую систему для их хранения и последующего анализа.

Имеющиеся официально зарегистрированные данные, характеризующие состояние здоровья населения ЗАТО г. Мирный и окружающей природной среды, не дают оснований утверждать о наличии сколько-нибудь заметного неблагоприятного воздействия в результате деятельности 1 ГИК на уровень заболеваемости жителей.

Радиационная обстановка на территории ЗАТО г. Мирный по сравнению с предыдущими годами существенно не изменилась и оценивается как удовлетворительная.

На здоровье людей оказывает влияние множество факторов: загрязнение природной и производственной среды, качество питьевой воды и продуктов питания, условия проживания, обучения, труда, отдыха населения, доступность и качество медицинской помощи и другие. Вычленив из всей совокупности многочисленных факторов, влияющих на здоровье людей, влияние именно 1 ГИК в настоящее время не представляется возможным.

Органы местного самоуправления Мирного создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях организации взаимодействия государственных и муниципальных структур, общественных организаций и объединений, предприятий и учреждений в вопросах реализации государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в Мирном с 2013 года функционирует координационный Совет по охране здоровья населения при главе Мирного.

В соответствии с законом Архангельской области от 18 марта 2013 г. № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» проводится работа по информированию населения путем размещения материалов в средствах массовой информации о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории ЗАТО г. Мирный.

С 2020 года в Мирном реализуется программа «Укрепление общественного здоровья», утверждённая постановлением администрации Мирного от 2 ноября 2020 года № 992. Программа разработана в целях реализации мер по формированию у населения мотивации к ведению здорового образа жизни и отказу от вредных привычек в рамках федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Осуществляется взаимодействие с ГБУЗ АО «МЦГБ» и руководителями организаций, расположенных на территории ЗАТО г. Мирный, по вопросам проведения диспансеризации и вакцинации их работников.

В целях создания благоприятных условий для привлечения медицинских работников в ГБУЗ АО «Мирнинская центральная городская больница» осуществляется предоставление жилых помещений из муниципального жилищного фонда в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. В настоящее время в муниципальном жилищном фонде проживают 141 семья медицинских работников ГБУЗ АО «МЦГБ», из них 79 семей — по договорам краткосрочного найма, 62 семьи — в служебных жилых помещениях.

В период с 2017 по 2023 годы отмечается стабильный рост уровня оплаты труда как врачей, так и среднего медицинского (фармацевтического) персонала (рис. 56). Рост заработных плат отражает системные меры по улучшению материального стимулирования медицинских кадров, направленные на повышение привлекательности профессии, сохранение и развитие квалифицированных кадров.



Источник: составлено по данным Архангельска

Рисунок 56 – Динамика средней заработной платы отдельных категорий работников сферы здравоохранения, руб.

Культура

Деятельность в сфере культуры призвана влиять на общественную нравственность, обеспечивать преемственность исторически сложившихся в обществе духовных, эстетических и других культурных ценностей и стать основой духовного развития личности. Культурная самобытность определяет образ жизни человека, в том числе проведение его досуга.

Сфера культуры в ЗАТО г. Мирный представлена следующими организациями:

муниципальное казенное учреждение «Мирнинская Централизованная библиотечная система» (далее – МКУ «Мирнинская ЦБС»);

Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования детская школа искусств № 12 (далее – МКУ ДО ДШИ № 12);

федеральное государственное казенное учреждение культуры и искусства «123 Дом офицеров (гарнизона)» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России);

культурно-развлекательный центр «Планета» – структурное подразделение муниципального предприятия городского округа Архангельской области «Мирный» «Муниципал-сервис» (далее – кинотеатр «Планета»);

библиотека научно-испытательного центра войсковой части 13991.

Организацию библиотечного обслуживания населения ЗАТО г. Мирный, культурно-просветительскую и информационную деятельность осуществляет МКУ «Мирнинская ЦБС», которое представлено тремя обособленными структурными подразделениями:

центральная муниципальная библиотека имени А.И. Агеева;

детская муниципальная библиотека;

библиотека семейного чтения.

Одной из важнейших задач в сфере библиотечного обслуживания является содействие формированию культуры чтения и информационной культуры пользователей, направленное на развитие интеллектуальных и информационных потребностей общества.

До 2021 года библиотечный фонд демонстрировал стабильный рост за счет ежегодного поступления новых документов, несмотря на относительно невысокие показатели комплектования. К 2021 году фонд достиг максимального значения (69 621 экземпляр) (рис. 57).

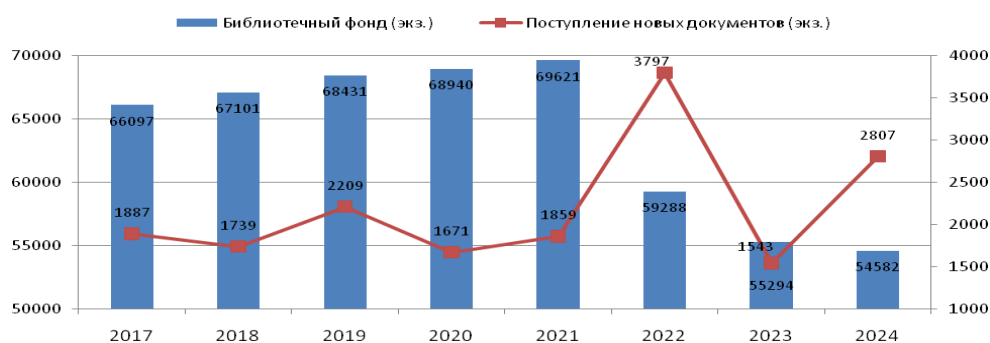


Рисунок 57 – Динамика обеспеченности библиотечным фондом общедоступных (публичных) библиотек

Пик поступления новых изданий отмечается в 2022 году (3 797 экземпляров), однако это не привело к долгосрочному увеличению фонда: начиная с 2022 года наблюдается резкое сокращение общего количества экземпляров, а к 2024 году фонд снизился более чем на 21 процент по сравнению с 2021 годом. Значительное выбытие документов из фонда связано со списанием устаревших материалов и проведением оптимизации фонда.

Количество новых поступлений отличается нестабильностью от года к году. Это свидетельствует о неритмичности комплектования и колебаниях финансирования. Несмотря на ежегодное пополнение библиотечного фонда, удорожание стоимости печатных изданий и процесс списания по причине морального и физического устаревания экземпляров не позволяют преодолеть негативную тенденцию его снижения.

Несмотря на возможность получения читателями разнообразной информации, тиражируемой в неограниченном количестве и оперативно доступной в глобальной компьютерной сети независимо от их местонахождения и времени обращения, большая часть показателей деятельности МКУ «Мирнинская ЦБС» в рассматриваемом периоде имеет положительную тенденцию (рис. 58).

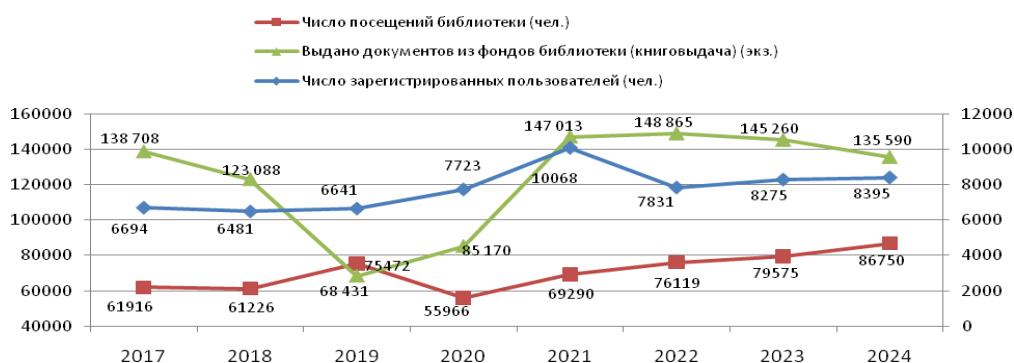


Рисунок 58 – Динамика основных показателей деятельности общедоступных (публичных) библиотек

В 2019–2020 годах фиксируется спад по всем показателям, что связано с пандемийными ограничениями. С 2021 года наблюдается восстановление деятельности, особенно ярко выраженное в показателях посещаемости и книговыдачи.

Рост числа зарегистрированных пользователей обеспечил рост объема книговыдачи и посещаемости — пик пользователей пришелся на 2021 год (10 068 человек), что совпало с

максимальными значениями книговыдачи (147 013 экземпляров) и заметным увеличением посещаемости (69 290 человек). Это указывает на прямую положительную связь между расширением пользовательской базы и востребованностью библиотеки.

Динамика числа посещений тесно связана с объемом книговыдачи: увеличение посещаемости (особенно в 2023–2024 годах) сопровождается стабильно высокими показателями книговыдачи, что подтверждает актуальность библиотечных услуг и эффективную работу с пользователями. Максимальная посещаемость зафиксирована в 2024 году (86 750 человек), что свидетельствует о росте интереса к библиотеке со стороны населения.

Активное развитие библиотечных мероприятий, включая инклюзивные программы, является положительным фактором.

В свою очередь, ежегодно увеличивается количество проведенных библиотечных мероприятий: в сравнении с 2017 годом этот показатель увеличился более чем в 4 раза (с 158 в 2017 году до 665 в 2024 году).

Отмечена тенденция роста числа библиотечных мероприятий с возможностью участия инвалидов и лиц ОВЗ: увеличение в сравнении с 2017 года в 3 раза.

Традиционный формат муниципальных библиотек в условиях цифровой эпохи стремительно утрачивает актуальность. Устаревшие морально библиотечные пространства — абонементы с длинными книжными полками и тихими читальными залами, ограниченный доступ к информационным технологиям, а также недостаточное обновление фондов — стали причиной принятия управленческого решения об участии в конкурсном отборе на получение субсидии из федерального бюджета для создания модельных муниципальных библиотек в рамках национального проекта.

Модельная библиотека станет центром притяжения для населения, предоставляя комфортное и открытое пространство для проведения досуга. В ней основная активность сосредоточена на читателях, которые участвуют в различных мероприятиях и инициативах. Такая библиотека способствует реализации проектов и идей в сфере творчества, поддерживает поиск личностного потенциала, профессиональное самоопределение и приобретение новых компетенций.

Во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, направленных на повышение оплаты труда работников организаций сферы культуры, была достигнута установленная цель — доведение средней заработной платы работников муниципальных культурных учреждений до уровня средней заработной платы по региону. В частности, обязательство предусматривало достижение показателя в размере 37 714,06 рублей к 2018 году. По итогам 2024 года средняя заработная плата работников сферы культуры составила 62 757,09 рублей, что свидетельствует о росте данного показателя в 1,7 раза по сравнению с целевым уровнем 2018 года (рис. 59).

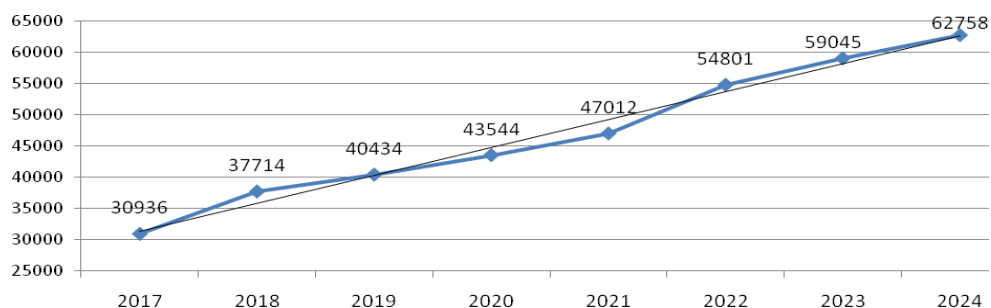


Рисунок 59 – Динамика средней заработной платы работников МКУ «Мирнинская ЦБС», руб.

Размер средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства демонстрирует устойчивый рост. Так, за период 2017–2024 годов уровень зарплаты вырос в 2 раза (с 30,9 тыс. рублей до 62,8 тыс. рублей; среднегодовой прирост составил 10,6 процента).

Такое значительное увеличение заработной платы работникам сферы культуры позволило поднять престиж библиотечной профессии среди молодежи, закрепить в библиотеках города квалифицированные кадры, повысить социальный статус работника.

Культурно-досуговую и социальную деятельность в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства обороны Российской Федерации в сфере культуры на территории ЗАТО г. Мирный осуществляет ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России, важнейшей задачей которого является удовлетворение духовных потребностей, предоставление культурных благ и организация досуга военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации и членов их семей.

Организация располагает зрительным залом на 527 мест. На базе ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России в 2017 году функционировали 20 культурно-досуговых формирований, включающих любительские объединения и клубные коллективы самодеятельного народного творчества, с общим числом участников 610 человек. По состоянию на 2024 год количество формирований сократилось до 9, при этом численность участников составляет 362 человека. За 2017 год было проведено 256 культурно-досуговых мероприятий, тогда как в 2024 году их количество увеличилось до 604, что в 2,4 раза превышает показатель 2017 года. Посещаемость мероприятий выросла с 13 500 человек в 2017 году до 27 000 человек в 2024 году. Вся деятельность осуществляется на бесплатной основе.

С целью ознакомления военнослужащих и гражданского населения ЗАТО г. Мирный с историей развития космонавтики, традициями и выдающимися людьми космодрома в ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России с 1980 года функционирует музей космодрома «Плесецк». Музей очень востребован во время проведения спортивных товарищеских встреч, при межмуниципальном сотрудничестве (семинары, конференции).

Число посещений музея в 2024 году составило 517 раз, что более чем в два раза превышает показатель 2017 года. По состоянию на 31 декабря 2024 года музейный фонд насчитывает 1126 единиц экспонатов, включающих макеты космических аппаратов и ракет.

Численность сотрудников ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России в 2024 году составила 26 человек, что соответствует показателю 2017 года. При этом количество сотрудников с высшим профессиональным образованием увеличилось с 9 человек до 15 человек. Более 80 процентов персонала имеют стаж работы свыше 10 лет.

ФГКУ «123 Дом офицеров (гарнизона)» Минобороны России по существу не является общедоступным, находится в федеральном подчинении. Использование технических преимуществ данной организации, сцены, музыкального обеспечения, привлечение творческих коллективов не представляется возможным.

В отсутствие муниципального дома культуры функции площадки для проведения городских мероприятий образовательной, культурной и досуговой направленности выполняет Муниципальное казённое учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 12» (далее – ДШИ).

В настоящее время ДШИ является одним из трёх учреждений дополнительного образования для детей в единой образовательной системе Мирного. Обучение осуществляется по дополнительным программам на музыкальном, театральном, фольклорном, хореографическом, хоровом и художественном отделениях.

В ДШИ наблюдается дефицит квалифицированных педагогических кадров, в частности отсутствуют преподаватели по классам фортепиано, скрипки и концертмейстеры. Такая ситуация обусловлена общим состоянием подготовки кадров в сфере культуры: Архангельский музыкальный колледж ежегодно выпускает всего 3–4 пианиста, которые, как правило, продолжают обучение в профессиональных высших учебных заведениях или предпочитают трудоустройство в крупных городах, отдавая предпочтение организациям с более широким перечнем социальных гарантий. Дефицит кадров замедляет внедрение предпрофессиональных общеобразовательных программ, ограничивает возможности при

наборе обучающихся на музыкальное отделение и не обеспечивает стабильность контингента воспитанников.

В целях решения кадрового вопроса в 2024 году было принято решение участвовать в социальной программе «Земский работник культуры», которая позволит привлечь специалистов дополнительного образования в город на ближайшие пять лет. При этом приглашённые специалисты будут получать единовременную компенсационную выплату.

Здание ДШИ, построенное в 1970 году, требует капитального ремонта, включая работы по ремонту кровли, полную замену сценического оборудования («одежда сцены»), обновление и благоустройство фойе, а также приобретение музыкального и акустического оборудования. Решение указанных вопросов является приоритетным, учитывая, что ДШИ является единственной муниципальной площадкой для проведения мероприятий городского уровня.

В 2024 году в ДШИ состоялось важное событие – после проведения капитального ремонта был открыт фольклорный класс. Было принято решение участвовать в конкурсном отборе на получение субсидии для реализации мероприятий по модернизации детских школ искусств по видам искусств посредством реконструкции и капитального ремонта в рамках реализации национального проекта «Культура».

Досуговую деятельность и публичный показ аудиовизуальных произведений (кинопрокат) на территории ЗАТО г. Мирный осуществляет культурно-развлекательный центр «Планета» (далее – кинотеатр «Планета») – обособленное структурное подразделение муниципального предприятия городского округа Архангельской области «Мирный» «Муниципал-сервис».

В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Культура» была проведена модернизация кинотеатра «Планета», включающая текущий ремонт кинозала, установку комфортных кресел, монтаж нового экрана и приобретение современного кинопроектора.

В здании кинотеатра «Планета» находится кинозал на 200 мест площадью зрительного зала 394,05 кв.м. С 2018 года основная деятельность кинотеатра «Планета» – это организация кинопроката для жителей Мирного зарубежных и отечественных фильмов. Танцевально-развлекательные и досуговые мероприятия не проводятся.

С 2017 по 2020 год наблюдается снижение количества демонстрируемых фильмов с 86 до 43, что связано с ограничениями и снижением активности в культурной сфере, вызванными пандемией COVID-19. Однако начиная с 2021 года, показатель демонстрирует устойчивый рост объема кинопоказа, достигнув в 2024 году 109 фильмов, что превышает уровень 2017 года на 26,7 процента (рис. 60). Это свидетельствует о восстановлении и расширении кинопрограмм, а также увеличении предложения для зрителей.



Рисунок 60 – Динамика основных показателей деятельности кинотеатра «Планета», ед.

Продажи билетов демонстрируют тенденцию, схожую с динамикой кинопоказа. С 2023 года наблюдается восстановление продаж, достигшее 30 322 билета в 2024 году, что составляет около 65 процентов от уровня 2017 года.

В период с 2021 по 2024 годы кинотеатр «Планета» принимал участие в международном Контент Форуме «Кино Экспо», где был признан одним из лидеров развития в сегменте однозальных кинотеатров. В рамках форума были достигнуты ряд индивидуальных соглашений, касающихся поставок качественного контента, а также дальнейшей автоматизации и обслуживания высокотехнологичного оборудования кинотеатра.

С 2022 года, помимо оснащения кинозала, кинотеатр активно участвует в социальной программе «Пушкинская карта». Данную программу культурного просвещения рассчитана на лиц в возрасте от 14 до 22 лет, проживающих на территории Российской Федерации. «Пушкинская карта» предоставляет возможность бесплатного посещения культурных мероприятий — спектаклей, концертов, выставок, мастер-классов, киносеансов, обучающих мероприятий, интеллектуальных квизов и фестивалей — за счёт средств государственного бюджета.

Рост продажи билетов по программе «Пушкинская карта» с 1 123 билетов в 2022 году до 2 690 билетов в 2024 году (в 2,4 раза), свидетельствует о растущей популярности программы и ее значительном вкладе в увеличение посещаемости кинотеатров (рис. 60).

В ЗАТО г. Мирный кинотеатр «Планета» является единственным учреждением, предоставляющим возможность реализации программы «Пушкинская карта».

Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт играют важнейшую роль в формировании здорового и гармонично развитого общества. Они способствуют укреплению физического здоровья населения, повышению уровня работоспособности и выносливости граждан. Регулярные занятия спортом обеспечивают поддержание оптимальной массы тела, улучшение функций сердечно-сосудистой системы и повышение иммунитета, что способствует снижению заболеваемости и снижению нагрузки на систему здравоохранения.

Кроме того, физическая активность оказывает положительное воздействие на психоэмоциональное состояние человека, способствуя снижению уровня стресса, улучшению настроения и развитию волевых качеств — целеустремленности, дисциплины и настойчивости. Взаимодействие в спортивных командах формирует чувство коллективизма, взаимопомощи и ответственности перед обществом.

На территории ЗАТО г. Мирный деятельность по созданию условий для ведения здорового образа жизни, спортивного и физического развития, проведения на регулярной основе тренировочных занятий и спортивно-соревновательных мероприятий осуществляют МКУ ДО «Мирнинская СШ» и филиал № 1 федерального автономного учреждения «Центр развития и обеспечения космической деятельности» Минобороны России, в составе которого функционируют спортивно-оздоровительный комплекс «Спутник», спортивный комплекс «Звезда», гарнизонный стадион и крытый ледовый каток им. Ю.А. Гагарина.

Занятия физической культурой и спортом проводятся в детских садах и школах города, все общеобразовательные организации Мирного имеют спортивные и тренажерные залы.

С 2017 по 2024 годы в Мирном фиксируется рост численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в 1,3 раза (с 14 171 человека до 18 519 человек). Росту числа занимающихся во многом способствовало проведение ряда массовых спортивных мероприятий и рост уровня информированности общества о пользе регулярных физических нагрузок.

В 2022-2024 годах уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, рассчитанный на основании единовременной пропускной способности объектов спорта, демонстрирует устойчивую положительную динамику: с 38,7 процента в 2022 году вырос до 49,2 процента в 2023 году и достиг 50 процентов в 2024 году.

Данный рост уровня обеспеченности отражает эффективность реализации мероприятий по развитию и модернизации сети спортивных объектов, направленных на увеличение мощности и улучшение эксплуатации спортивных сооружений. Повышение данного показателя способствует расширению возможностей граждан для регулярных занятий физической культурой и спортом, что положительно сказывается на уровне здоровья населения и реализации национальных приоритетов в области массового спорта.

В рамках подпрограммы «Мирный спортивный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализации молодежной и социальной политики в Мирном» реализуются мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных образовательных организаций, а также обеспечению безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов.

В 2024 году в МКУ ДО «Мирнинская СШ» было сформировано 45 спортивных групп, охватывающих 627 спортсменов по следующим направлениям: лыжные гонки, бадминтон, плавание, художественная и эстетическая гимнастика, бокс, дзюдо, самбо, полиатлон, настольный теннис и общая физическая подготовка.

МКУ ДО «Мирнинская СШ» наделена полномочиями Центра тестирования на территории Мирного и осуществляет проведение тестирования населения по выполнению государственных требований к уровню физической подготовленности и оценке знаний и умений граждан в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО).

В период с 2017 по 2024 годы общее число участников, выполнивших нормативы на знак отличия, демонстрирует последовательный рост. Это свидетельствует о растущем интересе к ГТО. Наблюдается устойчивая положительная взаимосвязь между ростом числа успешно сдавших нормативы и ростом выдачи знаков отличия. Наибольший вклад в структуру награждения вносит "золотой знак", что характеризует высокий уровень мотивации и подготовки участников. В среднем более 60 процентов прошедших испытания удостоивались золотого знака.

По итогам соревнований в соответствии с Единой Всероссийской спортивной классификацией документы на присвоение массовых спортивных разрядов были оформлены для 586 спортсменов города.

В 2024 году администрацией Мирного совместно с 1 ГИК, организациями дополнительного образования и спортивной общественностью города были организованы и проведены 42 спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие 9991 человек.

Значимыми спортивными мероприятиями города стали:

городские соревнования по художественной гимнастике, в которых приняли участие 273 гимнастки (8 команд из 7 городов);

городские соревнования по плаванию с участием 278 пловцов (8 команд из 6 городов);

кубок Памяти по лыжной гонке патрулей на 20 км, в которой приняло участие 23 команды общей численностью 550 лыжника;

массовые физкультурные мероприятия «Лыжня России» и «Кросс Нации», городской турнир по баскетболу 3x3 «Оранжевый мяч», посвященный Дню физкультурника с общим количеством участников 3110 человек;

церемония чествования лучших спортсменов и тренеров по итогам 2024 года, было отмечен и награжден 101 человек.

По состоянию на 1 января 2025 года спортивная инфраструктура в Мирном представляет собой консолидированную сеть из 87 спортивных сооружений, из которых 23 единицы находятся в федеральной собственности, 62 – в муниципальной, 2 – в региональной в том числе:

стадион с крытой трибуной на 2 тыс. зрителей;
 41 плоскостных спортивных сооружения общей площадью 25,4 тыс. кв. м;
 17 спортивных залов общей площадью 4,6 тыс. кв. м;
 4 крытых плавательных бассейна с площадью зеркала воды 700 кв. м;
 лыжная база, тир и другие.

Единовременная пропускная способность всех спортивных сооружений в 2024 году составила 1 647 человек в смену, что на 21,9 процента выше уровня 2017 года.

В 2019 году по линии Министерства обороны Российской Федерации был открыт крытый ледовый каток общей площадью свыше 4 тыс. кв. м. Ледовая арена оснащена 200 зрительскими местами и относится к универсальным сооружениям, предназначенным для проведения спортивных, физкультурно-оздоровительных и культурно-досуговых мероприятий.

В 2021 году в Мирном состоялось открытие обновлённой хоккейной площадки на территории МКОУ СОШ №4 размером 60х30 метров. Капитальный ремонт объекта был осуществлён за счёт средств, выделенных в рамках региональной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Архангельской области» и муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализации молодежной и социальной политики в Мирном».

В 2022 году на территории МКОУ СОШ № 3 состоялось открытие реконструированного хоккейного корта. В рамках обустройства и модернизации объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом в парковой зоне Мирного появился новый объект городской инфраструктуры – скейт-парк.

В 2023 году в спортивной жизни города произошло два значимых события: открытие универсальной спортивной площадки на территории МКОУ СОШ № 3 и обустройство тренажёрной площадки со скалодромом в городском парке.

Молодежная политика

Результатом реализации молодежной политики является формирование и развитие патриотически ориентированного, высоконравственного и ответственного поколения граждан Российской Федерации, способного обеспечить суверенитет, конкурентоспособность и устойчивое развитие страны.

На территории ЗАТО г. Мирный проживает более 10 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет включительно (38 процентов от общей численности населения Мирного). И с ними связано развитие города по всем направлениям.

Молодежная политика Мирного реализуется по следующим направлениям:

- патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи;
- содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи, в том числе молодежных общественных объединений;
- организация досуга, отдыха и оздоровления молодежи, вовлечение молодых граждан в социальный и внутренний туризм, в том числе путем организации и проведения слетов, фестивалей и иных мероприятий, проводимых в условиях природной среды;
- формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи и его популяризации в молодежной среде;
- поддержка молодых семей, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни в молодежной среде, создание условий для обеспечения ответственного родительства среди молодежи;
- содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности;

формирование у молодежи экологической культуры и экологически ответственного мировоззрения;

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи.

На территории Мирного функционируют 36 молодежных объединений (включая органы молодежного самоуправления и отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых»).

Количество молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, вовлеченных в деятельность детских и молодежных общественных объединений и органов молодежного самоуправления составляет 1972 человека, из которых 56 подростков находятся на различных видах профилактического учета.

Одним из важнейших направлений молодежной политики является развитие добровольческой деятельности. Несмотря на разнообразие возрастных, профессиональных и социальных категорий добровольцев Мирного, основную часть составляют молодые люди. По состоянию на 1 января 2025 года на платформе «ДОБРО.РФ» зарегистрировано 955 волонтеров, из которых 710 — представители молодежи.

Отдельное внимание уделяется трудоустройству несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время. В 2024 году было трудоустроено 41 подросток, в том числе 2 подростка, состоящих на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2024 году было организовано и проведено 39 мероприятий с участием более 7 600 детей и молодежи. К значимым событиям в области молодежной политики для города и его жителей в 2024 году относятся:

- в рамках патриотического воспитания детей и молодежи:
 - Всероссийская акция «Блокадный хлеб», посвященная снятию блокады Ленинграда;
 - городская спартакиада допризывной молодежи;
 - патриотические акции ко Дню России, ко Дню флага Российской Федерации, ко Дню Победы;
 - акция «Свеча памяти» ко Дню памяти и скорби;
- в рамках пропаганды здорового образа жизни и асоциального поведения детей и молодежи:
 - акция «Легкие без дыма», посвященная Всемирному дню без табака;
 - городская профилактическая акция ко Дню против СПИДа;
 - открытый слет туристов города Мирный, посвященный Всемирному дню туризма;
- в рамках пропаганды семейных ценностей и мероприятий для молодых семей проведены:
 - городской конкурс «Парад колясок», посвященный Дню любви, семьи и верности;
 - конкурс «Папа мой – супергерой», посвященный Дню отца;
 - чествование активных молодых мам города в рамках проведения праздничного концерта, посвященного Дню матери;
- в рамках развития добровольчества:
 - экологическая акция «Зеленая волна»;
 - чествование 15 социально активных представителей молодежи к Международному дню добровольцев (волонтеров) и к 14 годовщине работы Совета молодежи.

Социальная политика

Система социальной политики представляет собой комплекс мер, реализуемых исполнительными органами государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, направленных на повышение уровня и качества жизни населения.

Меры социальной поддержки и предоставление государственных услуг в сфере социальной защиты населения в Мирном осуществляет Отделение социальной защиты по городу Мирному государственного казённого учреждения Архангельской области «Архангельский областной центр социальной защиты населения».

Целью деятельности учреждения является реализация полномочий в сфере:

социальной поддержки семьи, материнства и детства, пожилых граждан, ветеранов, инвалидов, тружеников тыла, граждан, пострадавших от политических репрессий, граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС, и других льготных категорий населения;

обеспечения своевременного и правильного назначения и выплаты пособий, компенсаций;

предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

организация оздоровления детей;

признания нуждаемости в социальном обслуживании.

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Архангельской области «Плесецкий комплексный центр социального обслуживания» осуществляет социальное обслуживание населения Мирного как в стационарной форме, так и на дому. В его компетенцию входят предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых и социально-правовых услуг, а также услуги, направленные на повышение коммуникативного потенциала получателей социальных услуг с ограничениями жизнедеятельности. Дополнительно данный центр обеспечивает транспортное обслуживание специализированным транспортом инвалидов и детей-инвалидов.

Социальное обслуживание и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и проживающих в Мирном, реализует Государственное бюджетное специализированное учреждение Архангельской области «Плесецкий социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Целью учреждения является не только социальное обслуживание и реабилитация, но и оказание несовершеннолетним, а также их родителям или законным представителям, помощи в реализации законных прав и интересов, содействие в улучшении социального и материального положения, поддержка психологического статуса, а также профилактика безнадзорности и семейного неблагополучия.

Все государственные услуги, связанные с пенсионным обеспечением, гарантиями при временной нетрудоспособности, беременностью и материнством, социальным страхованием от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социальным обеспечением и предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Мирного, оказывает клиентская служба Социального фонда России в г. Мирный.

Реализация социальной политики на муниципальном уровне осуществляется администрацией Мирного в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализации молодежной и социальной политики в Мирном», включающей подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Мирного» и «Доступная среда», а также муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» и мероприятий внепрограммной деятельности.

В рамках программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» осуществляется поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в пределах полномочий, установленных действующим законодательством, в финансовой, имущественной и информационной формах, а также путем реализации совместных социально значимых мероприятий.

Финансовая поддержка СО НКО предоставляется на конкурсной основе в виде субсидий на реализацию социальных проектов, имеющих общественно полезное значение и направленных на решение социальных проблем населения.

Имущественная поддержка предоставляется СО НКО путем передачи в аренду на

льготных условиях или в безвозмездное пользование помещений, находящихся в муниципальной собственности.

В качестве информационной поддержки СО НКО предоставляется возможность размещать информацию о своей деятельности, о реализуемых проектах, достижениях и возможностях в газете «Панорама Мирного», на местном телевидении, а также в официальных группах социальных сетей и на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Эффективность поддержки СО НКО в Мирном подтверждается значительным ростом их числа. По сравнению с 2017 годом количество СО НКО увеличилось в 2,4 раза. В 2017 году на территории города действовало 7 СО НКО, по состоянию на 1 января 2025 года свою деятельность в Мирном осуществляют 17 СО НКО.

Положительным результатом деятельности СО НКО является решение социальных проблем населения через реализацию социальных проектов. При этом гранты и субсидии, получаемые СО НКО на федеральном и региональном уровнях для финансирования своих проектов, могут рассматриваться как инвестиции в экономику города.

В 2017 году СО НКО реализовали 5 социальных проектов, тогда как в 2024 году их количество выросло в три раза и составило 15 проектов.

К значимым результатам реализации социальных проектов СО НКО за последние пять лет относятся создание школы разумного потребления, центра комплексной поддержки женщин, спортивной секции по пауэрлифтингу и жиму штанги лежа для детей и подростков, курсов реабилитации и коррекции для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также организация занятий по лечебной физкультуре и аквааэробике для пенсионеров.

В рамках проекта «Помогатор», реализуемого Местной общественной организацией родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» при поддержке Фонда президентских грантов, в Мирном организованы курсы реабилитации. Цель проекта — обеспечить детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, проживающим в Мирном и Плесецком районе, с нарушениями двигательных, психических, речевых функций, а также поведенческими, психоэмоциональными, невротическими и психосоматическими расстройствами доступ к инновационной немедикаментозной терапии с использованием аппаратов транскраниальной микрополяризации (ТКМП) «Полярис» (РЕАМЕД) и биоакустической коррекции (БАК) «Синхро-С». Работа кабинета реабилитации, созданного МОО «Радуга», продолжается по настоящее время.

В апреле 2024 года Местная общественная организация «Мирнинская общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» была включена в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, который ведет Министерство юстиции Российской Федерации.

Благодаря реализации проекта Автономной некоммерческой организации Центр социальной помощи «Смысл есть», также получившего поддержку Фонда президентских грантов, функционирует центр комплексной поддержки мам маленьких детей, включая беременных женщин.

Волонтерское движение Автономной некоммерческой организации Центр социальной помощи «Смысл есть» в рамках проекта, поддержанного администрацией Мирного, организовало Школу разумного потребления, направленную на экологическое просвещение жителей и внедрение раздельного сбора отходов.

В рамках проекта «Доступный спорт — здоровое поколение», реализуемого Местной физкультурно-спортивной общественной организацией «Федерация пауэрлифтинга города Мирный» при поддержке Губернаторского центра Архангельской области, была создана доступная спортивная секция по пауэрлифтингу и жиму штанги лежа для детей, подростков и молодёжи. Цель проекта — вовлечение данной категории граждан в регулярные занятия спортом и физической культурой, что способствует снижению негативных подростковых явлений. Секция функционирует в настоящее время.

Некоммерческое партнёрство «Мирнинский городской совет ветеранов войны и

труда» в рамках реализации проектов «В 60+ будем жить здорово» и «Живём здорово», направленных на повышение социальной активности и укрепление физического здоровья членов Совета ветеранов города Мирный с перспективой увеличения периода активного долголетия, организовало проведение специализированных занятий по лечебной физкультуре и аквааэробике для пенсионеров. Проекты получили поддержку Губернаторского центра Архангельской области и администрации Мирного.

Одним из направлений социальной политики является формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В Мирном реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности муниципальных объектов и услуг для инвалидов до 2030 года. Основными первоочередными целями данного плана являются:

создание для инвалидов и других маломобильных групп населения равных возможностей доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, информации и услугам, предоставляемым на этих объектах;

обеспечение устойчивого развития системы формирования доступной среды для жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Мирного.

В рамках подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализации молодежной и социальной политики в Мирном» реализуются мероприятия по оснащению образовательных организаций специальным оборудованием, включая учебное и компьютерное, а также приобретению учебной и методической литературы для организации инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, осуществляется реализация мер по обеспечению доступности инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам социальной сферы, в частности в сфере образования, включая приобретение гусеничных подъемников, установку складных пандусов, поручней, комплексных тактильных табличек, направляющих тактильных лент, световых маяков и других средств доступности.

Несмотря на достигнутый прогресс в обеспечении равного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности, решение данной задачи осложняется тем, что большинство объектов социальной инфраструктуры, ввиду длительного срока их эксплуатации и специфики зданий, технически не предусмотрены для полной адаптации под потребности инвалидов без проведения реконструкции либо возведения новых объектов.

С октября 2022 года в рамках муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» детям из семей участников специальной военной операции предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, включающие:

обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

предоставление бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования;

организация бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими группы продлённого дня в общеобразовательных организациях;

возможность бесплатного посещения обучающимися занятий (кружков, секций и иных аналогичных занятий) по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемым на платной основе муниципальными образовательными организациями.

Внепрограммная деятельность включает следующие мероприятия:

признание граждан малоимущими для постановки на учет и обеспечения жилыми помещениями по договорам социального найма – в 2024 году в установленном порядке было признано малоимущими 45 семей (по сравнению с 59 семьями в 2017 году);

выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Мирного, – в 2024 году пенсию получили 45 человек (в 2017 году – 43 человека).

3.1.12. Экология и городская среда

Надлежащее качество жизни и здоровья населения города, его безопасность могут быть обеспечены только при условии соблюдения и поддержания экологической безопасности, сохранения природных экосистем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Благоприятная экологическая ситуация является важнейшим инструментом формирования комфортного городского пространства и характеризуется такими факторами, как состояние атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, зеленых насаждений, применяемые современные технологии обращения с отходами, экологическая культура населения.

Одним из наиболее важных критериев качества жизни и здоровья жителей Мирного является качество питьевых подземных вод.

МУП «ЖЭУ» осуществляет забор (изъятие) питьевых подземных вод из артезианских скважин двух водозаборных комплексов «Южный» и «Северный» с дальнейшей транспортировкой непосредственным потребителям.

В рамках данного процесса осуществляется регулярный производственный контроль качества воды на всех этапах — непосредственно в артезианских скважинах, перед подачей в сеть, а также в городской водопроводной системе.

Качество воды в водозаборных скважинах соответствует установленным требованиям, предъявляемым к питьевой воде. Очистка воды перед подачей в водопроводную сеть не осуществляется, однако на водозаборных комплексах введена в эксплуатацию система обеззараживания питьевых подземных вод, представленная бактерицидными установками.

Санитарно-экологическая обстановка участков водозаборов относительно благоприятная. Явных источников загрязнения не отмечается.

Связь артезианских скважин водозаборного комплекса «Южный» с поверхностными водами озера Плесцы отсутствует.

В настоящее время качество питьевых подземных вод водозаборных комплексов «Южный» и «Северный» соответствует СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Превышение допустимых норм в питьевых подземных водах по содержанию обобщенных и органолептических показателей, химических и микробиологических показателей не обнаружено.

Заболевания среди населения, связанные с качеством питьевой воды, на территории Мирного не регистрировались.

Качественный состав питьевых подземных вод имеет относительно стабильный характер на протяжении длительного времени эксплуатации водозаборных комплексов. Это связано с отсутствием загрязнений подземных вод антропогенного характера.

Еще одним аспектом является очистка сточных вод на городских очистных сооружениях. Качественная очистка сточных вод помогает избежать загрязнения водных объектов и прилегающих к ним территорий.

Также ликвидация поверхностных разливов нефтепродуктов, восстановление загрязненных нефтепродуктами земель призвана устранить угрозу загрязнения подземных вод, являющихся источником питьевого водоснабжения Мирного.

По результатам исследований отобранных проб атмосферного воздуха установлено, что концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не превышают предельно-допустимые значения, уровень концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе является безопасным и не оказывает неблагоприятного воздействия на человека.

Образование отходов производства и потребления является сопутствующим процессом жизнедеятельности города как антропогенной экосистемы. Рост численности населения в городах и развитие промышленности тесно связаны с увеличением количества и состава отходов, которые при неправильном сборе, несвоевременном удалении и некомпетентной утилизации могут ухудшить экологическую обстановку и нанести экологический ущерб окружающей среде.

Ликвидация ущерба окружающей среде, накопленного в результате хозяйственной деятельности прошлых лет, – важный аспект природоохранной деятельности, проводимой на территории ЗАТО г. Мирный. Зеленые растения, деревья, растущие на загрязненной территории, накапливают и концентрируют в своих тканях металлы, радионуклиды, канцерогенные вещества и передают их по пищевой цепи высшим организмам с соответствующими последствиями.

Очистка территории города от несанкционированных свалок – одно из важных мероприятий, направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды. Ликвидация несанкционированных свалок проводится регулярно по мере их выявления.

Озеро Плесцы, расположенное в городской черте Мирного, играет важную роль рекреационной территории и имеет огромную социальную значимость для жителей города.

В настоящее время водоем признан непригодным для оборудования пляжа и мест массового отдыха людей на воде, купание в нем запрещено. Озеро является непроточным, в него стекают стоки ливневой канализации, дно обильно заилено, захламлено металлоломом, арматурой, корягами, битым стеклом и различным мусором. В последние годы наблюдается интенсивное зарастание водной глади растительностью.

Также имеется необходимость завершения реконструкции городской ливневой канализации путем подключения, в том числе межквартальной ливневой канализации, к городским коммуникациям ливневой канализации и обустройством выпусков ливневой канализации, входящих в озеро Плесцы, системой локальных очистных сооружений, что позволит восстановить качественные характеристики озера в целом.

В масштабных очистных работах нуждается и береговая зона.

Формирование экологической культуры, повышение уровня экологического образования, особенно детей и подростков, являются залогом ответственного отношения жителей Мирного к окружающей среде.

В целях повышения экологической осведомленности населения и поддержки его инициатив в области охраны окружающей среды целесообразно продолжить практику ежегодного проведения городских мероприятий, направленных на решение актуальных экологических проблем.

Городская среда Мирного постоянно благоустраивается. Осуществляется работа по благоустройству территории, в т.ч. общественных пространств: благоустраиваются дворовые и общественные территории, устраиваются площадки для размещения малых архитектурных форм, осуществляется комплекс работ по озеленению объектов благоустройства, выполняются работы по ликвидации несанкционированных свалок, устанавливаются детские игровые и спортивные комплексы, ремонтируются тротуары, памятники и мемориалы.

В Мирном развивается инициативное бюджетирование: с 2017 года реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», с 2024 года по поручению губернатора Архангельской области Александра Цыбульского – региональный

проект «Комфортное Поморье», в рамках которых отбираются и реализуются инициативные проекты на территории ЗАТО г. Мирный, что позволяет привлечь граждан к работе над благоустройством города.

С 2017 года на территории ЗАТО г. Мирный в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» выполнено благоустройство одиннадцати дворовых и двадцати двух общественных территорий. В 2024 году в рамках регионального проекта «Комфортное Поморье» выполнены работы по реализации четырех инициативных проектов.

Благоустройство дворовых и общественных территорий представляет собой комплексный процесс, направленный на создание благоприятной и комфортной жизненной среды для жителей города. Реализация данных мероприятий способствует повышению качества городской инфраструктуры и улучшению условий проживания.

Наибольший эффект от участия жителей в проекте проявляется на общественных территориях Мирного. В последние годы всё больше внимания уделяется благоустройству данных территорий. Такая приоритетность обусловлена ухудшением экологической обстановки, ростом дефицита зелёных насаждений и необходимостью создания комфортных зон для отдыха горожан на свежем воздухе в окружении природы. Организуются удобные зоны отдыха, пешие и велосипедные маршруты, а также инфраструктура для занятий спортом в дневное и вечернее время, что способствует повышению качества жизни и укреплению общественного здоровья.

Важнейшей составляющей процесса благоустройства городской среды является учет мнения жителей города. С 2018 года выбор общественных территорий для благоустройства осуществляется посредством рейтингового голосования среди жителей Мирного, в соответствии с Порядком организации и проведения процедуры голосования по общественным территориям городского округа Архангельской области «Мирный», утверждённым решением городского Совета депутатов от 27 декабря 2018 года № 113.

Начиная с 2020 года, голосование проводится на единой федеральной онлайн-платформе, что обеспечивает прозрачность и удобство участия граждан. Ежегодно более 25 процентов жителей Мирного принимают участие в голосовании через портал Госуслуг или при непосредственном взаимодействии с волонтерами, действующими в ключевых общественных точках города и на собраниях трудовых коллективов. Такой формат вовлечения населения способствует максимальному учету общественного мнения и повышению эффективности реализации мероприятий по благоустройству.

3.1.13. Обеспечение безопасности жизнедеятельности

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров, являются одной из основных угроз государственной и общественной безопасности.

Безопасность жизнедеятельности – безусловная составляющая качества жизни населения ЗАТО г. Мирный.

Приоритетными в данном направлении являются вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах.

В 2024 году на территории ЗАТО г. Мирный чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникло. Вместе с тем, существенный накопленный износ объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального комплекса, а также истощение ресурсов по мощности создают неблагоприятные условия для жизнедеятельности населения Мирного.

Немалую опасность представляют аварийные ситуации на системах жизнеобеспечения города – это аварии на объектах энерго-, тепло-, водо- и газоснабжения. Так, в 2024 году было ликвидировано 30 аварийных инцидентов, тогда как в 2017 году их количество составляло 10. При этом объем выполненных аварийных заявок увеличился с 2 690 в 2017 году до 3 108 в 2024 году. Слаженная работа руководителей организаций и личного состава аварийных служб позволяет ликвидировать аварийные ситуации в кратчайшие сроки.

В 2024 году на объектах ЗАТО г. Мирный зафиксировано 17 пожаров, подлежащих официальному статистическому учету, по сравнению с 12 случаями в 2017 году. При этом материальный ущерб от пожаров, по которым вынесено Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, составил 339 000 рублей, что меньше показателя 2017 года (453 992 рублей)

Основным водным объектом на территории ЗАТО г. Мирный является озеро Плесцы. По своим санитарно-эпидемиологическим показателям оно не пригодно для купания; кроме этого, гражданам запрещен выход на лед озера в период его становления и таяния. В 2024 году на водных объектах ЗАТО г. Мирный, как и в 2017 году, случаев утопления не зарегистрировано.

Постоянный контроль за состоянием объектов жизнеобеспечения города осуществляют дежурно-диспетчерские службы специализированной пожарно-спасательной части № 4 Специального управления ФПС № 18 МЧС России, Межмуниципального отдела внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по ЗАТО г. Мирный Архангельской области (далее – ОМВД России по ЗАТО г. Мирный), ГБУЗ АО «МЦГБ», ООО «Газпром газораспределение Архангельск», муниципальных унитарных предприятий Мирного, которые тесно взаимодействуют с оперативным дежурным единой дежурно-диспетчерской службы города, своевременно осуществляют сбор и обмен оперативной информацией об обстановке на территории ЗАТО г. Мирный.

В Мирном действует отлаженная система по предупреждению прогнозируемых чрезвычайных ситуаций – руководство осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Мирного. Деятельность комиссии направлена на обеспечение готовности органов управления, сил и средств муниципального звена областной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям в чрезвычайных ситуациях.

В ЗАТО г. Мирный функционирует муниципальное казенное учреждение «Мирнинская профессиональная аварийно-спасательная служба» (далее – Мирнинская ПАСС), одной из основных задач которой является организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В 2024 году общее количество выездов спасателей Мирнинской ПАСС на проведение аварийно-спасательных работ, включая оказание помощи населению, составило 982 случая, что несколько ниже показателя 2017 года, который составил 1 017 случаев.

В настоящее время на территории города функционирует комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН), обеспечивающая охват 70 процентов населения ЗАТО г. Мирный средствами оповещения. В 2025 году планируется проведение модернизации системы с установкой дополнительных точек оповещения, что позволит повысить охват населения и улучшить эффективность информирования в чрезвычайных ситуациях.

Дополнительно для оповещения населения предусмотрено привлечение специальных автомобилей, оборудованных громкоговорящими установками, от Мирнинской ПАСС, СПСЧ № 4, ОМВД России по ЗАТО г. Мирный.

3.1.14. Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений

Для укрепления правопорядка, общественной безопасности и снижения уровня преступности на территории ЗАТО г. Мирный органами правопорядка организуются профилактические работы и мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений.

Работа направлена на защиту интересов личности, общества и государства в целом, на раскрытие преступлений, на развитие и укрепление партнерских отношений с обществом, на повышение уровня доверия граждан и укрепление законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Защита жителей ЗАТО г. Мирный от преступных деяний, создание условий социальной профилактики являются главными задачами во взаимодействии органов местного самоуправления Мирного и ОМВД России по ЗАТО г. Мирный.

За 2024 год отмечены определенные положительные результаты, в том числе снижение общего уровня преступности и отдельных ее видов:

число зарегистрированных преступлений сократилось на 29,8 процента (с 423 до 297 единиц), в том числе тяжкого и особо тяжкого характера;

меньше зарегистрировано: мошенничеств – на 53,3 процента (со 150 до 70), фактов вымогательства – на 33,3 процента (с 3 до 2), краж – на 26,6 процента (со 143 до 105), преступлений на бытовой почве – на 42,9 процента (с 7 до 4);

сократилось число выявленных фактов: умышленных причинений легкого вреда здоровью, побоев – на 60 процентов (с 10 до 4), злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей, родителей – на 25 процентов (с 4 до 3), угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – на 80 процентов (с 5 до 1);

не зарегистрировано ни одного факта разбоя и поджога, а также преступлений, совершенных с применением огнестрельного, газового оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

не выявлено ни одного факта истязания, нарушения неприкосновенности жилища, хулиганства, незаконного оборота оружия, небрежного хранения оружия, организации, содержания притонов для потребления наркотиков, занятия проституцией, неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.

На территории ЗАТО г. Мирный создана народная дружина муниципального образования «Казачья дружина» (далее – НД), действия которой регламентированы законом Архангельской области от 26 сентября 2014 г. № 171-10-ОЗ «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области».

Координация деятельности, направленной на обеспечение общественного порядка, профилактику правонарушений и противодействие преступности, осуществляется межведомственной комиссией по профилактике правонарушений и по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в городском округе Архангельской области «Мирный» (далее – межведомственная комиссия).

Организационные мероприятия проводятся при тесном взаимодействии с прокуратурой ЗАТО г. Мирный, МО МВД России по ЗАТО г. Мирный, отделом ФСБ РФ воинской части 13990, филиалом по г. Мирному ФКУ УИИ УФСИН России по Архангельской области, НД и другими организациями, осуществляющими деятельность в сфере профилактики правонарушений на территории ЗАТО г. Мирный.

На территории ЗАТО г. Мирный действует муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном», направленная на снижение уровня преступности и развитие системы профилактики правонарушений, а также на комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, их социальной реабилитации в современном обществе.

Реализация программных мероприятий способствовала развитию межведомственного взаимодействия в сфере профилактики правонарушений, усилила роль органов местного самоуправления и учреждений социальной сферы, а также обеспечила вовлечение населения в охрану общественного порядка. Важным фактором поддержания уровня безопасности граждан и укрепления правопорядка на территории Мирного стало развитие и сопровождение элементов комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы (КАИАС) «Безопасный город». Кроме того, значительный вклад внесло развитие потенциала добровольных формирований правоохранительной направленности, организация нравственно-правового воспитания граждан и формирование законопослушного поведения среди несовершеннолетних и молодежи.

3.2. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития ЗАТО г. Мирный, SWOT-анализ

Социально-экономическое развитие ЗАТО г. Мирный происходит при недостаточном обеспечении финансовыми ресурсами, обновлении основных фондов и низкой инвестиционной привлекательности.

В соответствии с законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» на территории ЗАТО г. Мирный установлен особый режим безопасного функционирования организаций и объектов, включающий:

наличие контролируемой и запретной зон в границах территории ЗАТО г. Мирный;
ограничения на въезд в целях постоянного проживания или временного пребывания граждан на территории ЗАТО г. Мирный – пропускной режим;

ограничения на полеты летательных аппаратов над территорией ЗАТО г. Мирный;
ограничения на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, недвижимым имуществом – в связи с особым режимом использования земель земли на территории ЗАТО г. Мирный изъяты или ограничены в обороте и не подлежат приватизации;

запрет на создание и деятельность на территории ЗАТО г. Мирный организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные организации, иностранные некоммерческие неправительственные организации и их отделения, запрет на деятельность международных организаций (объединений) – создание и деятельность на территории ЗАТО г. Мирный организаций с иностранными инвестициями разрешается в особом порядке и требует согласия Минобороны России, ФСБ России и МВД России;

организацию разработки и осуществление мер по предупреждению терроризма, предотвращению техногенных катастроф, обеспечению пожарной безопасности и охране общественного порядка.

Кроме того, статус закрытого административно-территориального образования также определяет особую структуру управления муниципальным образованием, в которой ряд ключевых аспектов исключается из компетенции органов местного самоуправления и региональной власти и передается в ведение федеральных органов государственной власти:

установление административной подчиненности, границ ЗАТО г. Мирный и земель, отводимых организациям и объектам;

определение отдельных полномочий органов государственной власти Архангельской области в отношении ЗАТО г. Мирный;

обеспечение особого режима безопасного функционирования организаций и объектов, включающего специальные условия проживания граждан, охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности.

Для определения конкурентных преимуществ и ключевых проблем социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный, факторов развития и угроз осуществлен стратегический анализ по методике SWOT.

Результатом применения SWOT-анализа должно стать наложение сильных и слабых сторон ЗАТО г. Мирный на перспективы развития отдельных отраслей экономики, социальной сферы.

При этом возможности социально-экономического развития Мирного будут проявляться при совпадении перспектив развития отраслей и направлений и сильных сторон территории, а угрозы – те опасности, которые могут помешать оформиться этому потенциалу (возможностям) в реальные проекты.

Ниже приведены сильные и слабые стороны территории, возможности и угрозы, выявленные в результате анализа ситуации в Мирном. При дальнейшем целеполагании в качестве основных решающих моментов учтены факторы, имеющие первостепенное значение.

Сильные стороны

Устойчивость естественного прироста населения.

Доля молодежи в общей численности населения существенно выше, чем в среднем по Российской Федерации и Архангельской области.

Стабильность половозрастной структуры населения.

Высокая плотность населения.

Стабильность численности трудовых ресурсов.

Стабильность доли занятого в экономике населения.

Низкий уровень регистрируемой безработицы.

Низкая нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию.

Стабильность численного состава хозяйствующих субъектов, включая индивидуальных предпринимателей.

Положительная динамика объема инвестиций в основной капитал на душу населения за счет всех источников.

Положительная динамика развития потребительского рынка.

Повышенный уровень обеспеченности части населения, имеющего отношение к деятельности 1 ГИК (военнослужащие и члены их семей).

Устойчивость местного бюджета, стабильность и предсказуемость его основных параметров, отсутствие муниципального долга.

Повышенный уровень бюджетной обеспеченности Мирного.

Наличие утвержденных документов территориального планирования (генеральный план), градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки) и стандартов по их разработке (местные нормативы градостроительного проектирования).

Компактность территории и функциональное зонирование на производственную, коммунальную, селитебную зоны и зону отдыха.

Привлекательные условия проживания в ЗАТО г. Мирный: закрытость, дающая ощущение безопасности, камерность и комфортность.

Отсутствие проблемы расселения граждан из аварийного жилищного фонда, отсутствие ветхого жилья на территории города.

Высокая степень благоустройства жилищного фонда города.

Все многоквартирные жилые дома города подключены к системе газоснабжения природным газом.

Развитая система коммунальной инфраструктуры.

Использование в качестве топлива для выработки тепловой энергии относительно дешевого природного газа.

Большая часть автомобильных дорог общего пользования местного значения имеет твердое асфальтобетонное покрытие.

Сокращение количества дорожно-транспортных происшествий в связи с улучшением качества содержания улично-дорожной сети.

Во всех многоквартирных домах имеется возможность подключения к современной телекоммуникационной инфраструктуре.

Сокращение количества административных процедур при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Эффективное межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, государственных и иных органов при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении функций.

100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Высокий уровень кадровой обеспеченности, стабильность кадровой ситуации в муниципальной образовательной системе города.

Престиж библиотечной профессии среди молодежи, закрепление в библиотеках города квалифицированных кадров, повышение социального статуса работников.

Положительная динамика численности населения, посещающего мероприятия культурной направленности.

Развитая сеть спортивной инфраструктуры, обширное количество различных специализированных спортивных сооружений и объектов.

Положительная динамика численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Относительно благополучная ситуация в сфере экологии, низкий уровень экологического риска.

Снижение общего уровня преступности и отдельных ее видов, низкий уровень криминального риска.

Слабые стороны

Неблагоприятные климатические условия, оказывающие негативное влияние на развитие демографических процессов и уровень здоровья населения.

Значительная удаленность от областного центра – г. Архангельска (300 км), городов Санкт-Петербург (860 км) и Москва (1 000 км).

Ограничения на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и постоянное проживание.

Установленный в ЗАТО г. Мирный особый режим использования земель – земли в границах территории ЗАТО г. Мирный имеют статус изъятых или ограниченных в обороте. Большая часть земель в пределах городской черты (90 процентов) является территорией рекреационного назначения и не может быть вовлечена в хозяйственную деятельность.

Затрудненный доступ на рынок труда гражданам, не проживающим на территории ЗАТО г. Мирный, что создает ограниченность в местных трудовых ресурсах.

Отсутствие сельскохозяйственного производства.

Слабое развитие отраслей промышленного производства в целом.

Неразвитость отраслей, относящихся к обрабатывающим производствам.

Низкая инвестиционная привлекательность территории (большая часть инвестиций осуществляется за счет средств федерального бюджета).

Монопрофильность экономики.

Снижение объемов начислений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Спектр предоставляемых населению платных услуг не отличается глубиной линейного ряда и разнообразием.

Низкая доля субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.

Неравномерность распределения малых предприятий по видам экономической деятельности.

Низкий уровень занятости в сфере малого предпринимательства в целом.

Абсолютные показатели уровня жизни населения (без учета военнослужащих и членов их семей) уступают средним по Архангельской области (без Ненецкого автономного округа).

Высокие различия в оплате труда по видам экономической деятельности.

Отсутствие выраженной положительной динамики поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет за исключением налога на доходы физических лиц.

Низкая финансовая самостоятельность бюджета Мирного, существенная зависимость местного бюджета от различных видов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Существенное ограничение возможностей расширения налогового потенциала с использованием рыночных механизмов.

Низкая способность Мирного наращивать собственную доходную (налоговую) базу местного бюджета.

Рост недоимки по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Низкий уровень обеспеченности общей площадью жилых помещений в среднем на одного жителя.

Низкий уровень заинтересованности граждан – собственников жилых помещений в управлении многоквартирными жилыми домами.

Высокий уровень износа сооружений и сетей практически по всем видам инженерной инфраструктуры.

Жилые помещения в многоквартирных домах не в полном объеме оснащены индивидуальными приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Отсутствие тротуаров на части территории жилой застройки города.

Недостаточно мест для парковки автомобилей вблизи торговых центров, магазинов, рынков, спортивных объектов, а также на внутриквартальных и дворовых территориях.

Отсутствие свободных территорий для размещения индивидуальных автомобильных стоянок.

Адаптивная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения на общественном транспорте не сформирована.

Недостаточное количество электронных сервисов для организации дистанционного взаимодействия с потребителями услуг.

Остается численность детей в возрасте до трех лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации города.

Наличие второй смены обучения в общеобразовательных организациях города.

Дефицит квалифицированных педагогических кадров в детской школе искусств № 12.

Инфраструктура ряда образовательных организаций города требует обновления и приведения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, антитеррористическими требованиями, федеральными государственными образовательными стандартами.

Отрицательная динамика обеспеченности коечным фондом в медицинских организациях города.

Недостаточный уровень обеспеченности медицинскими кадрами – врачами и средним медицинским персоналом

Низкая доступность части медицинских услуг (в особенности, высокотехнологичных). Недостаточно развита материально-техническая база существующих организаций в сфере культуры.

Возможности

Увеличение числа хозяйствующих субъектов.

Создание дополнительных рабочих мест.

Рост денежных доходов населения и, как следствие, увеличение объемов потребительского рынка.

Расширение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Получение различных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через региональные институты развития, образующие инфраструктуру поддержки.

Увеличение объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации как основного финансового источника осуществления бюджетных инвестиций.

Проведение эффективной бюджетной политики жесткого ограничения неэффективных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами.

Развитие программно-целевого принципа стратегического планирования, увеличение доли расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках реализации мероприятий муниципальных программ.

Экономия бюджетных средств при закупочной деятельности, снижение количества нарушений законодательства в сфере закупок.

Повышение эффективности использования муниципального имущества.

Корректировка структурно-функционального зонирования территории города.

Привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства через реализацию механизмов муниципально-частного партнерства.

Снижение энергоемкости жилищной и бюджетной сферы через процессы энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Участие в реализации федеральных и региональных программ инфраструктурного развития.

Участие в реализации национальных проектов (программ), разработанных (скорректированных) в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года с перспективой развития до 2036 года.

Повышение уровня вовлеченности граждан в решение вопросов развития городской среды.

Оптимизация административных процедур, сокращение сроков предоставления государственных и муниципальных услуг.

Информатизация управленческих процессов в органах местного самоуправления, развитие кадрового потенциала.

Организация эффективной системы мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Повышение информационной открытости органов местного самоуправления.

Изменение способа утилизации твердых коммунальных отходов на полигоне.

Ликвидация ущерба окружающей среде, накопленного в результате хозяйственной деятельности прошлых лет.

Угрозы

Тенденции на снижение демографических процессов (снижение уровня рождаемости, рост уровня смертности).

Нестабильность показателей миграционных процессов.

Неблагоприятные изменения структуры населения вследствие неконтролируемой миграции.

Зависимость социально-экономических процессов от стабильного функционирования и развития градообразующего объекта – уязвимость экономики в условиях неблагоприятных внешних воздействий.

Сокращение финансирования градообразующего объекта по линии Министерства обороны Российской Федерации.

Снижение инвестиционной привлекательности территории и предпринимательской активности вследствие усиления особого режима безопасного функционирования организаций и объектов и корпоративной закрытости.

Рост конкурентного давления со стороны сетевых ритейлеров в сфере розничной торговли и, как следствие, сужение доходной базы местного бюджета и снижение уровня бюджетной обеспеченности Мирного.

Снижение покупательской способности и реальных располагаемых денежных доходов населения вследствие девальвации рубля и роста инфляционных явлений в экономике.

Увеличение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума при увеличении дифференциации населения по уровню доходов.

Снижение финансовой самостоятельности местного бюджета вследствие увеличения доли безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходной части местного бюджета.

Снижение уровня бюджетной обеспеченности Мирного, рост дефицита местного бюджета и возникновение муниципальных долговых обязательств в качестве источников его финансирования.

Снижение уровня устойчивости местного бюджета вследствие глобальных финансово-экономических кризисов и ухудшения макроэкономической конъюнктуры рынков.

Исчерпание экономически привлекательного, ликвидного имущества, способного приносить доход его правообладателю, и снижение потенциального интереса со стороны покупателей к находящимся в муниципальной казне объектам муниципальной собственности.

Рост числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и на переселение из ЗАТО г. Мирный.

Деиндустриализация экономики города, связанная с высоким уровнем износа основных фондов и недостаточным объемом инвестиций в основной капитал.

Рост количества инцидентов и аварий в системах тепло-, водоснабжения и водоотведения, увеличение сроков их ликвидации и стоимости ремонтных работ.

Исчерпание ресурсов коммунальной инфраструктуры по мощности.

Перегрузка транспортной системы города и увеличение количества дорожно-транспортных происшествий в результате дальнейшей автомобилизации населения.

Снижение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и, как следствие, снижение уровня удовлетворенности ими населения.

Снижение самостоятельности органов местного самоуправления в принятии управленческих решений вследствие усиления процессов централизации государственной власти в Российской Федерации.

Снижение уровня доверия населения к органам местного самоуправления.

Кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения.

Загрязнение подземных вод, протекающих в непосредственной близости с водозабором «Северный», используемым для питьевого водоснабжения.

Ухудшение экологической обстановки в связи с увеличением количества твердых коммунальных отходов и некомпетентным обращением с ними.

Рост потребления алкоголя и наркотических веществ.

Итоги реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный до 2025 года

Стратегия социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования ЗАТО г. Мирный до 2025 года утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 г. № 106.

Стратегией социально-экономического развития к 2026 году предполагалось достижение ряда показателей социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

Оценка итогов реализации стратегии и достижения показателей проводится согласно сравнению показателей стратегии социально-экономического развития и достигнутых фактических показателей за 2024 год (таб. 2).

Таблица 2 – Показатели реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

Показатель	План 2025 г.	Факт 2024 г.	Отклонение	Результат
Стабилизация численности постоянного населения муниципального образования, тыс. человек	35	27	-8	Снижение численности постоянного населения связано с проведением Всероссийской переписи населения 2020 года, в ходе которой обновлены официальные статистические данные о численности населения.
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек, ед.	162	184	+22	
Рост инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя (по отношению к уровню 2017 года) – в 2 раза, тыс. рублей.	3,7	14,9	в 4 раза	
Рост средней зарплаты работников крупных и средних организаций в расчете на одного работника (по отношению к уровню 2017 года) – в 1,5 раза, тыс. рублей.	34,1	68,6	в 2 раза	
Обеспечение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет, да/нет	да	нет	-	Актуальная очередь для предоставления мест в детском саду отсутствует. В очереди остаются дети с отсроченным спросом, родители которых приняли решение направить детей в дошкольные образовательные организации в более поздние сроки.
Поэтапное обеспечение односменного режима обучения в общеобразовательных организациях города: в 2021 году – ликвидация второй смены в 1-4 и 10-11 классах, к 2024 году –	да	нет	-	Планируемая ликвидация второй смены в общеобразовательных организациях города не была полностью реализована в установленные сроки. Причинами недостижения целевого показателя стали недостаточная вместимость

ликвидация второй смены в 5-9 классах.				существующих образовательных учреждений.
Доля детей 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы, процентов	70	85,4	+15,4	
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (в 2024 году), процентов	55	71,4	+16,4	
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	17	17,8	+0,8	
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2025 году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов	36	9,1	-26,9	Минимальное предоставление гражданам жилых помещений по договору социального найма, а также выдачи государственных жилищных сертификатов семьям, состоящим в очереди на переселение из ЗАТО г. Мирный связано с дефицитом доступного жилого фонда. Кроме того, наблюдается спрос на жилые помещения, превышающий текущие возможности.
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), процентов	68	59	-9	Получение безвозмездных трансфертов из других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приводит к снижению доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета Мирного

Таким образом, за период реализации Стратегии достигнут различный уровень выполнения плановых показателей. Многие задачи, поставленные в Стратегии, выполнены в полном объеме. Недостигнутые прогнозные показатели, определенные стратегией социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный, находятся в процессе выполнения.

Раздел IV. Цели и задачи социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

4.1. Миссия, стратегическая цель и основные приоритеты социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

Миссия ЗАТО г. Мирный – создание условий для эффективного функционирования и жизнеобеспечения градообразующего объекта – 1 ГИК.

Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования – сохранение стабильности, повышение устойчивости социально-экономического развития и обеспечение безопасного функционирования ЗАТО г. Мирный.

Основные приоритеты социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный:

повышение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики страны, современным запросам общества;

формирование образованной, творческой, социально зрелой, физически здоровой личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека;

сохранение и развитие образовательной системы Мирного через создание благоприятных условий устойчивого развития и обновления образовательной среды;

обеспечение равного права граждан на получение качественной, своевременной и доступной медицинской помощи, сохранение и укрепление своего здоровья;

создание условий для естественного и миграционного прироста численности населения, повышения качества жизни и увеличения ее продолжительности;

сохранение и приумножение культурного достояния Мирного, создание условий для повышения доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждого жителя;

создание условий, обеспечивающих возможность укрепления здоровья и воспитания культуры здорового образа жизни у различных социальных и возрастных групп населения, систематических занятий физической культурой и спортом, получения доступа к спортивной инфраструктуре;

создание правовых, социально-экономических, политических, культурных и организационных условий и гарантий, направленных на развитие и поддержку молодых граждан, их самореализацию в интересах общества и государства;

улучшение качества жизни малоимущих семей, инвалидов, престарелых граждан;

обеспечение надежности и эффективности работы инженерно-коммунальной инфраструктуры Мирного и ее развитие с учетом потребности в новых мощностях, обеспечение потребителей необходимым набором коммунальных услуг, отвечающих по качеству установленным нормативным требованиям;

обеспечение экологической безопасности, повышение качества и комфорта городской среды путем повышения уровня благоустройства дворовых и общественных территорий Мирного, обеспечение безопасности и качества улично-дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры Мирного;

создание условий для развития предпринимательства, увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику Мирного;

повышение качества и уровня жизни населения за счет широкого использования информационных ресурсов и технологий, обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления Мирного;

совершенствование функционирования муниципального звена областной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в ЗАТО г. Мирный;

осуществление организационных, практических комплексных мероприятий по обеспечению безопасности граждан, общественной безопасности, охране общественного порядка, сокращению распространения наркомании и употребления алкоголя и связанных с ними правонарушений на территории ЗАТО г. Мирный.

4.2. Цели и задачи социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

4.2.1. Основные цели и задачи в сфере образования

Цели:

формирование открытой, саморазвивающейся, информационно и технически оснащенной образовательной системы, способной в полной мере удовлетворять образовательные запросы личности и социума, обеспечивать доступность и качество образования, безопасные и комфортные условия его получения;

воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Задачи:

- создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет;
- ликвидация второй смены обучения в общеобразовательных организациях;
- выявление, поддержка и продвижение лучших образовательных практик, поддержка инновационной деятельности образовательных организаций;
- обеспечение непрерывного сопровождения детей с учетом их особенностей, индивидуальных потребностей и способностей;
- создание условий для формирования духовно-нравственной, социально активной и успешной личности с высоким уровнем гражданских компетентностей;
- создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей, воспитания здорового образа жизни;
- развитие информационной образовательной среды образовательной организации, широкое внедрение программ дистанционного обучения, цифровых и электронных средств обучения нового поколения;
- разработка системы мер, направленных на формирование высококвалифицированных педагогических кадров, отвечающих требованиям профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)»;
- создание условий для расширения образовательного пространства на основе интеграции различных видов деятельности в сфере дополнительного образования;
- диагностика потребностей населения в образовательных услугах, учет выявленных потребностей при составлении основных и дополнительных образовательных программ, учебных планов, планов работы образовательных организаций на учебный год;
- выявление и развитие способностей детей, создание условий для их поддержки и самореализации через участие во всероссийских, областных и районных конкурсах, смотрах, фестивалях детского творчества, спортивных соревнованиях разного уровня;
- обеспечение содержательной досуговой деятельности обучающихся через проведение выставок, праздников, игровых программ;
- создание условий для укрепления нравственного и физического здоровья детей и подростков;
- вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном профилактическом учете, в детские объединения дополнительного образования, организация их досуга;
- создание условий для развития детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, способствующих их самореализации в соответствии со способностями;
- укрепление и развитие материально-технической и учебной базы образовательных организаций, приведение инфраструктуры образовательных организаций в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами.

4.2.2. Основные цели и задачи в сфере охраны здоровья**Цели:**

- увеличение рождаемости, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения, увеличение продолжительности жизни;
- сохранение и укрепление здоровья населения на основе обеспечения своевременности оказания и доступности медицинской помощи, повышение эффективности и качества медицинских услуг, поддержание долголетней активной жизни каждого человека.

Задачи:

профилактика заболеваний и предотвращение роста заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение выполнения связанных с этими правами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе путем привлечения молодых специалистов, обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, повышение престижа медицинских специальностей;

формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни и отказу от вредных привычек посредством проведения информационной кампании, а также вовлечение граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, повышение уровня санитарно-гигиенических знаний жителей города;

обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан.

4.2.3. Основные цели и задачи в сфере культуры

Цель:

сохранение и приумножение культурного достояния Мирного, повышение доступности культурных благ, развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждого жителя.

Задачи:

совершенствование системы библиотечного обслуживания населения и других культурно-досуговых услуг, содействие развитию деятельности в сфере формирования высокой читательской культуры;

поддержка творческой деятельности молодежи, создание условий для раскрытия творческого потенциала личности, удовлетворения жителями своих духовных и культурных потребностей, содержательного использования свободного времени;

социализация людей с ограниченными возможностями через привлечение к культурным мероприятиям;

формирование клубной деятельности, содействие развитию народных художественных промыслов на базе организаций культуры;

расширение культурно-просветительской деятельности, активизация «волонтеров культуры»;

пропаганда семейных ценностей и традиций, формирование уважительного отношения жителей города к славным страницам истории города и космодрома посредством проведения мероприятий гражданской и военно-патриотической направленности;

воспитание политической культуры детей и молодежи в вопросах межнациональных отношений и межконфессионального взаимодействия;

развитие кадрового потенциала организаций в сфере культуры, создание условий для повышения профессиональной компетентности их работников;

формирование материально-технической базы организаций в сфере культуры, удовлетворяющей требованиям инновации и современности.

4.2.4. Основные цели и задачи в сфере физической культуры и спорта

Цель:

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Задачи:

разработка и реализация комплекса мер по пропаганде и популяризации физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

воспитание культуры здорового образа жизни у различных социальных и возрастных групп населения, создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, получения доступа к спортивной инфраструктуре;

развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы со всеми категориями населения, повышение ее качества;

повышение доступности, качества и эффективности предоставления услуг населению физкультурно-спортивными организациями города;

совершенствование системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, развитие спортивной школы, секций и спортивных клубов для детей и взрослых, повышение качества предоставляемых услуг;

повышение спортивных результатов отдельных спортсменов, сборных команд при выступлениях на спортивных соревнованиях разного уровня;

развитие инфраструктуры для занятий детским и массовым спортом, расширение количества спортивных сооружений и повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

создание условий и оказание консультативной и методической помощи гражданам, физкультурно-спортивным и общеобразовательным организациям в подготовке к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ВФСК ГТО.

развитие организационно-управленческого и научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

изучение потребности и создание условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.2.5. Основные цели и задачи молодежной политики

Цель:

развитие и поддержка молодых граждан, их самореализация в интересах общества и государства на основе вовлечения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь города.

Задачи:

формирование у молодежи устойчивой системы нравственных и гражданских ценностей;

развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, создание условий для самообразования молодежи;

формирование в молодежной среде ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;

создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере;

создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и молодежью, повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

4.2.6. Основные цели и задачи социальной политики

Цель:

обеспечение социальной стабильности, улучшение качества жизни социально уязвимых слоев населения – малоимущих и многодетных семей, инвалидов, престарелых граждан и снижение социального неравенства.

Задачи:

повышение роли социально ориентированных некоммерческих организаций в общественной жизни, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, привлечение их в сферу предоставления общественно полезных услуг населению;

создание условий для обеспечения равного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, формирование для них безбарьерной среды.

4.2.7. Основные цели и задачи развития жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктуры

Цели:

улучшение жилищных условий граждан путем удовлетворения потребностей населения в доступном и благоустроенном жилье, повышение комфортности условий проживания;

обеспечение устойчивого развития и эффективного функционирования жилищно-коммунального комплекса и транспортной инфраструктуры.

Задачи:

создание условий для развития жилищного сектора и осуществления комплексного освоения земельных участков под жилищное строительство;

обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

повышение качества и надежности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения;

обеспечение баланса интересов потребителей и производителей жилищно-коммунальных услуг, развитие механизмов государственно-частного партнерства в целях оптимизации привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;

повышение надежности электрических сетей и энергобезопасности, повышение качества электроснабжения потребителей, обеспечение доступности технологического присоединения к электрическим сетям;

реконструкция, капитальный ремонт и модернизация инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, объектов социальной инфраструктуры, жилищного фонда города;

переход на использование наиболее эффективных современных технологий, применяемых при модернизации и капитальном ремонте (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры;

обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области;

повышение платежной дисциплины и ответственности неплательщиков, в том числе путем введения прямых договорных отношений по поставке коммунальных ресурсов (предоставлению коммунальных услуг) между ресурсоснабжающими организациями и собственниками помещений в многоквартирных домах;

поддержка и развитие инициатив собственников жилых помещений в целях повышения их активности и ответственности в сфере управления многоквартирными домами;

повышение открытости и прозрачности информации о деятельности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства для потребителей, инвесторов и контролирующих органов, развитие механизмов общественного контроля;

приведение улично-дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры в состояние, отвечающее нормативным требованиям;

обеспечение безопасности, эффективности и качества транспортного обслуживания, доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения, повышение безопасности жизни и здоровья всех участников дорожного движения;

повышение эффективности и качества дорожных работ на основе применения новых перспективных технологий;

создание условий для пешеходного и велосипедного передвижения населения.

4.2.8. Основные цели и задачи в сфере малого и среднего предпринимательства

Цель:

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Задачи:

стимулирование граждан к реализации индивидуальных предпринимательских инициатив, а малых предприятий – к росту, увеличению количества рабочих мест, повышению объема производства, дальнейшему развитию и укрупнению и переходу в категорию субъектов среднего предпринимательства (акселерация бизнеса);

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, к государственным и муниципальным закупкам;

укрепление имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности, расширение информационной поддержки малого и среднего предпринимательства, снижение административных барьеров для деятельности малых и средних предприятий на отдельных

отраслевых рынках и издержек при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения, повышение прозрачности соответствующих процедур и оптимизация сроков их осуществления;

содействие развитию конкуренции на основе реализации в муниципальном образовании стандарта развития конкуренции, в том числе в области негосударственного сектора дошкольного образования, в сфере предоставления социальных и медицинских услуг;

развитие механизмов обратной связи и общественного мониторинга решений в сфере регулирования предпринимательской деятельности;

пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе семейного и женского предпринимательства, тиражирование в средствах массовой информации локальных историй успеха предпринимателей, формирование у населения позитивного образа предпринимателя;

активное вовлечение в предпринимательскую деятельность молодых людей, поддержка и стимулирование деятельности субъектов молодежного предпринимательства, выявление и поощрение передового опыта и достижений молодых предпринимателей.

4.2.9. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Цель:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Мирного, сохранение долгосрочной устойчивости экономики, повышение эффективности бюджетных расходов.

Задачи:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Мирного, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

проведение отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности функционирования сферы образования и культуры;

полное и своевременное исполнение принятых расходных обязательств в условиях существующих бюджетных ограничений, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по

заработной плате, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

привлечение дополнительных источников финансового обеспечения расходных обязательств Мирного, в том числе внебюджетных источников;

совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использованного поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ, включая участие в региональных проектах, направленных на достижение соответствующих результатов реализации национальных и (или) федеральных проектов;

совершенствование межбюджетных отношений;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации на официальных сайтах и страницах актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, повышение качества «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

соблюдение установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Мирного;

продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

4.2.10. Основные цели и задачи в области информатизации

Цели:

повышение уровня удовлетворения потребностей граждан в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора за счет широкого использования информационных и коммуникационных ресурсов и технологий;

повышение эффективности муниципального управления путем обеспечения прав граждан на доступ к информации и свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией.

Задачи:

поддержка и развитие всеобъемлющей и полной системы коммуникации органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан и организаций ЗАТО г. Мирный с использованием технологий электронного взаимодействия;

обеспечение безопасности, надежности и эффективности функционирования информационной и коммуникационной инфраструктуры на территории ЗАТО г. Мирный, включая инфраструктуру традиционных услуг связи (почтовая связь, электросвязь);

расширение возможности доступа населения и организаций к сети «Интернет» и услугам связи, а также к информации о деятельности органов местного

самоуправления Мирного и различным аспектам социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный;

упрощение процедур взаимодействия органов местного самоуправления Мирного с органами государственной власти, гражданами и организациями через развитие механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций в электронной форме в режиме реального времени с использованием дистанционных сервисов при сохранении традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения этих услуг;

обеспечение поэтапного перехода органов местного самоуправления Мирного к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации, дальнейшее развитие электронного документооборота и создание условий для повышения доверия к электронным документам;

совершенствование информационной и коммуникационной инфраструктуры в органах местного самоуправления Мирного на основе использования национальных информационных и коммуникационных технологий, технологически независимого программного обеспечения и сервисов;

внедрение и развитие системы автоматизации управленческой и учетной деятельности органов местного самоуправления Мирного на основе современных технологических решений;

развитие информационной системы администрации Мирного, согласно изменяющимся внутренним потребностям, внедрение технологических платформ новых поколений;

обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Мирного на сайте Мирного;

совершенствование системы мер по обеспечению информационной безопасности муниципальных информационных систем, защиты персональных данных граждан при электронном взаимодействии на основе использования российских криптоалгоритмов и средств шифрования.

4.2.11. Основные цели и задачи в сфере экологии и городской среды

Цель:

создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения путем обеспечения экологической безопасности и повышения качества и комфорта городской среды.

Задачи:

улучшение экологической обстановки на территории ЗАТО г. Мирный путем предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, повышения уровня утилизации отходов производства и потребления, ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

обеспечение формирования единого облика Мирного;

обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории ЗАТО г. Мирный, включая объекты, находящиеся в частной собственности, и прилегающие к ним территории;

повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории города.

4.2.12. Основные цели и задачи в области безопасности жизнедеятельности

Цель:

повышение защищенности населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, террористических и экстремистских актов.

Задачи:

совершенствование функционирования муниципального звена областной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

развитие системы оповещения населения, разработку новых подходов к инженерной защите населения в условиях быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций;

совершенствование системы управления силами и средствами для ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведения мероприятий гражданской обороны;

повышение эффективности действия спасательных сил (сил экстренного реагирования) при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, улучшение качества проведения работ по локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов, наращивание технических возможностей Мирнинской ПАСС для проведения поисковых и аварийно-спасательных работ;

совершенствование деятельности единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) Мирного и оперативных служб по обеспечению вызова через единый номер «112»;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории ЗАТО г. Мирный;

развитие объектов гражданской обороны и систем их взаимодействия, укрепление пожарной безопасности, создание необходимых условий для уменьшения количества пожаров, предотвращение гибели и травматизма людей при пожарах, сокращение материального ущерба;

совершенствование работы по профилактике терроризма и экстремистской деятельности, повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов, организаций социальной сферы, общественных организаций и граждан по предупреждению и пресечению террористических и экстремистских актов;

повышение антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан.

4.2.13. Основные цели и задачи профилактики правонарушений

Цели:

повышение уровня безопасности граждан, снижение уровня преступности и активизация борьбы с преступлениями и иными правонарушениями через развитие системы их профилактики;

комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, их социальной реабилитации в современном обществе.

Задачи:

совершенствование системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, незаконной

миграцией, социальную реабилитацию, ресоциализацию и социальную адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, которым назначено наказание или применены меры уголовно-правового характера без изоляции от общества;

вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных организаций, а также жителей города, повышение их правового сознания, создание системы стимулов для законопослушного поведения;

создание условий по предупреждению и профилактике правонарушений в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и на транспорте, в сфере семейно-бытовых отношений;

совершенствование работы по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

оптимизация работы по профилактике правонарушений в сфере экономики и коррупционных правонарушений, противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения, формирование антикоррупционного общественного сознания и нетерпимости в обществе по отношению к коррупции;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение социального сиротства;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

помощь в трудовом и бытовом устройстве подростков;

профилактика алкоголизма, наркомании и табакокурения среди несовершеннолетних.

Раздел V. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

В долгосрочной перспективе Мирный видится процветающим муниципальным образованием, гармонично развивающимся, сохранившим высокий историко-культурный потенциал, со сбалансированной экономикой, позволяющей выполнить социальные обязательства перед населением, с учетом стратегических интересов и обеспечения безопасности Российской Федерации.

Совместные усилия со стороны власти, бизнеса и активной части городского сообщества по реализации Стратегии позволят повысить уровень жизни граждан, создать комфортные условия для их проживания, а также условия и возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

К 2036 году планируется достичь следующих показателей социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный:

1. Сохранение численности постоянного населения ЗАТО г. Мирный на уровне 27 тыс. человек.

2. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения – 190 единиц.

3. Рост объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя (по отношению к уровню 2023 года) – в 3,5 раза.

4. Рост среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций в расчете на одного работника (по отношению к уровню 2024 года) – в 1,4 раза.

5. Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

6. Обеспечение односменного режима обучения в общеобразовательных организациях города.

7. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы – 87 процентов.

8. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, – 72 процента.

9. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, – 22 кв. м.

10. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2035 году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, – 1,3 процента.

11. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета Мирного (без учета субвенций) – не менее 50 процентов.

Раздел VI. Механизм реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный

Стратегия является основополагающим документом, определяющим комплексную систему ориентиров социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный.

На основе положений Стратегии разрабатывается план мероприятий по реализации Стратегии (далее – План мероприятий) по соответствующим направлениям исходя из основных приоритетов социально-экономического развития Мирного, содержащий перечень мероприятий, обеспечивающих достижение долгосрочных целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Реализация и финансовое обеспечение Плана мероприятий осуществляются посредством выполнения мероприятий муниципальных программ Мирного, источниками финансового обеспечения которых могут являться средства федерального и (или) областного бюджета, местного бюджета и внебюджетные средства организаций и иных заинтересованных лиц – участников муниципальных программ, а также реализации непрограммных направлений деятельности.

Мониторинг реализации документов стратегического планирования, включающий оценку степени достижения запланированных целей социально-экономического развития, а также оценку результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, осуществляется в рамках процедур управления и контроля за реализацией муниципальных программ и оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования отражаются в ежегодном докладе главы Мирного о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Мирного за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период.
